О масштабах коррупции в России по материалам СМИ

Первое наиболее обстоятельное исследование масштабов коррупции в современной России было проведено британской консалтинговой фирмой Control Risks после финансового кризиса 1998 года. Специалисты оценили ежегодный экономический ущерб от коррупции в России в 15 млрд. долларов США

В 2002 году по заказу Всемирного банка российским Фондом "ИНДЕМ" было проведено исследование "Диагностика российской коррупции". Авторы исследования оценили рынок бытовых коррупционных услуг в России в 3 млрд. долларов США, а рынок деловой коррупции - примерно в 33,5 млрд. долларов США.

В следующем докладе Фонда "ИНДЕМ" о российской коррупции, опубликованном в 2004 году, отмечалось, что коррупция обходится бизнесу и гражданам уже примерно в 39 млрд. долларов США в год.

В 2006 году Генеральная прокуратура России оценивала потенциальный коррупционный рынок в России примерно в 240 млрд. долларов США.

Международная организация "Транспэренси интернэшнл" в 2009 году приводит данные о коррупционном рынке в России примерно в 300 млрд. долларов США.

О масштабах коррупции косвенно свидетельствует и объем вывезенного из России капитала. По различным оценкам, за период с 1990 года по 2010 год из России было вывезено более 900 млрд. долларов США.

В 2006 году Всемирный банк подготовил исследование "Административная реформа и реформа государственного регулирования в России: устранение потенциальных источников коррупции". В нем, в частности, отмечалось, что возросла коррупция при получении лицензий и разрешений (особенно в строительстве), налоговом администрировании,

распределении госзаказов. Количество фирм, сообщивших представителям Всемирного банка о взятках, в 2002-2005 годах увеличилось с 13 до 21,4%.

Среди наиболее коррумпированных сфер деятельности в России следует выделить:

- таможенные органы: пропуск через границу запрещенных к перевозке товаров; возврат конфискованных товаров и валюты; занижение таможенных пошлин; занижение таможенной стоимости товара; необоснованные отсрочки таможенных платежей;

- налоговые органы: невзимание налогов в полном объеме; возвращение НДС; вызванная конкурентами проверка и остановка производства;

- медицинские учреждения и организации: закупка оборудования и лекарств по завышенным ценам; выдача не соответствующих действительности медицинских заключений; приоритетное обслуживание одних граждан за счет других;

- службы ГАИ (ГИБДД): необоснованное предоставление лицензий (водительских прав, справок о прохождении техосмотра); отсутствие законного наказания для нарушителей правил пользования дорогами; фальсификация сведений и выводов о дорожно-транспортных происшествиях в пользу заинтересованных лиц;

- судебные органы: предвзятое рассмотрение обстоятельств дела; принятие неправосудных решений;

- правоохранительные органы: возбуждение и прекращение уголовных дел, а также направление их на дополнительное расследование; отсутствие законного наказания за правонарушения различной тяжести;

- образовательные учреждения: государственная регистрация, аттестация и аккредитация негосударственных высших учебных заведений; поступление в государственные высшие учебные заведения (особенно в престижные вузы); поступление в специализированные общеобразовательные школы и дошкольные воспитательные учреждения.

Начиная с 2009 года к этой категории добавились взятки за сдачу единого государственного экзамена (ЕГЭ);

- органы исполнительной и законодательной власти: прием на службу, позволяющую иметь значительный незаконный доход от должности в государственных и муниципальных учреждениях; продвижение решений и законов в пользу отдельных коммерческих структур;

- кредитно-банковская деятельность: регистрация банков, выдача банковских лицензий, получение кредитов, определение уполномоченных банков, выдача разрешений на размещение и проведение банковских операций с бюджетными средствами;

- лицензирование и регистрация предпринимательской деятельности: получение экспортных квот; строительство и ремонт за счет бюджетных средств; нотариальное удостоверение сделок; контроль за соблюдением условий лицензирования; надзор за соблюдением правил охоты и рыболовства.

Анализ официальных данных Министерства внутренних дел и Генеральной Прокуратуры России в период с 2003 года по 2010 год свидетельствует о росте как самих преступлений, связанных с коррупцией, так и наказаний за такие преступления.

Справочно: по официальным данным Министерства внутренних дел России, в 2003 году в России было зарегистрировано 8,5 тыс. преступлений, связанных с коррупцией. К уголовной ответственности было привлечено 850 должностных лиц.

В 2005 году, по официальным данным Генеральной прокуратуры России, было зафиксировано 9 тыс. фактов получения взяток чиновниками, за 9 месяцев 2006 года - 9,5 тысяч. Возбуждено 600 уголовных дел коррупционной направленности, 200 граждан были осуждены по статье "Взяточничество".

По официальным данным Министерства внутренних дел, число привлеченных к ответственности за получение и дачу взятки в 2005-2007 годах выросло с 7346 до 9872 человек. Из общего количества лиц, привлеченных к ответственности, лишь примерно половина понесли наказание. Приговоры были вынесены в 2005 году - по 3700 делам, в 2007 году - по 5052 делам.

В 2008 году по официальным данным Генеральной прокуратуры России, зафиксировано 12500 фактов взяточничества, 43500 преступлений против государственной власти, 1712 случаев коммерческого подкупа.

В 2009 году органами Генеральной прокуратуры России было выявлено более 260 тыс. нарушений законодательства о государственной и муниципальной службах, а также о противодействии коррупции, что почти на четверть больше, чем в 2008 году. Каждое двадцатое нарушение - это взятка, их число выросло за год на 5%.

В первой половине 2009 года следователи Генеральной прокуратуры России рассмотрели 12316 сообщений о коррупционных преступлениях и возбудили 4155 уголовных дел. Судами было рассмотрено 806 уголовных дел о коррупционных преступлениях.

К началу третьего тысячелетия в общей структуре зарегистрированных в России преступлений удельный вес коррупционных деяний составлял около 3%. Вместе с тем, по оценкам специалистов, более 95% коррупционных деяний не регистрируются, не рассматриваются и не наказываются.

По данным официальной статистики МВД России, в 2009 году средняя бытовая взятка в России по уже расследованным делам составила 23 тыс. рублей, против 8 тыс. в 2008 году.

Средний размер взятки и коммерческого подкупа по выявленным милицией, но еще не доказанным следствием фактам составил в первом полугодии 2010 году – 44 тыс. рублей.

Наибольшее число правонарушений было выявлено в сферах исполнения бюджетного законодательства, законодательства об использовании государственного и муниципального имущества, о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, а также в сфере реализации органами государственной и муниципальной власти разрешительных процедур.

Справочно: Волгодонский районный суд признал виновными бывших руководителей ОАО «Энергострой» в организации мошеннической схемы по отчуждению 19 объектов федеральной собственности, ущерб составил 60 млн. рублей.

В компании Атомэнергопроект выявлены нарушения закупочной деятельности, ущерб составил более 600 млн. рублей.

В последнее время чаще стали привлекаться к ответственности руководители органов исполнительной власти, главы муниципальных образований и местных администраций.

Справочно: к примеру, в 2010 году пресечена незаконная деятельность председателя правительства Пензенской области, исполняющего обязанности вице-премьера Карелии, вице-губернатора Курганской области, министра природных ресурсов Калмыкии, председателя Государственной думы Ставропольского края, заместителя губернатора Орловской области, глав и заместителей глав администраций из Адыгеи, Ставропольского края, Калининградской, Московской, Оренбургской, Ростовской областей. По подозрению в получении взятки в первом полугодии 2010 г. были задержаны заместитель главы администрации г. Губкина Белгородской области Сергей Гаркушев, начальник УФНС по Мордовии Дмитрий Кастырин.

Из общего числа организованных преступных группировок, выявленных во второй половине 90-х годов прошлого столетия и начале

третьего тысячелетия, более трети использовали связи с коррумпированными чиновниками.

Справочно: весьма показательным в 2010 году стало дело немецкого концерна "Даймлер", которому Министерство юстиции США предъявило обвинения в даче взяток чиновникам в 22 странах мира на общую сумму 56 млн долл. для получения крупных государственных заказов.

По версии Министерства юстиции США, представители концерна "Даймлер" дарили государственным служащим различных стран дорогие подарки или просто переводили на их счета крупные суммы денег. По документам деньги проходили как скидки или комиссионные платежи.

По данным Министерства юстиции США, за период 2000-2005 гг., российские чиновники получили минимум 5,02 млн евро и около 80 немецких марок, что составляет 7,8% цены российских поставок концерна "Даймлер" по государственным контрактам (64,7 млн евро).

Получателями "откатов" в документах Министерства юстиции США значатся сотрудники или указанные ими посредники из МВД, гаража особого назначения Федеральной службы охраны, Министерства обороны и городских властей Москвы, чиновники городских администраций г. Уфы и г. Нового Уренгоя.

Организацией передачи взяток занималось ЗАО "Даймлер-Крайслер автомобили рус" (сейчас - ЗАО "Мерседес-Бенц рус"). Самые большие выплаты от концерна "Даймлер" получили офицеры МВД, отвечавшие за закупки легковых автомобилей. Чиновники выставляли завышенные счета на покупку автомобилей, а разница в цене переводилась на счета чиновников в одном из банков в Латвии.

Президент РФ Д.А. Медведев по этому поводу дал прямое поручению детально разобраться с обстоятельствами закупки "мерседесов" органами власти.

Не менее громкий скандал в 2010 г. разразился уже с американской компанией "Хъюлетт Паккард", которой было предъявлено обвинение в

предполагаемых взятках на сумму 8 млн евро., которые позволили ей выиграть контракт стоимостью 35 млн долл. на поставку Генеральной прокуратуре России компьютеров, программного обеспечения и системы защищенного обмена данными.

Деньги для взяток были проведены через сложную сеть подставных компаний и счетов в Великобритании, Швейцарии, Австрии, на Виргинских островах, в Белизе, Новой Зеландии, Латвии и Литве и в американских штатах Делавэр и Вайоминг.

В период с начала 2008 года и до середины 2009 года ежедневно в СМИ появлялось около 100 сообщений о "разоблачении коррупции", в 2010 году этот показатель увеличился до 125 сообщений ежедневно.

Исследователи сопоставили данные МВД и судебного департамента при Верховном суде за 2007-2009 годы по основным коррупционным составам преступления:

- "злоупотребление полномочиями (ст. 201 УК),
- "коммерческий подкуп" (ст. 204 УК), "злоупотребление должностными полномочиями" (ст. 285 УК),
- "незаконное участие в предпринимательской деятельности" (ст. 289 УК),
- "получение и дача взятки" (ст. 290 и 291 УК).

В 2007 году было зарегистрировано 21842 таких преступления, до суда дошло всего 6185 дел, при этом в заключении оказались 675 человек, условно осуждено - 3650, оштрафованы - 1744 человек.

В 2009 году картина мало изменилась, было зарегистрировано 23518 преступлений (на 7,6% больше), в суд было передано 6691 дело, к реальным срокам лишения свободы приговорили 903 человека (еще 3694 человек приговорили условно, 1926 человек оштрафовали).

Получается, что в среднем за решетку коррупционер попадал только в одном случае на каждые 25 зарегистрированных коррупционных

преступлений. А из числа тех, чьи дела дошли до суда, за решетку попал только каждый восьмой.

К условному сроку наказания или штрафу в 2007 году приговаривали 86,9% взяточников, в 2009 году - 85,2%. При этом максимально возможная санкция за такое преступление, как злоупотребление полномочиями (от трех до пяти лет лишения свободы), в последние два года не применялась вообще, а максимальное наказание за взяточничество (от пяти до восьми лет) получили в 2009 году только 4 преступника.

По статистике, чаще всего на взятках в России попадаются педагоги, медики и милиционеры.

Справочно: в городе Волгограде возбуждено уголовное дело в отношении начальника 2-го отдельного батальона ДПС. По версии следствия весной 2010 года им была организрвана преступная группа с целью получения взяток от подчиненных инспекторов ДПС. Ежемесячно сотрудники батальона передавали руководству около 300 тыс. рублей, а всего с марта 2010 года по январь 2011 года подчиненные собрали около 2,7 млн. рублей. По данному делу было задержано около 30 человек.

По данным председателя Верховного суда за получение взятки в 2008 году, осудили 1300 человек, из них 31% были сотрудники МВД, 20,3% - сотрудники здравоохранения, 12% - учителя. Муниципальных служащих среди осужденных оказалось только 9%, таможенников - 2%. Очень высок процент так называемых бытовых взяток.

Справочно: следует отметить, что проведенный опрос около 1000 чиновников в 80 регионах России выявил, что только 27,3% из них доверяют информации о коррупции, представленной "правоохранительными органами и прокуратурой", объясняя это тем, что статистические данные часто "подгоняются и фальсифицируются".

Об освещении СМИ в 2010 году фактов коррупции, расследования и принятых мер.

Наиболее часто упоминались случаи взяточничества среди чиновников. Служащие различных уровней уверенно лидируют в этом списке – 47% от всех упомянутых фактов злоупотреблений. Пресса не уставала рассказывать о коррумпированности госзакупок, торговле должностями, кражах госсобственности и других незаконных действиях чиновников.

За чиновниками идут правоохранительные органы. Они упоминались в прессе в связи с громкими делами о рейдерских захватах, незаконных прекращениях уголовных дел, опеке преступных группировок. 23% от общего количества упоминаний в СМИ.

Сфера образования занимает третье место в списке – 9%. Экзамены, зачеты, сессии, поступление в вуз и даже дошкольные учреждения – нигде не обходится без взяточничества.

Медицина и сотрудники ГИБДД тоже освещаются в прессе в связи с коррупционными действиями. 5% и четвертое место. Торговля водительскими правами, подделка протоколов ДТП, продажа должностей. Медицинские работники требуют незаконной оплаты своих услуг, выдают справки и больничные за взятки. Также врачи замечены в махинациях по закупке лекарств и медицинского оборудования.

Военные занимают пятое место – 5%. СМИ упоминали продажу техники, растрату средств из бюджета, торговлю военными билетами.

При этом наибольший резонанс в 2010 году
получили следущие материалы:

- Очередной рейтинг Международного центра антикоррупционных исследований «Transparency International»: в рейтинге коррумпированности Россия по итогам 2009 года занимала 146 место, по итогам 2010 года – 154. Это худший результат из всех стран большой двадцадки.

- Оценка Международного центра антикоррупционных исследований «Transparency International» в отношении размера коррупционного оборота

в России в 300 млрд. долларов США, или около 9 трл. рублей, что соответствует, фактически, рачсходной части федерального бюджета.

- Итоги опроса «Левада-Центр» (июль 2010 года), указывающие, что 60% россиян считает, что коррупции и злоупотреблений в высших эшелонах власти за последние 10 лет стало больше (ранее 5- годами, в октябре 2005 года таких респондентов было всего 45%).

При этом 72% процента опрешенных были уверены, что уголовные дела по фактам злоупотреблений во власти возбуждаются только в тех случаях, когда ведется борьба «за кресло» или проводится показательная компания по борьбе с коррупцией.

- Данные МВД РФ о среднем размер взятки и коммерческого подкупа, выросших с 23,1 тыс. рублей в 2009 году до 30,5 тыс.рублей в 2010 году. При этом в 2007 году расследовалось 11 тысяч коррупционных преступлений, в 2008 году – 12 тысяч, в 2009 году – 13 тысяч, в 2010 году – свыше 14 тысяч.

- Информация о совещании у Дмитрия Медведева в начале ноября 2010 года, когда глава контрольного управления президента Константин Чуйченко привел удручающую статистику воровства при госзакупках. «Экономический эффект от очищения порочных закупок, по самым консервативным оценкам, может превысить 1 трлн. рублей», — сообщил он.

Таким образом, российские коррупционные издержки только от потери на госзакупках составляют как минимум 10% всего бюджета страны, а размер «коррупционного налога» в экономике России составляет не менее 2,9 % ВВП (по оценке Всемирного банка в 2005 году это показатель составля 1,1 %).

В 2010 году по данным Контрольного управления при Президенте РФ только в ЦФО украдено и переправлено за рубеж 25 млрд. рублей средств, предназначенных для нужд ЖКХ.

Злоупотребления в сфере закупок лекарств и медтехники для нужд здравоохранения России вышли на самый высокий уровень. По даннывм К. Чуйченко бюджетные средства на покупку медтехники, в частности томографов, завышалась в 2-3 раза.

- Доклад Счетной палаты РФ о выявленных в 2010 году финансовых нарушениях в размере 580 млрд рублей. Если приплюсовать к этому 1 трлн. рублей, разворовываемый при госзакупках, то в 2010 году как минимум пятая часть бюджета была потрачена непрозрачно.

- Информация Следственного комитета РФ о возбуждении в 2010 году 27 уголовныйх дел по фактам коррупциив Госкорпорации «Олимпстрой» (в 2009 году было18 таких дел).

- Информация главного военного прокурора РФ о выявлении за 2010 год в армии почти 2,5 тыс. фактов коррупции. При этомс число мошенничеств, взяток, корыстных должностных злоупотреблений в армии увеличилось в 1,5 раза.

Например, начальник одного из исследовательских институтов Минобороны вместк с подчиненными по подложныи и фиктивным договорам похитиди более 23 млн. рублей государственных средств.

Группа должностных лиц Главного военно-медицинского управления и Управления государственного заказа Минобороны РФ заключила госконтракт на постиавку медтехники на сумму свыше 26 млн. рублей (как выяснилось стоимость оборудования была завышена в три раза).

Федеральная служба по оборонному заказу выявила более 6,5 млрд. рублей неэффективно израсходованных бюджетных средств в сфере государственного оборонного заказа.

- Данные ЮНЕСКО о сумма взяток в сфере высшего образования в России, ежегодно достигающей 600 млн. долларов США (в отношении 186 руководителей Российских учебных заведений возбуждены уголовные дела. Всего выявлено 3535 преступлений. В том числе 1438 – по фактам должностных преступлений. Возбуждено 597 уголовных дел по фактам

взяточничества, 869 – по фактам хищения и нецелевого использования средств. В 2010 году средняя стоимость всего пакета ЕГЭ на «отлично» достигда 150 тыс. рублей. В Москве стоимость одного предмета ЕГЭ на «отлично» составила около 60 тыс. рублей, а в регионах – 30 тыс. рублей).

- Данные Счетной палаты Москвы в 2010 годцу выявлено неэффективное расходование бюджетных средств на сумму 196 млн. рублей.

- Информация Межрегионального общественного движения «Против коррупции» о трате каждым жителем России на взятки в среднем 250 рублей в месяц и том, что исполнительная власть собирает 99 % взяток в России.

Объем "бытовой" коррупции в России (взятки не от бизнесменов, а от рядовых граждан) - около 3 миллиардов долларов в год. По общему объему таких взяток лидируют сотрудники "бесплатных" медицинских учреждений, государственных вузов и автоинспекции. Самые большие "бытовые" взятки получают служители Фемиды. Более половины случаев контакта с автоинспекцией завершается неформальным "штрафом".

Объем "деловой" коррупции в РФ (взятки от бизнесменов) - около 30 млрд. долларов в год 82% российских бизнесменов давали чиновникам "на лапу". На содержание чиновников в России расходуется намного более 150 миллиардов рублей в год. При этом 85% российских чиновников не довольны размером своей зарплаты. В среднем российский чиновник имеет на взятках "приработок" в размере 2,5 тысячи долларов в месяц.

Правоохранительные органы России раскрывают всего 2% случаев коррупции. 70% уголовных дел по взяткам возбуждены против врачей, педагогов и сотрудников хозяйственных организаций. На долю государственных чиновников приходится менее 1% от общего количества выявленных коррупционеров.

- Информация следственного комитета РФ о предьявлении обвинения в мошенничестве А. Бокову – бывшему директору бюро по координации

борьбы с организованной преступностью на территории государств СНГ, М. Креймеру - директору Международного фонда поддержки казачества и С. Степанову - директору ООО «Стройбетон».

По данным следствия они пытались получить 46 млн. долларов США от предпринимателя за содействие в приобретении акций предприятия.

- Информация Межрегиональной общественной организации «Комитет по борьбе с коррупцией» в журнале «Антикоррупционер» о результатах применения в России международного опыта по противодействию и борьбе с коррупцией с экспертными оценками возможной эффективности предпринимаемых мер.