

**РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАУК
ИНСТИТУТ СОЦИАЛЬНО-ПОЛИТИЧЕСКИХ ИССЛЕДОВАНИЙ
ЦЕНТР СОЦИАЛЬНОЙ ДЕМОГРАФИИ И ЭКОНОМИЧЕСКОЙ
СОЦИОЛОГИИ**

В.В. БОЖЕНКО

**ДЕМОГРАФИЧЕСКИЙ ФАКТОР
РАСШИРЕНИЯ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА**

**Москва
2011**

УДК 314
ББК 60.7
Б76

Рецензенты:

Рязанцев С.В., доктор экономических наук, профессор
Рыбаковский Л.Л., доктор экономических наук, профессор
Воробьева О.Д., доктор экономических наук, профессор

Б76 **Боженко В.В.**. Демографический фактор расширения Европейского Союза. – М.: Экон-информ, 2011. – 151 с.
ISBN 978-5-9506-0773-8

В монографии рассматривается роль демографического фактора в расширении Европейского Союза, изменение численности и структуры населения организации в связи с расширением, дается оценка основным компонентам изменения численности населения ЕС. Раскрывается эволюция и структура социальной политики в ЕС, особенности и тенденции миграционных процессов, раскрываются закономерности трудовой миграции. Даются оценки возможных демографических резервов в контексте расширения ЕС, рассматривается трансформация внешней политики ЕС в условиях демографических реалий, дается характеристика миграционной политике ЕС.

УДК 314
ББК60.7

ISBN 978-5-9506-0773-8

© Боженко В.В., 2011

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	5
-----------------------	----------

Глава 1. ДЕМОГРАФИЧЕСКИЕ ПРОЦЕССЫ В УСЛОВИЯХ РАСШИРЕНИЯ ЕС.....	15
--	-----------

1.1. Тенденции расширения Европейского Союза.....	15
---	----

1.2. Динамика численности населения ЕС в контексте истории расширения. Оценка компонент изменения численности населения ЕС.....	35
---	----

1.3. Изменение половозрастной и этнической структуры населения ЕС, системы социального страхования и пенсионного обеспечения в условиях расширения ЕС	53
---	----

Глава 2. ОСОБЕННОСТИ СОЦИАЛЬНО-ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ В УСЛОВИЯХ РАСШИРЕНИЯ ЕС	67
---	-----------

2.1. Современная социально-демографическая политика ЕС.....	67
---	----

2.2. Особенности и динамика миграционных процессов в контексте расширения ЕС	74
--	----

2.3. Экономическая (трудовая) миграция и ее влияние на европейский рынок труда в условиях расширения ЕС	85
---	----

Глава 3. ПОДХОДЫ К РАСШИРЕНИЮ ЕС В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ	110
--	------------

3.1. Внешняя политика ЕС и перспективы ее изменения в условиях демографических реалий	110
---	-----

3.2. Прогнозы расширения ЕС с учетом демографического фактора.....	117
3.3. Миграционная политика в условиях расширения ЕС: над-национальный и национальный уровни.....	125
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	140
БИБЛИОГРАФИЯ.....	145

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность исследования

Настоящая работа посвящена выявлению роли демографического фактора в расширении одной из самых успешных и мощных экономических группировок мира – Европейского Союза (ЕС). В настоящее время ЕС объединяет 27 государств с населением 495,5 млн. человек¹. Это крупнейшее интеграционное объединение с точки зрения социально-экономического и демографического потенциала. Кроме того, ЕС входит в круг приоритетных направлений внешней политики Российской Федерации. В частности, в Концепции внешней политики РФ отмечается, что «Российская Федерация заинтересована в укреплении Европейского Союза, развитии его способности выступать с согласованных позиций в торгово-экономических, гуманитарных, внешнеполитических областях и в сфере безопасности. Развитие взаимовыгодных двусторонних связей с Германией, Францией, Италией, Испанией, Финляндией, Грецией, Нидерландами, Норвегией и некоторыми другими государствами Западной Европы является важным ресурсом продвижения национальных интересов России в европейских и мировых делах, содействия переводу российской экономики на инновационный путь развития...»².

¹ Pison G., Tous les pays du monde (2007), Population and Societies, № 436, July-August 2007, p. 6.

² Раздел IV «Региональные приоритеты», Концепция внешней политики Российской Федерации, <http://www.kremlin.ru/acts/785>

Для ЕС характерно постоянное усиление роли на мировой арене, а также процесс расширения. Объединение вовлекает в себя все новые государства в Восточной Европе. Процесс расширения ЕС обусловлен рядом причин, но считается, что среди них доминируют экономические и геополитические причины. В работе рассматривается роль демографического фактора в расширении ЕС, который «выпал» из поля зрения ученых, аналитиков, экспертов, которые занимаются проблемами расширения группировки. Демографические факторы расширения ЕС остаются слабо изученными в научной литературе. Вместе с тем, негативные демографические тенденции в ЕС могут считаться важнейшим фактором, стимулирующим его расширение. В большинстве государств ЕС происходит сокращение численности населения, в некоторых странах сокращается количество трудовых ресурсов, усугубляется дефицит экономически активного населения и трудовых ресурсов, повсеместно стареет население, сокращается доля молодежи. Совершенно очевидно, что ЕС находится в демографическом кризисе. А демографический кризис по меткому выражению П.Дж. Бьюкенена представляет собой «одну из четырех проблем, представляющих наибольшую угрозу Западу»³. Он также пишет: «Население Европы уже начало сокращаться. Детей рождается все меньше, зато растет число пожилых и старых людей, поэтому европейским правительствам приходится увеличивать налоги, отодвигать сроки выхода на пенсию и отменять льготы пожилым – или импортировать рабочие руки из-за рубежа»⁴.

Действительно, миграционные потоки в ЕС из Африки, Азии, Латинской Америки все более и более усиливаются. Это привело к тому, что миграция в последние годы существенно изменила этнический состав населения в ЕС, сформировала крупные **диаспоры**,

³ Бьюкенен П.Дж. Смерть Запада/ Пер. с англ. А. Башкирова. – М.: ООО «Издательство АСТ», 2003. – С. 316.

⁴ Там же. – С. 316–317.

ранее не свойственные европейской культуре, изменила этнокультурный ландшафт, породила межнациональные конфликты. С.П. Хантингтон, автор книги «Столкновение цивилизаций», называет иммиграцию «главным бичом нашего времени»⁵. Упомянутый П.Дж. Бьюкенен пишет, что «...с увеличением численность арабов и африканцев нарастает и социальная напряженность. Этнические конфликты в ланкаширском городке Олдем и в Лидсе, Бэрнли и Брэдфорде, столкновения между испанцами и марокканцами в Эль-Эхидо, кровавые стычки между французами и алжирцами в Париже, нападения скинхедов на турок и других иммигрантов в Германии – все это предвестники «горячих денечков», ожидающих Европу в будущем»⁶.

Все это вынуждает ЕС искать возможности компенсации своих демографических потерь и «сглаживания» негативных этнокультурных факторов. И данный выход найден в расширении ЕС в сторону Центральной и Восточной Европы, в которых проживает население, близкое к населению Западной Европы по менталитету, историческим особенностям, этническим и религиозным характеристикам. Именно поэтому исследование роли социально-демографического фактора в расширении ЕС представляется мне крайне важным и актуальным с научной и практической точек зрения.

Целью исследования является выявление роли и места социально-демографического фактора (социально-демографических процессов) в расширении ЕС.

Для достижения поставленной данной цели в настоящей работе решались следующие **научные задачи**:

1. Установление динамики численности населения ЕС на протяжении всей истории расширения, а также роли и вклада основных

⁵ Huntington, Samuel P. The Clash of Civilizations, New York, Simon and Schuster, 1996, p. 305.

⁶ Бьюкенен П.Дж. Смерть Запада/ Пер. с англ. А. Башкирова. – М.: ООО «Издательство АСТ», 2003. – С. 317.

компонентов в формирование численности населения ЕС (естественного движения, миграционного прироста, территориального присоединения).

2. Выявление последствий изменения возрастной и этнической структуры населения, а также особенностей трансформации систем социального и пенсионного обеспечения в процессе расширения ЕС.

3. Определение особенностей и динамики миграционных процессов в ЕС и их социально-экономических и демографических последствий, включая роль экономической (трудовой) миграции на европейский рынок труда.

4. Разработка прогнозов демографического развития ЕС на среднесрочную и долгосрочную перспективу с учетом возможного расширения и включения в свой состав новых государств в сопредельных регионах мира.

5. Выявление особенностей формирования миграционной политики ЕС в условиях расширения группировки, современной геополитической ситуации, демографических реалий и демографических перспектив.

6. Определение места социально-демографического фактора в процессе расширения ЕС, его вклада в «движущую силу» процесса расширения наряду с геополитическими и экономическими факторами, а также влияние демографического фактора на трансформацию внешней политики ЕС.

Объект исследования – социально-демографические процессы в ЕС (динамика численности населения, качественные характеристики населения, воспроизводство населения, миграция).

Предмет исследования – влияние социально-демографических процессов на процесс расширения ЕС.

Теоретической и методологической базой исследования стали труды российских и зарубежных ученых, работающие

над различными аспектами европейской интеграции и анализом социально-демографической ситуации в Европе. Исследование опиралось на труды экономистов, политологов, демографов, социологов. Необходимо отметить труды российских ученых М.М. Бирюкова, Ю.А. Борко, О.В. Буториной, В.Л. Верещагиной, Ф.Г. Войтоловского, С.П. Глинкиной, Г.И. Глушенко, Е.Н. Егоровой, В.В. Елизарова, И.Д. Иванова, М.В. Каргаловой, Н.А. Косолапова, Н.В. Куликовой, Г.В. Осипова, И.Л. Прохоренко, С.В. Рязанцева, М.В. Стрежневой, С.В. Уткина, Н.Г. Федуловой. Среди зарубежных авторов необходимо обратить внимание на труды П. Алварес-Плата, Р. Балдвин, Р. Барро, О. Бланшар, С. Виплоца, Дж.Ф. Джамета, И. Каричи, К. Пелчинска-Налеч, Г. Пизона, К. Сала-и-Мартин, Ф. Сен, Э. Смайтер, А. Сови, Э. Уайтхауза, М. Фертиг, С. Хауга, А. Чанселот, С.М. Шмидт. Также были использованы работы некоторых публицистов и журналистов, которые пишут о данных вопросах. Например, П.Дж. Бьюкенен («Смерть Запада») и С.П. Хантингтон («Столкновение цивилизаций»). А также труды современных российских журналистов (Батырев С., Бондаренко Д., Шиповалов А. и др.), пишущих для российских журналов и изданий.

Источники информации

Прежде всего, исследование опиралось на научную литературу. Также при подготовке работы использовались нормативные акты ЕС и некоторых государств в вопросах социально-демографической политики и регулирования миграции. Важным источником информации стали отчеты, аналитические обзоры, базы данных и электронные ресурсы международных организаций. В их числе следует отметить Европейский центральный банк, Европейский статистический комитет (Евростат), Всемирный банк, Организацию экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Отдел народонаселения ООН, Международную организацию по миграции (МОМ), Международную организацию труда (МОТ), Управление

Верховного комиссара по делам беженцев (УВКБ) ООН, Фонд ООН по народонаселению (ЮНФПА). Использовались статистические данные национальных статистических служб ряда стран ЕС и Федеральной службы государственной статистики России (Росстата). Приводятся исследования некоторых национальных исследовательских центров государств ЕС и России (Международный институт системного анализа в Вене, Институт демографических исследований в Париже, Институт экономики РАН, Институт социально-политических исследований РАН, Институт мировой экономики и международных отношений РАН, МГИМО (Университет) в Москве). Был проведен контент-анализ сообщений прессы и информационных агентств, в том числе РГ-Бизнес, Евроньюс, Форбс, Экономические известия.

Научная и теоретическая значимость исследования

Представленная работа призвана внести вклад в понимание роли демографического фактора в расширение ЕС. Как отмечалось выше, данная проблематика достаточно слабо описана в научных источниках. Основными положениями научной новизны в данном исследовании являются:

- разработана типология стран ЕС по соотношению миграционного и естественного прироста населения, которая включает пять групп стран: страны с увеличением населения как за счет естественного, так и за счет миграционного прироста (Великобритания, Ирландия, Финляндия, Словакия, Ирландия, Франция, Нидерланды, Испания, Кипр, Швеция, Чехия, Греция, Дания, Словения, Австрия, Люксембург, Португалия, Мальта); страны с приростом населения только за счет естественного прироста на фоне миграционной убыли населения (Польша); страны с общим приростом населения только за счет миграционного при-

- роста на фоне естественной убыли населения (Бельгия и Италия); страны с сокращением населения исключительно за счет естественного движения на фоне миграционного прироста (Венгрия и Эстония); страны с убылью населения за счет естественной и миграционной убыли (Германия, Болгария, Румыния, Латвия и Литва);
- рассчитано, что за 1960–2004 гг. общая численность населения ЕС-27 увеличилась благодаря миграции на 20 млн. человек, установлена все более усиливающаяся роль миграции в формировании населения ЕС – после 2000 г. на миграцию пришлось $\frac{3}{4}$ общего прироста населения ЕС;
 - определено, что иммиграция в ЕС складывается из трех основных видов: экономической (трудо­вой) миграции, вынужденной миграции и миграции по линии воссоединения семей. Выделены факторы, влияющие на формирование иммиграционных потоков на уровне отдельных стран ЕС (степень развитости миграционного законодательства, возможности трудоустройства, историко-культурные связи страны происхождения и принимающей страны, языковая близость, международные обязательства государств);
 - выявлены ключевые этнические последствия иммиграции в ЕС, которые выражаются в постепенном увеличении роли иммиграции из Восточной Европы и Латинской Америки, в неравномерном распределении иммигрантов по территории ЕС, их концентрации в городских агломерациях, усилении вклада иммиграции в изменение этнического состава населения и формирование замкнутых этнических «анклавов» в крупных европейских городах. Также для ЕС остро стоит проблема населения, которое не является по сути мигрантами, но сильно отличается от большинства

- населения Европы, слабо интегрировано в европейское общество. Например, цыгане (примерные оценки численности достигают 12 млн. человек)⁷;
- установлено, что идея «замещающей» миграции переживает кризис и оказывает серьезное влияние на политику ЕС. В частности, официальные лидеры некоторых стран (Германии, Франции, Дании и пр.) неоднократно заявляли, что масштабная иммиграция несет массу культурных, социальных, религиозных, национальных и политических проблем. Это приводит к тому, что миграционная политика ЕС становится все более жесткой в отношении неквалифицированной рабочей силы, она отдает предпочтение людям с высокой квалификацией и учебным мигрантам. Кроме того, все большее внимание они уделяют демографической политике, направленной на стимулирование рождаемости и поддержку семей с детьми. Последним наглядным примером стало принятие новой конституции в Венгрии, которая ужесточила процедуру вступления в венгерское гражданство, закрепив так называемое «право крови», поставив вне закона однополые браки и запретив аборты⁸;
 - выявлено, что социальная политика ЕС вышла за рамки самой интеграционной группировки, и оказывает определенное влияние на соседние страны. Целью «внешнего вектора» социальной политики ЕС является создание полосы стабильности на границах Союза и постепенная подготовка к вступлению в группировку новых государств с точки зрения стандартов уровня жизни и развитости их социальной политики;

⁷ Информация агентства «EuroNews» от 25 августа 2010 г., <http://ru.euronews.net/2010/08/25/roma-in-europe/>

⁸ Информация агентства «EuroNews» от 18 апреля 2011 г., <http://ru.euronews.net/2011/04/18/fidesz-s-new-constitution-for-hungary/>

- обозначены ключевые изменения внешней политики ЕС под влиянием демографического фактора. Негативная демографическая ситуация и опасения усиления мусульманского фактора заставила страны ЕС искать новые источники компенсации негативных демографических процессов. Страны ЕС все более переориентируют свою внешнюю политику на страны Восточной Европы, имеющие население со сходной этнической структурой, культурно-историческими особенностями развития, ментальностью. Негативное развитие ситуации на Ближнем Востоке и в Северной Африке будут подталкивать ЕС на все большее сближение со странами Восточной Европы;
- произведены оценки реальных источников демографических ресурсов ЕС. Наиболее реальным компонентом можно считать население Норвегии, Исландии и Швейцарии, которое суммарно составляет 18 млн. человек и практически не отличается от населения ЕС ментально и культурно. Второй эшелон составляют страны Балканского региона, который может дать ЕС в случае присоединения порядка 23,5 млн. человек, Турция – к 2030 г. население составит 85,5 млн. человек, Украина, Беларусь и Молдова – 59,3 млн. человек⁹. Разумное наращивание численности населения за счет этих ресурсов может сделать ЕС мощнейшим интеграционным объединением в мире, укрепить его экономику и политическую роль в мировой политике;
- установлено, что миграционная политика ЕС представляет собой важный инструмент с точки зрения решения демографических и политических проблем. При этом сохраняется некоторый дисбаланс между миграционными полити-

⁹ European Demographic Data Sheet 2010, International Institute for Applied System Analysis, Vienna, 2011, www.populationeurope.org

ками отдельных государств. Не все вопросы проработаны в части миграционной политики в контексте расширения и присоединения новых членов. Миграционная политика ЕС продолжает развиваться, но все отчетливее «прорисовывается» ее демографическая основа, необходимость привлечения нужных категорий мигрантов в интересах развития группировки.

Структура исследования

Работа состоит из трех глав, в каждой из глав – по три параграфа. Логика работы строится следующим образом. В первой главе «Демографические процессы в условиях расширения ЕС» рассматривается место демографического фактора в расширении ЕС, изменение численности и структуры населения ЕС в связи с расширением, дается оценка основным компонентам изменения численности населения ЕС. Во второй главе «Особенности социально-демографической политики в условиях расширения ЕС» раскрываются эволюция и структура социальной политики в ЕС, особенности и тенденции миграционных процессов, закономерности трудовой миграции. В третьей главе «Подходы к расширению ЕС в современных условиях» даются оценки возможных демографических резервов в контексте расширения ЕС, рассматривается трансформация внешней политики ЕС в условиях демографических реалий, дается характеристика миграционной политике ЕС.

Хронологические рамки исследования

Исследование кратко освещает вопросы истории европейской интеграции с 1950-х гг. Однако, основной упор в исследовании сделан на современных демографических процессах в контексте расширения ЕС, которые происходили в 1990–2000-е гг. Некоторые прогнозные оценки демографического развития стран ЕС рассматриваются до 2030 г.

Глава 1.

ДЕМОГРАФИЧЕСКИЕ ПРОЦЕССЫ В УСЛОВИЯХ РАСШИРЕНИЯ ЕС

1.1. Тенденции расширения Европейского Союза

В настоящее время ЕС является крупнейшим в мире интеграционным объединением, в которое входит 27 европейских государств, своеобразным «международным государством принципиально нового образца»¹⁰. В процессе эволюции интеграционного процесса ЕС претерпевал количественные изменения по составу стран, входящих в него. Как известно, начиналось оно с шести стран, называемых до сих пор «ядром ЕС». На протяжении всего периода существования ЕС происходило углубление интеграционного процесса и трансформация от зоны свободной торговли через таможенный союз и общий рынок к экономическому и валютному союзу. Можно выделить несколько этапов на пути европейской интеграции.

Послевоенное пятилетие 1945–1950 гг. стало подготовительным этапом западноевропейской интеграции. В 1948 г. для регу-

¹⁰ Jamet J.-F. L'Union européenne et l'immigration, Fondation Robert Schuman, European Issues. October 2006, № 42, <http://www.robert-schuman.eu/pdf.qe.php?num=qe-42>, p. 12.

лирования помощи, поступающей из США в рамках плана Маршалла, была создана Организация европейского экономического сотрудничества, впоследствии – Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). В том же 1948 г. был учрежден таможенный союз Бенилюкс, куда вошли Бельгия, Нидерланды и Люксембург и который стал своеобразной моделью, продемонстрировавшей возможные формы и результаты регионального сотрудничества в экономической сфере. Дальнейшие шаги по пути интеграции были предприняты в направлении передачи руководства угледобычей и черной металлургией Франции и Германии наднациональному органу.

Первый этап – отраслевая интеграция (1951–1957 гг.). 9 мая 1950 г. Робером Шуманом, министром иностранных дел Франции, был обнародован план создания Европейского объединения угля и стали – ЕОУС. По замыслу Шумана, должны были объединиться угольная и сталелитейная отрасли двух крупнейших европейских соперников и конкурентов – Германии и Франции. Однако Люксембург, Бельгия, Нидерланды и Италия также выразили желание стать членами этого объединения. 18 апреля 1951 г. между Бельгией, Италией, Люксембургом, Нидерландами, ФРГ и Францией был заключен Парижский договор об учреждении ЕОУС – общего рынка для торговли углем и сталью. В результате деятельности этого объединения взаимная торговля углем и сталью между странами – членами ЕОУС выросла на 129% за период 1952–1957 гг. Успех ЕОУС стимулировал дальнейшее развитие экономической интеграции. В июне 1955 г. в Мессине состоялась конференция, на которой были рассмотрены предложения о создании таможенного союза и объединении усилий в сфере ядерной энергетики, используемой в мирных целях. В итоге 25 марта 1957 г. шесть стран, ранее подписавших ЕОУС, подписали еще два договора: Римский

договор об учреждении Европейского экономического сообщества и Договор Европейского сообщества по созданию Европейского сообщества по атомной энергии (Евратом).



Рис. 1. Европейское объединение угля и стали (6 членов) в 1951 г.¹¹

Если Договор о создании Евратома носил чисто отраслевой характер, то договор по ЕЭС отличался весьма широким подходом. С его введением в действие открылся следующий этап эволюции западноевропейской интеграции. В соответствии с Римским договором, миссия сообщества заключалась в том, чтобы «путем создания общего рынка и постепенного сближения экономической политики государств-членов способствовать гармоничному разви-

¹¹ http://commons.wikimedia.org/wiki/File:EC06-1957-58_European_Community_map.svg?uselang=ru

тию экономической деятельности во всем сообществе, непрерывному и сбалансированному экономическому росту, повышенной стабильности, ускоренному подъему уровня жизни и более тесным связям между государствами, которое оно объединяет»¹².

Второй этап – создание таможенного союза и расширение за счет четырех стран – Великобритании, Дании, Ирландии и Греции (временные рамки этапа – 1958–1985 гг.). Одним из первых шагов ЕЭС стало создание зоны свободной торговли для товаров стран – членов интеграционной группировки. Страны согласились упразднить таможенные пошлины во взаимной торговле, а также унифицировать национальные ставки тарифов и ввести общий таможенный тариф по отношению к третьим странам, не входящим в Сообщество. На этом этапе ЕЭС избрал путь равномерного ступенчатого снижения таможенных тарифов во взаимной торговле. Первое снижение на 10% было осуществлено 1 января 1959 г. В следующем году они были снижены еще на 20%, а затем ежегодно на 10% (за исключением 1965 г.). 1 июля 1968 г. внутренние таможенные границы в Сообществе были полностью упразднены, а на его внешних границах был введен общий таможенный тариф. Пошлины общего таможенного тарифа устанавливались в соответствии с Римским договором на уровне средней арифметической пошлин, применявшихся на 1 января 1957 г. странами – учредителями ЕЭС. Это означало понижение пошлин для стран с высоким таможенным обложением (Франция и Италия) и понижение для государств, применявших более низкие тарифы (ФРГ и страны Бенилюкса)¹³.

¹² Бирюков М.М. Особенности институциональной структуры Европейских сообществ и Европейского Союза и последние изменения в статусе Европейского совета// Вестник Российского университета дружбы народов. Серия «Юридические науки». – № 1, 2005. – С. 5.

¹³ Фомичев В.И. Международная торговля: Учебник; 2-е изд., перераб. и доп. – М.: ИН-ФРА-М, 2001. – 446 с. – (Серия «Высшее образование»). – С. 53.

Были разработаны и введены в действие единые нормы и правила в отношении определения таможенной стоимости товаров, правил происхождения, особых режимов ввоза и вывоза товаров, заменившие национальные таможенные законодательства стран-членов. Это существенно расширило компетенцию ЕС в вопросах таможенной политики. С 1968 г. любое решение по таможенно-тарифным вопросам, даже если оно касается только одной из стран-членов, может быть принято лишь общими органами ЕС.



Рис. 2. Европейское экономическое сообщество (10 членов) в 1981 г.¹⁴

В 1961 г. было введено свободное движение рабочей силы, а к концу периода в рамках ЕОУС и ЕЭС были приняты и введены в действие нормативные акты, предусматривавшие выравнивание

¹⁴ http://commons.wikimedia.org/wiki/File:EC10-1981_European_Community_map.svg?use-lang=ru

трудовых и социальных прав работников на территории всех стран – членов ЕЭС¹⁵. Однако гармонизация трудового и социального законодательства стран – членов ЕС не была доведена до конца, поскольку страны «шестерки» не пришли к согласию относительно взаимного признания дипломов и иных документов, удостоверяющих профессиональную квалификацию.

В январе 1962 г. после напряженных переговоров была выработана Общая аграрная политика Сообщества. Общий аграрный рынок ЕС был создан в 1964 г. В 1967 г. произошло слияние высших органов ЕОУС, Евратома и ЕЭС в единый Совет и единую Комиссию, которые вместе с Европейским парламентом и Судом ЕС образовали общую институциональную структуру.

Общая торговая политика была введена с 1 января 1970 г. Ответственность за нее перешла от государств-членов к ЕЭС. С 1 января 1973 г. эта сфера деятельности стала его исключительной прерогативой. Таким образом, Сообщество устанавливало для всех государств-членов равные условия во внешней торговле и, значит, равные условия конкуренции как на внутреннем, так и на мировом рынке. Сообщество также было наделено правом вести переговоры по вопросам мировой торговли. Особенность созданного таможенного союза состояла в том, что были устранены внутренние таможенные пошлины и количественные ограничения, но сохранились сложные процедуры таможенного контроля и оформления товаров на государственных границах между странами – членами ЕЭС, а также множество других ограничений, предусмотренных национальными законодательствами и препятствовавшие свободному движению товаров. Сохранились также существенные ограничения на свободное движение услуг и капиталов, обусловленные различиями в национальных законодательствах и административной

¹⁵ Фомичев В.И. Международная торговля: Учебник; 2-е изд., перераб. и доп. – М.: ИНФРА-М, 2001. – 446 с. – (Серия «Высшее образование»). – С. 57.

практике, а также разными позициями, занимаемыми правительствами стран-членов в этих вопросах.

Таким образом, задача создания полновесного и эффективно-го общего рынка не была полностью решена к 1970 г. Его не удалось создать в 1970-х и начале 1980-х гг. из-за крушения Бреттон-Вудской системы (1971 г.), мировых энергетических кризисов в 1973, 1978–1979 гг., экономического кризиса начала 1980-х гг. Тем не менее, в 1970-е годы Сообществу удалось добиться прогресса в ряде направлений интеграции. В 1970 г. был создан механизм европейского политического сотрудничества как инструмент добровольной координации внешней политики государств-членов. С 1974 г. де-факто начал функционировать новый орган Сообщества – Европейский совет. В 1975 г. был учрежден Европейский фонд регионального развития (ЕФРР). В 1978 г. состоялась встреча канцлера ФРГ Гельмута Шмидта и президента Франции Валери Жискара д’Эстена, на которой было принято решение о создании Европейской валютной системы¹⁶. В 1979 г. введена в действие Европейская валютная система, основными элементами которой стали механизм поддержания обменных курсов национальных валют государств-членов и общая валютная единица ЕС – ЭКЮ. В том же году состоялись первые прямые выборы в Европейский парламент. Благодаря этому таможенный союз в данный период приобрел некоторые элементы экономического союза, определенную степень координации и гармонизации экономической и социальной политики стран-членов, а также полномочия наднациональных органов в таких сферах, как сельское хозяйство и транспорт. Однако координация политики между странами-членами оставалась минимальной, что в конечном итоге не позволило Сообществу в полной мере достичь целей Римского договора и в 12-летний срок создать общий рынок.

¹⁶ Baldwin, Richard & Wyplosz, Charles, *The European Monetary System // The Economics of European Integration*. London, New York, Madrid, Milan, McGraw-Hill, 2004, p. 313–326.

Мощный импульс европейское расширение получило вначале 1970-х гг., когда стали очевидны достижения западноевропейской интеграции в рамках ЕЭС. Первое расширение ЕЭС произошло в 1973 г., когда в него вступили Великобритания, Дания и Ирландия. Одним из необходимых условий участия стран в Сообществе является пребывание у власти демократического правительства, деятельность которого построена на принципах плюрализма. Это условие длительное время отсутствовало в Греции (период военной диктатуры), а также Испании и Португалии. В конце данного этапа, в 1981 г., к Сообществу присоединилась Греция.

Третий этап (1985–1992 гг.). В этот период был создан единый внутренний рынок, ЕС расширился за счет Испании и Португалии (1986 г.). На этом этапе Сообщество приступило к завершению строительства общего рынка. Понятие «общий рынок», зафиксированное в Римском договоре, трансформировалось в понятие «единый внутренний рынок», так считает известный российский экономист-международник И.Д. Иванов¹⁷. Для успешного решения проблемы формирования единого внутреннего рынка Комиссия подготовила подробную программу практических действий, опубликованную в 1985 г. в виде «Белой книги». Она была рассчитана на семь лет и содержала около 300 конкретных мероприятий и шагов, охватывавших все направления экономической политики, с указанием сроков их выполнения.

Правовой базой этого курса стал Единый европейский акт, подписанный государствами-членами в феврале 1986 г. и вступивший в силу 1 июля 1987 г. Он внес изменения в основополагающие договоры, учредившие три Европейских сообщества. В частности, был введен новый подход к гармонизации нормативных актов и технических стандартов, основанный на их взаимном признании.

¹⁷ Иванов И.Д. Единый внутренний рынок ЕС: свет, тени, историческая перспектива// Современная Европа. – М., 2004. – С. 25.

На уровне Сообщества устанавливался лишь нижний допустимый предел стандарта.



Рис. 3. Европейское экономическое сообщество (12 членов) в 1986 г.¹⁸

Принятая программа завершения формирования единого внутреннего рынка имела своей целью устранить все технические, налоговые, правовые и административные препятствия не только свободному движению товаров и обеспечить свободное движение не только товаров, но и услуг, лиц и капиталов. Таким образом, предполагалось устранить фрагментацию рынка Сообщества и стимулировать реструктуризацию европейской промышленности и образование крупных «панъевропейских» компаний, способных

¹⁸ [http://commons.wikimedia.org/wiki/File:EC12-1986_European_Community_map.svg? use-lang=ru](http://commons.wikimedia.org/wiki/File:EC12-1986_European_Community_map.svg?use-lang=ru)

составить конкуренцию корпорациям США и Японии. Кроме того, в программе большое внимание уделялось активизации деятельности Сообщества в таких сферах, как регулирование конкуренции, региональная, социальная и валютная политика. За некоторыми исключениями, принятая программа была выполнена к намеченному сроку – 1 января 1993 г., хотя реализация многих законодательных актов и решений ЕЭС потребовала более длительного времени. Тем не менее, в целом создание единого внутреннего рынка в рамках Сообщества стало свершившимся фактом, что открыло возможность для перехода к новому этапу углубления интеграционного процесса. Этому способствовал и динамизм экономического роста, который приобрела экономика Сообщества во второй половине 1980-х гг.

Четвертый этап (1992–2002 гг.) – создание экономического и валютного союза с расширением за счет Австрии, Финляндии и Швеции. Перечисленные страны вошли в ЕС 1 января 1995 г. Это потребовало внесения изменений в положения ранее принятых регламентов ЕЭС. Задачи и комплекс мер по реформированию ЕЭС были сформулированы в программе Делора («пакет Делора»), который конкретизировал решения Единого европейского акта. «Пакет Делора» содержит три основных направления реформирования ЕЭС: полная либерализация движения капиталов внутри ЕС, объединение финансовых рынков государств-членов, жесткая фиксация обменных курсов национальных валют и сведение к нулю существующих пределов колебаний с последующей заменой национальных денежных единиц на единую европейскую валюту. С 1 июля 1990 г. Сообщество фактически приступило к реализации программы. Формально же она была санкционирована Договором о Европейском Союзе, подписанном 7 февраля 1992 г. в Маастрихте.

Маастрихтский договор открыл новый этап в развитии европейской интеграции. Его основной целью провозглашалось создание экономического и валютного союза (ЭВС) к концу 1990-х гг. Договор предполагает проведение государствами-членами общей экономической и валютной политики и введение единой валюты. Для этого была создана Европейская система центральных банков¹⁹. Кроме того, целями Маастрихтского договора были объявлены такие, как введение европейского гражданства, увеличение полномочий Европарламента, переход к общей внешней политике и общей политике безопасности, а также существенное расширение сотрудничества в экономической и социальной сферах.



Рис. 4. Европейский Союз (15 членов) в 1995 г.²⁰

¹⁹ Буторина О.В. Европейский союз: модель для сборки// Россия в глобальной политике. – № 6, 2004. – С. 14.

²⁰ http://commons.wikimedia.org/wiki/File:EU15-1995_European_Union_map.svg?uselang=ru

Однако полностью решить проблемы реформирования ЕЭС Маастрихтскому договору не удалось, поэтому в 1996 г. была созвана Межправительственная конференция, целью которой являлся пересмотр некоторых положений Маастрихтского договора. Итогом конференций в Турине (1996 г.) и Амстердаме (1997 г.) стало утверждение новой редакции Договора о Европейском Союзе, получившей название «Амстердамский договор»²¹. В него внесен ряд положений, предусматривающих: осуществление в течение пятилетнего периода мер, обеспечивающих свободное передвижение граждан государств-членов в рамках ЕС; активизацию социальной политики ЕС; повышение роли Европарламента в развитии законодательства ЕС. На саммитах в Амстердаме была подтверждена ранее установленная дата создания экономического и валютного союза и подписан Пакт стабильности и роста. Строительство ЭВС стало ключевым направлением современной интеграционной стратегии Европейского Союза²².

Маастрихтским договором были установлены определенные критерии – финансово-экономические показатели страны, показывающие её готовность вступить в еврозону. По этим критериям оценивается жизнеспособность финансовой системы, уровень цен и стабильность валютного курса. Их цель состоит в том, чтобы обеспечить сбалансированное развитие экономики в рамках экономического и монетарного союза. Дефицит правительственного сектора бюджета должен быть менее 3% от ВВП. Долг правительственного сектора должен быть менее 60% от ВВП или прибли-

²¹ The Treaty of Amsterdam Amending the Treaty on European Union, The Treaties Establishing the European Communities and Certain Related Act, Amsterdam, 2 October 1997, <http://www.eurotreaties.com/amsterdamtreaty.pdf>

²² Де Смайгер Э. Текущее развитие права Европейского Союза: Амстердамский договор (http://eulaw.edu.ru/documents/articles/amsterd_dogovor.htm); Сидорова Е.А. Пакт стабильности и роста и бюджет Евросоюза: Что впереди?// Экономические стратегии. – № 6, 2010. – С. 106.

жаться к этому уровню умеренным темпом. Обменный курс – государство должно не менее двух лет участвовать в механизме ERM2 и обеспечивать стабильность обменного курса своей валюты по отношению к евро. Стабильность цен – размер инфляции в стране не должен превышать более чем на 1,5% средний уровень трех стран – членов ЕС, достигших наилучших результатов в сфере стабильности цен. Процентные ставки – долгосрочная процентная ставка страны не должна превышать больше, чем на 2% средний уровень трех стран – членов ЕС, достигших наилучших результатов в сфере стабильности цен²³. Правовой подход – рассматривается мера самостоятельности Центробанка и его интегрированность в систему евро. В 1998 г. 11 стран Европейского Союза удовлетворяли маастрихтским критериям и образовали еврозону с официальным запуском евро в безналичное обращение 1 января 1999 г. Греция стала соответствовать этим критериям только в 2000 г. и была принята 1 января 2001 г.

Кроме указанных критериев, Европейская Комиссия и Европейский центральный банк могут при оценке желающего присоединиться к еврозоне государства учесть также результаты интеграции рынков, состояние и развитие платежного баланса, а также специальные расходы на рабочую силу и развитие прочих ценовых индексов. А критерии стабильности финансовой сферы государства (дефицит бюджета и долг) страна должна выполнять и после обретения полноправного членства в Экономическом и монетарном союзе. В 1995 г. к ЕС присоединились Австрия, Финляндия и Швеция, и число членов ЕС составило 15 государств.

Пятый этап – углубление валютной интеграции и расширение ЕС на Восток (с 2002 по 2007 гг.). Этот этап начался с функ-

²³ Treaty of Maastricht on European Union// http://europa.eu/legislation_summaries/economic_and_monetary_affairs/institutional_and_economic_framework/treaties_maastricht_en.htm.

ционирования валютного союза ЕС. Это перевело Сообщество на качественно новый уровень интеграции, главное отличие которого от предыдущих этапов состоит в том, что государства-члены переходят от координации действий национальных правительств к общей экономической и валютной политике и к единой валюте – евро. 1 января 2002 г. новую валюту опробовали 12 стран, сформировавших зону евро – Австрия, Бельгия, Германия, Греция, Голландия, Испания, Франция, Ирландия, Италия, Люксембург, Португалия и Финляндия. За первые пять лет масса наличных купюр увеличилась, по данным Еврокомиссии, втрое – с 221 млрд. до 600 млрд. Количество евромонет возросло с 13 млрд. до 17,6 млрд. евро. В 2007 г. в мире евро ежегодно совершались 300 млн. различного рода финансовых операций, в том числе 80% – с наличными²⁴.

В декабре 2002 г. в Копенгагене Европейский Совет принял исключительно важное решение – о присоединении к ЕС 10 новых членов, которые были приняты в ЕС 1 мая 2004 года. Этими государствами стали Кипр, Чехия, Эстония, Венгрия, Латвия, Литва, Мальта, Польша, Словакия и Словения, восемь из которых (за исключением Кипра и Мальты) принадлежали к региону Центральной и Восточной Европы и входили в течение послевоенных десятилетий в социалистический лагерь. Заявки на членство в ЕС эти страны подали на несколько лет раньше, однако потребовался определенный период времени, чтобы они сумели доказать, что удовлетворяют критериям, необходимым для вступления в Евросоюз: политический критерий: страны-кандидаты должны иметь стабильные институты, гарантирующие соблюдение демократии, законности, прав человека, уважение и защиту прав меньшинств; экономический критерий: страны-кандидаты должны иметь работающую рыночную экономику и быть в состоянии справляться с

²⁴ Шиповалов А. Юбилей евро// РГ-Бизнес. – № 587, 16 января 2007. – С. 34.

конкурентным давлением и действием рыночных сил в рамках ЕС; критерий соблюдения обязательств: страны-кандидаты должны быть в состоянии соблюдать обязательства, которые на них накладывает членство в ЕС, прежде всего приверженность целям политического, экономического и валютного союза, а это означает, что они должны инкорпорировать в свои правовые системы все законодательство ЕС²⁵.



Рис. 5. Европейский Союз (25 членов) в 2004 г.²⁶

Расширяясь в восточном направлении, Европейский союз заметно наращивает свой ресурсный потенциал: его территория увеличилась на 34%, а население – на 104,9 млн. человек. Таким обра-

²⁵ Treaty of Maastricht on European Union (http://europa.eu/legislation_summaries/economic_and_monetary_affairs/institutional_and_economic_framework/treaties_maastricht_en.htm)

²⁶ http://commons.wikimedia.org/wiki/File:EU25-2004_European_Union_map.svg?uselang=ru

зом, ЕС стал одним из крупнейших в мире рынков, который насчитывает 450 млн. потребителей. В политическом отношении на основной части территории Европы складывается гегемония ЕС, что придает ему качественно новый международный статус и укрепляет позиции. Включив в свой состав страны Центральной и Восточной Европы, ЕС в перспективе, вероятно, будет играть гораздо более активную роль при принятии глобальных решений и укрепит свои позиции в таких международных организациях, как ВТО, МВФ, ОЭСР и НАТО.

Шестой этап – увеличение еврозоны и дальнейшее расширение на Восток (с 2007 г. по настоящее время). С 1 января 2007 г. начинается следующий этап расширения ЕС – к нему присоединились Румыния и Болгария. С этого момента ЕС стал насчитывать 27 государств. Кроме того, численность членов Еврокомиссии увеличилась до 27 (по одному от каждой страны), а количество депутатов Европарламента возросло с 732 до 785 человек. После официального вступления этих стран в европейскую интеграционную группировку численность населения ЕС возросла ещё на 30 миллионов человек, а площадь объединенной Европы составила 4,23 миллиона квадратных километров. В 2007 г. численность населения ЕС составила 495,5 млн. человек, что соответствовало третьему месту в мире после Китая и Индии. Численность населения в ЕС была больше чем в США, Индонезии, Бразилии, Пакистане, Бангладеш, Нигерии, России и других крупных странах²⁷. Возросло и количество официальных языков ЕС. Теперь в их перечень вошли болгарский, румынский и ирландский.

²⁷ Pison G., Tous les pays du monde (2007), Population and Societes, 2008, p. 6.



Рис. 6. Европейский Союз (25 членов) в 2008 г.²⁸

В результате расширения на восток ЕС приобретает серьезные земельные и людские ресурсы, в меньшей степени растет экономический потенциал. По расчетам эксперта по проблемам европейской интеграции Ю. Семеновой, прибавив к населению ЕС более 35%, страны пятого и шестого этапов расширения увеличили ВВП лишь на 5% (это гораздо меньше, чем при всех предыдущих расширениях). Одновременно снизились показатели экономического развития Сообщества в целом: ВВП на душу населения – на 16%²⁹. Это почти в пять раз больше, чем при предыдущих расширениях. Однако благодаря расширениям ЕС становится все бо-

²⁸ http://commons.wikimedia.org/wiki/File:EU27-2008_European_Union_map.svg?uselang=ru

²⁹ Страны Центральной и Восточной Европы – новые члены Европейского Союза: проблемы адаптации/ Под ред. С.П. Глинкиной, Н.В. Куликовой; Институт экономики РАН. – М.: Наука, 2010. – С. 100–101.

лее крупным и могущественным субъектом мировой экономики. Вобрав в себя почти всю Западную Европу, он занимает территорию 3,2 млн. квадратных километров, на которой проживает около 500 млн. человек. При определенных условиях, это можно считать долгосрочными инвестициями ЕС. Ведь в условиях сокращения численности трудовых ресурсов и старения общества в «старой» части ЕС, пополнение населения способно оживить рынки труда и придать ускорение экономике.

По данным Еврокомиссии отчисления 15 государств – «ветеранов» ЕС в единый бюджет организации для покрытия связанных с ее укрупнением расходов составили в 2004–2006 гг. в среднем 26 евро на одного жителя. В результате, процесс расширения сопровождался для новых членов быстрым экономическим ростом, который вдвое превысил показатели в странах прежнего состава ЕС, также извлекая при этом существенную выгоду для национальных экономик. Так, экономический рост в Болгарии составил 6%, в Румынии, где находятся 7 из 15 беднейших регионов ЕС, – 7,2%³⁰.

С 1 января 2007 г. «клуб двенадцати» пополнился Словенией. Таким образом, Словения первой из десяти «новых стран», вступивших в ЕС в 2004 г., присоединилась к зоне евро, продемонстрировав высокий уровень экономического развития. Благодаря этому страна сделала еще один шаг по интеграции в экономические институты Евросоюза. Министр финансов Германии, которая приняла 1 января 2007 г. председательство в ЕС, отметила, что правительство и Центробанк Словении прекрасно подготовились к вступлению в еврозону, полностью выполнив все предъявлявшиеся требования. Ее экономический потенциал составляет всего 0,35% от общего потенциала всех стран Евросоюза. Однако это государ-

³⁰ Страны Центральной и Восточной Европы – новые члены Европейского Союза: проблемы адаптации/ Под ред. С.П. Глинкиной, Н.В. Куликовой; Институт экономики РАН. – М.: Наука, 2010. – С. 120.

ство с двухмиллионным населением может стать своеобразным испытательным полигоном для предстоящего в будущем перевода на евро таких стран, как Польша, Чехия, Словакия и Венгрия. В Словению перед введением евро было доставлено более 2 млрд. наличных в банкнотах и монетах. По оценкам правительства, переход на евро обойдется в 20 млн. евро³¹. Чтобы облегчить населению страны психологическое привыкание к новым деньгам, кабинет министров продлил срок действия национальной валюты, толара, на 15 дней. И до 15 января 2007 г. в Словении параллельно использовались обе денежные единицы.

Наряду со Словенией соискателем на присоединение к зоне евро в 2007 г. выступала Литва, однако Еврокомиссия сочла ее не готовой к введению единой европейской валюты. Эстония и Латвия превысили допустимый уровень инфляции на 2,6%, и поэтому им было отказано в возможности вступить в еврозону 1 января 2007 г. Решение о приёме Мальты и Кипра в зону евро было принято в июне 2007 г. министрами экономики и финансов стран ЕС, и было одобрено главами государств и правительств³². Ранее этот шаг был одобрен Европейским центральным банком и Еврокомиссией, которые сочли, что обе страны выполнили все требования, касающиеся инфляции и дефицита бюджета. Таким образом, Кипр и Мальта прошли процедуру согласования в 2007 г., и с 1 января 2008 г. на смену мальтийской лире и кипрскому фунту пришла единая европейская валюта. С 2009 г. на евро перешла Словакия. В результате, число входящих в «еврозону» стран ЕС увеличилось до 16. Остальные страны – новички ЕС – Польша, Венгрия, Румыния, Болгария – пока не определились с датой вступления в «еврозону».

³¹ Шиповалов А. Юбилей евро// РГ-Бизнес. – № 587, 16 января 2007. – С. 34.

³² Monthly Bulletin 10th Anniversary of the ECB (1998–2008), European Central Bank, Frankfurt am Main, 2008, p. 29.

Из ветеранов ЕС в зону использования единой валюты пока не входят три государства. По причине «евроскептицизма» к важнейшему интеграционному проекту девяностых, к «зоне евро», не присоединилось Соединенное Королевство и продолжает сохранять в качестве национальной денежной единицы фунт стерлингов. Наряду с Великобританией и Дания получила специальное послабление действующего Маастрихтского договора. От этих двух стран не требуется в обязательном порядке присоединения к еврозоне до тех пор, пока их правительства не решат данный вопрос: голосованием в парламенте либо на референдуме. Дания планирует провести референдум о присоединении к зоне евро к 2011 г. Швеция в принципе обязана присоединиться к зоне единой валюты. Но фактически стране было позволено не полностью соответствовать Маастрихтским критериям и не работать в направлении устранения выявленных несоответствий ввиду отказа шведского общества (по результатам проведенного референдума) от вступления в еврозону. Так логически завершилась программа создания единого внутреннего рынка и формирование на территории ЕС единого экономического пространства.

ЭВС входит в компетенцию сохраненного в рамках Европейского Союза Сообщества, решающего на централизованном уровне большинство вопросов. Иначе говоря, участники ЭВС добровольно делегируют органам ЕС ряд суверенных прав, включая валютную, эмиссионную, бюджетную и налоговую политику. Внутри ЭВС экономический и валютный элементы интеграции органически связаны и не могут существовать отдельно. Так, общая экономическая политика необходима, чтобы сформировать на территории всех государств-членов единое экономическое пространство, в рамках которого компании и население повсюду имели бы одинаковые условия для хозяйственной деятельности. Для этого

необходима общая валютно-финансовая политика и денежная единица. С другой стороны, сам валютный союз невозможен без общей экономической политики, так как единая валюта не сможет функционировать при существенно отличающихся друг от друга национальных темпах инфляции, процентных ставках, уровнях государственного долга и т.д. Внутренний рынок ЕС должен стать как можно более однородным и приблизиться по своим характеристикам к мононациональному. ЭВС входят двенадцать стран, отвечающих определенным критериям. Для них с 1 января 2002 г. евро был введен в наличный оборот.

1.2. Динамика численности населения ЕС в контексте истории расширения. Оценка компонент изменения численности населения ЕС

Расширение ЕС сопровождалось серьезными социально-демографическими изменениями внутри интеграционной группировки. По итогам 2008 г. ЕС вышел на «почетное» третье место в мире по численности населения после Китая и Индии, если рассматривать ЕС как единое целое. По данным Международного института системного анализа (Австрийская академия наук) в ЕС-27 проживали 497,8 млн. человек. Наиболее населенными странами Европейского Союза являются Германия (82 млн.), Франция (62,4 млн.), Великобритания (61,6 млн.), Италия (60 млн.), Испания (45,8 млн.), Польша (38,1 млн.), Румыния (21,5 млн. человек)³³. Однако, они существенно разнятся по направленности динамики численности

³³ European Demographic Data Sheet 2010, International Institute for Applied System Analysis, Vienna, 2011, www.populationeurope.org

населения. Прогнозы до 2030 г. показывают, что страны ЕС делятся на три группы: с ростом населения, сокращением численности населения и стабильным населением (табл. 1).

Таблица 1.

**Динамика численности населения в странах ЕС в 2008–2030 гг.,
млн. человек³⁴**

	Значительное увеличение (сокращение)	Среднее увеличение (сокращение)	Незначительное увеличение (сокращение)
Страны с ростом численности населения	Франция (+4,5), Великобритания (+4,5), Испания (+2,4)	Нидерланды (+1,3), Ирландия (+1,0), Швеция (+0,9), Бельгия (+0,6)	Австрия (+0,3), Греция (+0,2), Португалия (+0,2), Дания (+0,2), Финляндия (+0,2), Люксембург (+0,1), Мальта (+0,1), Кипр (+0,1),
Страны с сокращением численности населения	Румыния (-1,8), Польша (-1,7)	Италия (-1,4), Германия (-1,4), Болгария (-1,2)	Венгрия (-0,6), Чехия (-0,5), Литва (-0,3), Латвия (-0,3), Словакия (-0,2), Эстония (-0,1)
Страны с неизменной численностью населения		Словения (0,0)	

Максимальный рост численности населения будет отмечаться во Франции и Великобритании – на 4,5 млн. в каждой из стран к 2030 г., Испании – на 2,4 млн. человек. Менее заметно, но существенно, вырастет население в Нидерландах – на 1,3 млн., Ирландии – на 1 млн., Швеции – на 0,9 млн., Бельгии – на 0,6 млн., Австрии – на 0,3 млн. человек (табл. 1). Однако, в большинстве этих стран основной «позитивный» вклад в рост численности населения вносит иммиграция. Если миграционный прирост будет нулевым, то численность населения во многих из них сократится.

³⁴ Рассчитано автором по: European Demographic Data Sheet 2010, International Institute for Applied System Analysis, Vienna, 2011, www.populationeurope.org

По примерной оценке Международного института системного анализа к 2030 г. численность населения ЕС возрастет лишь на 30 млн. до 527,7 млн. человек (если не принимать во внимание возможное территориальное расширение). Если представить себе, что миграционный прирост будет нулевым, то население ЕС сократится до 493,7 млн. человек. Учитывая, что в Евросоюзе набирает силу процесс старения населения, можно сказать, что без территориальных присоединений и миграции регион обречен на демографическую стагнацию и старение. Наглядный пример, самая крупная по населению страна Европы – Германия, в которой население к 2030 г. сократится до 81 млн. человек. Причем, если не будет притока иммигрантов, то численность населения сократится еще более значительно – до 76,9 млн. человек³⁵. В аналогичной ситуации находится Италия, которая потеряет к 2030 г. 1,4 млн. человек. Сокращается население также в большинстве «новых» членов ЕС – Румынии, Польше, Болгарии, Венгрии, Чехии, Литве, Латвии, Эстонии и Словакии.

Это обусловлено тем, что в большинстве стран ЕС сложился слаборасширенный тип воспроизводства населения, в условиях которого едва обеспечивается простое замещение поколений, при этом естественный прирост минимален. Например, в Великобритании, Австрии, Бельгии, Испании, Финляндии и Португалии он составлял в последнее время всего 0,1%, в Дании – 0,2%, на Мальте – 0,3%, Франции, Нидерландах и Люксембурге – по 0,4%. Естественный прирост, равный нулю, отмечается в Греции, Польше и Словакии. Отрицательные значения имеет показатель естественного прироста в Германии, Италии, Словении и Швеции – на уровне минус 0,1%, Румынии, Чехии и Литве – по минус 0,2%, Венгрии и Эстонии – по минус 0,4%, Болгарии – минус 0,5%, Латвии – минус

³⁵ European Demographic Data Sheet 2010, International Institute for Applied System Analysis, Vienna, 2011, www.populationeurope.org

0,6%. Только в некоторых странах ЕС существует расширенное воспроизводство населения. Соответственно коэффициент естественного прироста имеет достаточно высокие значения: в Ирландии и на Кипре – по 0,5%. Но эти небольшие страны не могут «спасти» остальную Европу³⁶.

Фундаментальной причиной является практически повсеместное сокращение рождаемости, а также изменение возрастной структуры населения в пользу увеличения доли старших возрастов (происходит старение населения). Сокращение рождаемости связано с изменением установок на детей и снижением ценности в детях, изменением образа жизни людей и вовлеченностью женщин в общественную жизнь. Все эти факторы действуют в комплексе и имеют определенную специфику по странам. На них накладывают отпечаток традиции, религиозные установки, нормы морали и пр. Рождаемость может сильно отличаться в религиозных, расовых и этнических группах в пределах одного государства и региона. В большинстве стран ЕС рождаемость стала очень низкой.

Если в среднем в мире на одну женщину репродуктивного возраста приходится 2,7 ребенка, то в странах ЕС этот показатель ниже. Причем он падает быстрыми темпами. Например, в 2006 г. на одну женщину в ЕС приходилось 1,72 ребенка, то в 2008 г. – 1,6. Все страны ЕС находятся ниже среднемирового уровня рождаемости. Наиболее высокой среди стран ЕС рождаемость остается в Ирландии – 2,1, Франции – 1,99 и Великобритании – 1,96 ребенка на 1 женщину репродуктивного возраста³⁷.

Нужно отметить, что здесь значительный вклад в рождаемость в странах ЕС обеспечивают выходцы из арабских и азиатских стран, в семьях которых велики традиционные установки на

³⁶ European Demographic Data Sheet 2010, International Institute for Applied System Analysis, Vienna, 2011, www.populationeurope.org

³⁷ Там же.

несколько детей. Например, относительно высок показатель рождаемости во Франции – 1,99 и Бельгии – 1,82 ребенка на 1 женщину репродуктивного возраста, в которых сформировались крупные мусульманские общины. Также существенный вклад во Франции и Скандинавских странах **вносят** существенные меры социальной поддержки семьи (эти государства тратят на эти цели около 4% своего ВВП)³⁸. Не случайно, в Швеции суммарный коэффициент рождаемости составляет 1,91, в Дании – 1,89, в Финляндии – 1,85. Притом, что в среднем по ЕС-27 на 1 женщину репродуктивного возраста приходится только 1,6 ребенка³⁹. Определенное влияние на брачность, разводимость и рождаемость оказывает в некоторых странах ЕС католическая церковь, которая не приветствует разводы и запрещает аборты. Однако, даже в странах с традиционно сильными позициями католической церкви отмечаются низкие показатели рождаемости. Например, в Испании суммарный коэффициент рождаемости составляет всего 1,46, в Италии – 1,42, в Польше – 1,39, в Португалии – 1,36 ребенка на 1 женщину репродуктивного возраста. Очень низкой рождаемостью остается в странах – «новых» членах ЕС. Причем здесь тенденции нисходящие – рождаемость продолжает падать. Например, в Эстонии она всего 1,65, в Словении – 1,53, в Чехии – 1,5, на Мальте – 1,44, в Латвии – 1,44, в Румынии – 1,35, в Словакии – 1,32 ребенка на женщину репродуктивного возраста. Здесь это усугубляется экономическим кризисом и низким уровнем жизни значительной части населения. Низка рождаемость и в остальных странах – членах ЕС – в Греции – 1,51, в Австрии – 1,41, в Германии – 1,38⁴⁰.

³⁸ Атлас демографического развития России/ Под ред. академика РАН Осипова Г.В., проф. Рязанцева С.В. – М.: Экономическое образование, 2009. – С. 15.

³⁹ European Demographic Data Sheet 2010, International Institute for Applied System Analysis, Vienna, 2011, www.populationeurope.org

⁴⁰ Там же.

Тенденция снижения рождаемости в Европе наблюдается уже не одно столетие. Во второй половине XX века показатели рождаемости продолжали падать. Так, в 1950–1955 гг. суммарный коэффициент рождаемости находился на уровне 2,7 ребёнка на одну женщину⁴¹. К 1975–1980 гг. значение данного показателя опустилось до 2, а к 2000–2005 гг. достигло минимальной отметки 1,3 ребёнка на женщину. При этом, начиная с 1975 г., уровень рождаемости в Европе находится на низком уровне, который не обеспечивает простого воспроизводства населения. Таким образом, рождаемость стала основным фактором сокращения естественного прироста и изменения соотношения между возрастными группами населения Европы в 1950–2000 гг. Снижение рождаемости привело к росту доли старших возрастных групп в совокупном населении из-за постепенного уменьшения численности новых поколений. И это фундаментальная проблема ЕС – не обеспечивается уровень простого воспроизводства населения (необходимо 2,14 ребенка на 1 женщину репродуктивного возраста, чтобы избежать депопуляции)⁴².

В этой ситуации общий прирост населения ЕС в большинстве стран формируется за счет миграционного прироста. За 1960–2004 гг. общая численность населения ЕС-27 увеличилась благодаря миграции на 20 млн. человек. Население Европы-15 увеличилось за счет миграционного прироста на 21,7 млн. человек. В то же время в 10 странах Центральной и Восточной Европы, недавно присоединившихся к ЕС, миграционный баланс за тот же период был отрицательным – число эмигрантов превысило число иммигрантов на 1,7 млн. человек. Вплоть до конца 1980-х гг. миграционный прирост населения ЕС оставался сравнительно низким.

⁴¹ World Population Ageing: 1950–2050, UN, 2001, p. 76.

⁴² Атлас демографического развития России/ Под ред. академика РАН Осипова Г.В., проф. Рязанцева С.В. – М.: Экономическое образование, 2009. – С. 25.

С начала 1990-х гг. миграционный прирост стал основным фактором роста численности населения ЕС в целом и отдельных государствах. А после 2000 г. миграция обеспечивала в ЕС более 3/4 общего прироста численности населения. По данным Европейского статистического агентства, население стран ЕС-27 в 2008 г. увеличилось более чем на 2,2 млн. человек, в том числе на естественный прирост пришлось только 555 тыс. человек (около 25% общего прироста). При этом большинство стран – «старых» членов ЕС имеют положительный миграционный прирост (исключение составляют только Нидерланды). Среди «новых» членов есть как страны с положительным сальдо миграции, но большинство имеют миграционную убыль населения (табл. 2). Например, Литва, Латвия, Болгария, Румыния, Польша в последние годы понесли значительные миграционные потери населения. Трудоспособное население активно выезжает отсюда на заработки в «старые» члены ЕС, многие затем остаются на постоянное место жительства в принимающих государствах.

Своего наибольшего значения миграционный прирост в ЕС достиг в 2003 г., тогда он превысил 2 млн. человек (почти 2,035 млн. человек в ЕС-27). Этому в значительной степени способствовала реализация программ урегулирования положения незаконных мигрантов в Испании и Италии. К 2008 г. объем «чистой» миграции сократился до 1,6 млн. человек в рамках ЕС-27, а по итогам 2009 г. миграционный прирост составил 938 тыс. человек. В итоге, за последние пять лет (после расширения) население ЕС-27 возросло за счет миграции почти на 8 млн. человек. Таким образом, демографическая ситуация в странах ЕС является только относительно благоприятной и прирост населения «держится» в основном на иммиграции.

**Миграционный прирост (убыль) населения за 2004–2008 гг.
в странах ЕС, тыс. человек⁴³**

	Значительный показатель ми- грационного при- роста (убыли)	Средний показатель миграционного прироста (убыли)	Незначительный показатель миграционного прироста (убыли)
Страны с положи- тельным сальдо ми- грации	Испания (+594,9), Италия (+433,6), Великобритания (+217,5), Франция (+125,8)	Бельгия (+52,1), Чехия (+49,1), Ирландия (+45,4), Швеция (+42,5), Греция (+39,5), Австрия (+39,4), Германия (+36,2), Португалия (+28,1), Венгрия (+17,6), Дания (+13,5), Финляндия (+11,1), Кипр (+10,0)	Люксембург (+5,9), Словакия (+4,8), Мальта (+2,0), Эстония (+0,1)
Страны с отрицатель- ным сальдо миграции	Польша (-18,7)	Литва (-7,2), Нидерлан- ды (-5,7), Румыния (-4,4)	Латвия (-1,5), Болгария (-1,1)

Страны ЕС в настоящее время оказались дифференцированными по соотношению миграционного и естественного прироста населения. Можно выделить несколько групп. Первая группа – *страны, в которых сложилась относительно благоприятная демографическая ситуация, т.е. здесь население увеличивается как за счет естественного, так и за счет миграционного прироста*. Так по итогам 2009 г. это были 17 стран. Причем, в Великобритании, Ирландии, Финляндии и Словакии естественный и миграционный приросты были примерно равнозначными по своим абсолютным параметрам. Причем миграционная привлекательность некоторых государств выросла буквально на протяжении последних лет. Например, Ирландия, по данным Международной организации по миграции (МОМ), стала новым центром притяжения мигрантов в

⁴³ Рассчитано автором по: European Demographic Data Sheet 2010, International Institute for Applied System Analysis, Vienna, 2011, www.populationeurope.org

Европе, в том числе для граждан–«новых» членов ЕС⁴⁴. Во Франции, Нидерландах, Испании и на Кипре общий прирост населения формировался в основном за счет естественного движения, а миграционный прирост был существенно (в 1,5–2 раза) **ниже** естественного прироста населения. В Швеции, Чехии, Греции, Дании, Словении, Австрии, Люксембурге, Португалии и на Мальте, напротив, миграционный прирост в 2009 г. значительно превышал естественный прирост населения (табл. 3).

Вторая группа включает только *Польшу, в которой отмечался прирост населения* в 2009 г. *Общий прирост был обеспечен естественным приростом населения на фоне миграционной убыли населения.* По оценкам, в 2004–2007 гг. в «старые» члены ЕС из Польши приехали 1,5–2 млн. поляков. Самый крупный отток рабочей силы из Польши пришелся на 2004–2005 гг., когда страну покинули соответственно 450 тыс. и 500 тыс. человек. В 2007 г. произошла стабилизация миграции на уровне 320 тыс. человек. По данным польского ЦСУ, в конце 2008 г. в странах ЕС временно находились 1820 тыс. граждан Польши, в том числе 650 тыс. – в Великобритании, 490 тыс. – в Германии, 180 тыс. – в Ирландии, 88 тыс. – в Италии и т.д. По неофициальным данным, на территории только Великобритании проживали в 2007 г. около 1,1 млн. поляков. Они превратились в третье по численности национальное меньшинство после ирландцев и индусов. В Германии поляки стали третьей национальной диаспорой после турок и итальянцев. В Ирландии поляки – самая крупная национальная группа в стране⁴⁵.

⁴⁴ World Migration 2005: Costs and Benefits of International Migration, IOM, Geneva, 2007, p. 167.

⁴⁵ Страны Центральной и Восточной Европы – новые члены Европейского Союза: проблемы адаптации/ Под ред. С.П. Глинкиной, Н.В. Куликовой; Институт экономики РАН. – М.: Наука, 2010. – С. 274–275.

Таблица 3.

Соотношение показателей естественного прироста (убыли) и миграционного прироста (убыли) населения в странах ЕС в 2009 г., тыс. человек⁴⁶

	Общий прирост населения	Общая убыль населения
Естественный прирост и миграционный прирост	Франция (+263,9 и +74,8), Великобритания (+214,7 и +186,0), Испания (+126,9 и +78,9) Нидерланды (+49,5 и +39,7), Ирландия (+46,9 и +43,9), Швеция (+17,9 и + 67,6), Чехия (+14,7 и + 35,0), Греция (+10,3 и +35,9), Дания (+10,4 и +27,8), Финляндия (+10,4 и +13,5), Словакия (+4,2 и +3,9), Кипр (+4,0 и +0,9), Словения (+3,5 и +18,0), Австрия (+2,7 и +17,6), Люксембург (+2,0 и +6,8), Португалия (+0,3 и +14,6), Мальта (+0,9 и +2,1)	
Естественный прирост и миграционная убыль	Польша (+35,1 и -15,4)	
Естественная убыль и миграционный прирост	Бельгия (-23,4 и +55,1), Италия (-5,9 и +384,4)	Венгрия (-30,9 и +15,7), Эстония (-0,7 и +0,1)
Естественная убыль и миграционная убыль		Германия (-161,9 и -55,7), Болгария (-32,8 и -0,9), Румыния (-31,3 и -2,5), Литва (-8,7 и -15,5), Латвия (-7,1 и -4,6)

Поляки в «старой» Европе работают рабочими на конвейере, упаковщиками, мойщиками, уборщиками, сельскохозяйственными рабочими, продавцами, горничными, строительными рабочими. Последние нередко объединяются и создают свои фирмы. В Велико-

⁴⁶ Рассчитано автором по: European Demographic Data Sheet 2010, International Institute for Applied System Analysis, Vienna, 2011, www.populationeurope.org.

британии поляками было создано за четыре года около 40 тыс. фирм. В последнее время все больше поляков работают парикмахерами, визажистами, стилистами и пр. Большое количество польских иммигрантов в Великобритании и Ирландии привело к созданию в этих странах специальной инфраструктуры по их обслуживанию. В конце 2007 г. в Лондоне начал действовать крупнейший польский банк РКО ВР, который предлагает польским мигрантам ипотечные кредиты на покупку жилья в Польше. Еще раньше он заключил соглашение с британским банком NetWest о переводе денег в Польшу и из Польши. В Великобритании, Ирландии и Италии издаются польские газеты, существуют польские радиостанции и телеканалы, появились сети магазинов с польскими продуктами⁴⁷.

Миграционный отток поляков имел негативные демографические и социально-экономические последствия для польского национального рынка труда. Даже финансовый кризис не привел к массовой возвратной миграции поляков. По примерным оценкам, в 2008 г. только 60 тыс. поляков вернулись на родину, в том числе 40 тыс. человек из Великобритании⁴⁸. Часть поляков переехала из Великобритании и Ирландии в Норвегию, Данию, Нидерланды. Предполагалось, что к весне 2009 г. **из эмиграции** в Польшу вернутся около 1 млн. поляков. Однако вернулись только 200 тыс. человек. Согласно исследованиям польского Центра международных отношений, большинство поляков, которые вернулись на родину из-за потери работы за рубежом, не смогли трудоустроиться на родине⁴⁹.

Третья группа – *страны с относительным демографическим благополучием* – Бельгия и Италия, *в который общий при-*

⁴⁷ Страны Центральной и Восточной Европы – новые члены Европейского Союза: проблемы адаптации/ Под ред. С.П. Глинкиной, Н.В. Куликовой; Институт экономики РАН. – М.: Наука, 2010. – С. 276, 279.

⁴⁸ Там же. – С. 285.

⁴⁹ Analysis-Crisis stems flow of migrant cash to needy E.Europe, www.forbes.com, 16 July 2009

рост населения формируется только за счет миграционного прироста на фоне естественной убыли населения. В 1950-е, 1960-е и 1980-е гг. для Италии было характерно преобладание потоков эмиграции или близкое к нулевому сальдо миграции. С конца 1980-х гг. миграционный прирост стал устойчиво возрастать. В 2009 г. на Италию приходится рекордный показатель миграционного прироста в ЕС в абсолютном исчислении. Страна получила за счет миграции 384 тыс. человек, с «лихвой» компенсировав убыль населения в результате естественного движения. В 2010 г. приток иммигрантов в Италию существенно увеличился из-за ситуации на Ближнем Востоке и Северной Африке. На итальянский остров Лампедуза прибыли несколько десятков тысяч иммигрантов из Туниса, Ливии и ряда других стран. Экспертные оценки УВКБ ООН свидетельствуют о возможном исходе только из Ливии порядка 300 тыс. беженцев в Италию. Глава МИД Италии Франко Фраттини сравнил поток иммигрантов из Туниса с «библейским исходом» и подчеркнул, что Италия в одиночку борется с последствиями этого бедствия⁵⁰. Пребывание огромного числа мигрантов на небольшом острове привело к социально-экономическим и санитарным проблемам, вызвало беспорядки и недовольство местного населения. Также это породило противоречия между странами Шенгенской зоны. В частности, Франция ввела паспортный контроль на границах с Италией, не желая принимать беженцев из Ливии и Туниса на свою территорию. Аналогичной позиции придерживается Бельгия. В самой Бельгии, отличавшейся умеренным миграционным приростом (не превышает 50 тыс. человек), в 2009 г. был зафиксирован миграционный прирост на уровне 55 тыс. человек. Иммиграция существенно поменяла этно-демографическую структуру населения страны, и особенно Брюсселя, в котором возникли араб-

⁵⁰ Информационное агентство «EuroNews», 14 февраля 2011, <http://ru.euronews.net/2011/02/14/italy-offered-help-with-tunisian-migrants>

ские кварталы. При этом, естественная убыль населения Бельгии оставляет более 23 тыс. человек, т.е. миграция смогла не только компенсировать убыль населения, но и обеспечить прирост населения страны.

Четвертая группа *стран отличается сокращением населения*, но в этом «виновата» *исключительно убыль населения в результате естественного движения на фоне миграционного прироста*. Эта группа в 2009 г. была представлена Венгрией и Эстонией. Здесь естественная убыль в определенной степени компенсировалась миграционным притоком из других восточноевропейских стран и СНГ. Венгрия традиционно имела устойчивый миграционный прирост с начала 1990-х гг. примерно 17–18 тыс. человек в год. В 2004–2008 гг. лишь 27 тыс. венгров ежегодно выезжали на Запад в поисках работы⁵¹. В последние годы масштабы миграционного прироста сократились и в 2009 г. достигли около 16 тыс. человек. Однако, низкая рождаемость и повышенная смертность «съели» прирост, обеспеченный миграцией.

Аналогичная ситуация в Эстонии, где миграция прибавила к населению страны 100 человек, но при этом смертность превысила рождаемость на 700 человек. Трудовые мигранты из Эстонии были традиционно главным образом ориентированы на соседнюю Финляндию. Страна привлекала эстонских мигрантов уровнем заработной платы, географической близостью, сходством менталитета финского и эстонского населения. По данным финской статистики, в начале 2000-х гг. их поток значительно увеличился и составил от 5 до 6 тыс. человек. Трудовая эмиграция эстонцев в Российскую Федерацию имела тенденцию к постепенному сокращению, что вполне объяснимо – российский рынок труда не может пока кон-

⁵¹ Страны Центральной и Восточной Европы – новые члены Европейского Союза: проблемы адаптации/ Под ред. С.П. Глинкиной, Н.В. Куликовой; Институт экономики РАН. – М.: Наука, 2010. – С. 275.

курировать с рынками труда стран Евросоюза. На некоторые европейские рынки труда эстонским гражданам была открыта дорога в связи с вступлением Эстонии в ЕС.

Результаты социологических опросов, которые были проведены в Эстонии в начале 2000-х гг., свидетельствовали, что около 13% эстонцев после вступления в Европейский Союз были твердо намерены отправиться на поиски работы в страны Западной Европы. Еще 24% опрошенных были готовы решиться на этот шаг «при благоприятных условиях». Оставшиеся 63% либо не думали об этом, либо были категорически против. Большинство потенциальных трудовых эмигрантов – русскоговорящие жители Эстонии в возрасте до 35 лет – были намерены выехать на работу в Германию. Главное, что подталкивает эстонцев искать работу за границей, по мнению представителей Ассоциации крупных предпринимателей Эстонии, – ухудшение предпринимательской среды в стране, растущая налоговая нагрузка, расцвет бюрократии, а также сокращение рабочих мест в государственном секторе экономики⁵².

Согласно исследованию «Трудовой потенциал эстонского трудоспособного населения в странах Европейского Союза», проведенному Центром политических исследований Praxis в 2004 г., желание жителей Эстонии уехать работать за границу уменьшилось. Как сообщили в Министерстве социальных дел, исследование показало, что лишь 4% – меньше, чем в 2000 г. – жителей Эстонии стремятся уехать работать за границу и как-то к этому готовятся. В основном это молодые мужчины с незаконченным высшим образованием и учащиеся, желающие отправиться на работу в Финляндию, затем либо в Германию, либо Великобританию. В отношении самой работы – предпочитают делать то же, что в Эстонии,

⁵² Эстонцы хотят туда, где их не ждут// Иностранец. – № 44. – 27 ноября 2001. – С. 5.

получая за это столько, сколько получают в стране, в которую стремятся (порядка 60%). На работу более низкой квалификации, во многих случаях с меньшей зарплатой, согласны 40%⁵³.

Наконец, пятая группа – 5 стран ЕС, в которых *отмечается убыль населения за счет обоих компонентов – естественной и миграционной убыли. Это государства с самой неблагоприятной демографической ситуацией в ЕС.* В 2009 г. к их числу относились Германия, Болгария, Румыния, Латвия и Литва.

Пожалуй, самая сложная демографическая ситуация в Германии, где убыль населения в 2009 г. составила 218 тыс. человек, в том числе смертность превысила рождаемость на 162 тыс. человек. Рождаемость в Германии сильно сократилась и далека от уровня простого воспроизводства населения. Миграционная убыль составила около 56 тыс. человек. Это новая тенденция для Германии, которая традиционно была привлекательной для иммигрантов. В 1992 г. сальдо миграции достигало 776 тыс. человек, но во второй половине 1990-х гг. оно стало быстро сокращаться. После некоторого подъема в 1999–2001 гг. миграционное сальдо стало расти. В 2007 г. миграционный прирост составил 45,2 тыс., а в 2008 г. – всего 4,8 тыс. человек. Причем сокращение миграционного сальдо в Германии происходит главным образом за счёт снижения иммиграции. До 1 мая 2004 г. в Германию направлялось примерно 65–75% миграционных потоков из стран Восточной Европы. Немецкий ученый Г. Брюккер на материалах миграции в Германию за 1967–1988 гг. показал, что число мигрировавших в Германию колеблется в пределах 1,9–3,0% населения стран-доноров. А поскольку население стран Центральной Европы, Болгарии и Румынии составляет 100 млн. человек, то был сделан вывод, что миграционный поток оттуда может составлять примерно 200–300 тыс. человек

⁵³ Рязанцев С.В. Трудовая миграция в странах СНГ и Балтии: тенденции, последствия, регулирование. – М.: Формула права, 2007. – С. 125.

ежегодно⁵⁴. Другой исследователь – О. Бланшар, опираясь на исследования Р. Барро и К. Сала-и-Мартин, утверждавших, что 10% разница в уровне доходов на душу населения ведет к ежегодной нетто-миграции на уровне примерно 0,25% от населения, и, учитывая уровень душевого дохода, в странах Восточной Европы, показал около 1,75 млн. человек⁵⁵.

В свою очередь М. Фертиг и К. Шмидт давали слишком широкий диапазон потенциала миграции (в пределах от 0,1 до 1,2 млн. человек) в зависимости от реализации одного из трех разработанных им сценариев⁵⁶. Все оценки сходились в том, что процесс миграции из «новых» членов активизируется только в 1,5–2 года, а затем начнется замедление темпов миграции, вплоть до полного ее прекращения и возвратной миграции⁵⁷. Очевидно, что в Германии, этот процесс уже наблюдается. Постепенно иссякла иммиграция из стран бывшего СССР, определенный ресурс представляют собой Польша и ряд стран Восточной Европы, но их роль также сокращается в последние годы. Например, в 2002 г. поляки были пятыми по численности иностранных граждан в Германии следом за Турцией, Италией, Югославией и Грецией⁵⁸. При этом отмечается возвратная миграция в Польшу, особенно в период экономического кризиса.

⁵⁴ Страны Центральной и Восточной Европы – новые члены Европейского Союза: проблемы адаптации/ Под ред. С.П. Глинкиной, Н.В. Куликовой; Институт экономики РАН. – М.: Наука, 2010. – С. 269.

⁵⁵ Blanchard O., The EU Enlargement and Immigration from Eastern Europe, October 2001, <http://econ-www.mit.edu/files/661>; Barro R., Sala-i-Martin X., Convergence across States and Regions, Brookings Papers on Economic Activity, 1991, № 1, p. 107.

⁵⁶ Ferting M., Schmidt C.M., Aggregate-Level Migration Studies As a Tool for Forecasting Future Migration Streams, Universitat Heidelberg, Department of Economics, Discussion Paper Series, 2000, № 324, p. 142.

⁵⁷ Alvares-Plata P., Brucker H., Siliverstovs B., Potential Migration from Central and Eastern Europe into EU-15, An Update, Report for the European Commission, DG Employment and Social Affairs, Berlin, 2003, p. 45.

⁵⁸ Хауг С. Миграция из стран Центральной и Восточной Европы в Германию// Тенденции международной миграции: Доклады XXV конференции Международного союза научных исследований в области народонаселения 18–23 июля 2005 г. в Туре (Франция)/ Научная серия: Международная миграция населения: Россия и современный мир. – Выпуск 16. – М., 2006. – С. 87.

Многие иммигранты из бывшего СССР не «прижились» в Германии и сейчас также возвращаются в Россию и Казахстан.

Несколько иная ситуация в странах – «новых» членах ЕС, которые входят в эту группу. В Болгарии и Румынии население сократилось на 34 тыс. человек в каждой, причем главным образом за счет естественной убыли населения. Миграционный отток также имел место, но роль его в демографических потерях была менее значима. Хотя, по оценкам, в 2007 г из Болгарии и Румынии выехало на работу в «старые» члены ЕС, в основном в средиземноморские страны, около 1 млн. человек, из них 540 тыс. – в Испанию, 250 тыс. (1% всей рабочей силы) – в Италию, 37 тыс. – в Грецию и 4 тыс. – на Кипр. По оценкам, в 2008 г. численность румынских мигрантов составила 2,1 млн. человек, болгарских – около 1 млн. человек⁵⁹.

В Литве убыль населения формируется за счет значительной миграционного оттока, который превышает естественную убыль населения. После вступления Литвы в Европейский Союз усилился отток населения на Запад. Основной поток трудовых эмигрантов направился в Великобританию. Здесь литовцы среди трудовых мигрантов заняли в 2006 г. второе место после поляков среди представителей стран – «новичков» ЕС⁶⁰. Многие жители Литвы поспешили воспользоваться возможностью свободного перемещения в пределах ЕС. Однако эмиграция не только сократила безработицу, но и вызвала нехватку неквалифицированной рабочей силы и квалифицированных специалистов. Исследования, проведенные по заказу Министерства социальной защиты и труда, показали, что почти три четверти жителей Литвы (73%) не собираются жить и

⁵⁹ Страны Центральной и Восточной Европы – новые члены Европейского Союза: проблемы адаптации/ Под ред. С.П. Глинкиной, Н.В. Куликовой; Институт экономики РАН. – М.: Наука, 2010. – С. 275.

⁶⁰ Граждане Литвы – лидеры по иммиграции в Великобританию// Информация ИА Regnum от 22 августа 2006 г.

работать за границей. Уехать на некоторое время с целью учиться или работать желают 15% опрошенных и только 1,3% респондентов заявили, что они намерены навсегда покинуть родину. В 2009 г. население Литвы сократилось на 25 тыс. человек, в том числе на 16 тыс. за счет эмиграции⁶¹.

В Латвии убыль населения обусловлена значительным превышением смертности над рождаемостью. Хотя эмиграция также вносит свою «негативную лепту» в сокращение населения. После присоединения Латвии к ЕС латышские граждане более активно поехали на заработки в Западную Европу⁶². По итогам 2009 г. население Латвии сократилось на 12 тыс. человек, в том числе на 5 тыс. за счет миграционного оттока⁶³.

Таким образом, роль миграционного прироста в изменении численности населения ЕС в настоящее время очень существенна. В целом в ЕС около 75% прироста населения приходится на иммиграцию. Потоки иммигрантов в некоторые страны дополняют естественный прирост, превышая его в несколько раз, перекрывают естественную убыль или, как минимум, компенсируют её в какой-то степени. По прогнозам демографов из Института системного анализа Австрийской академии наук, для поддержания численности населения Европы на неизменном уровне ей будет необходим ежегодный миграционный прирост на уровне 1,9 млн. человек⁶⁴. Кроме того, миграция оказывает и опосредованное влияние на изменение численности населения. Мигранты без сомнения способствуют увеличению естественного прироста в принимающей стране, поскольку это, как правило, довольно молодые люди, среди которых выше рождаемость и ниже смертность.

⁶¹ European Demographic Data Sheet 2010, International Institute for Applied System Analysis, Vienna, 2011, www.populationeurope.org

⁶² База данных MOT Международная трудовая миграция (ILM).

⁶³ European Demographic Data Sheet 2010, International Institute for Applied System Analysis, Vienna, 2011, www.populationeurope.org

⁶⁴ Там же.

1.3. Изменение половозрастной и этнической структуры населения, системы социального и пенсионного обеспечения в условиях расширения ЕС

ЕС в настоящее время столкнулся с серьезными социально-экономическими проблемами, обусловленными демографическими факторами. Прежде всего, это процесс старения населения, который отражается на росте расходов пенсионных фондов. И неизбежным выходом из этой ситуации является повышение пенсионного возраста. Это крайне непопулярная мера, но порой объективно необходимая. События во Франции в 2010 г. это показали наглядно. После того, когда парламент принял закон о повышении пенсионного возраста – французы вышли на демонстрации протеста.

Старение населения связано с одной стороны со снижением рождаемости (этот процесс подробно был описан выше), а с другой стороны – с сокращением смертности и увеличением ожидаемой продолжительности жизни населения. В протяжении XX века в Европе происходило устойчивое снижение смертности населения благодаря улучшению гигиены, питания, применению научных методов оказания медицинской помощи. Население в полной мере получило доступ к данным достижениям в 1950–1955 гг., что привело к росту ожидаемой продолжительности жизни при рождении. Особенно серьезных успехов в медицине и здравоохранении во второй половине XX века добились европейские страны. Это существенно снизило уровень смертности и привело к устойчивому росту ожидаемой продолжительности жизни населения Европы. В 1950–1955 гг. средняя ожидаемая продолжительность жизни при рождении в Европе составляла 65,7 лет, в 1970–1975 гг. – 71,5 лет, а в 2000–2005 гг. – 73,7 лет. Позднее, данный показатель продол-

жал увеличиваться и в 2008 г. в ЕС-27 у женщин достиг 82,2 года и 76,1 года у мужчин⁶⁵. Наиболее ярко значительный вклад фактора высокой продолжительности жизни в усилении процесса старения населения проявляется в ЕС.

Важной демографической тенденцией XX века является усиление диспропорций между продолжительностью жизни мужчин и женщин. За вторую половину XX века преимущество женщин над мужчинами по ожидаемой продолжительности жизни при рождении в мире существенно выросло (с 2,7 лет до 4,2 лет). В XXI веке в мире демографами прогнозируется дальнейшее усугубление диспропорций между полами в старших возрастах. Например, различие ожидаемой продолжительности жизни при рождении у мужчин и женщин увеличится с 4,2 до 4,8 в 2045–2050 гг.⁶⁶ Однако в развитых и менее развитых регионах данный процесс будет протекать в противоположных направлениях: в первой группе стран разница между ожидаемой продолжительностью жизни женщин и мужчин уменьшится с 7,4 лет до 6,1 лет, а во второй – увеличится с 3,2 лет до 4,4 лет⁶⁷.

На фоне общемировой тенденции превышения ожидаемой продолжительности жизни у женщин над мужчинами Европа также демонстрирует серьёзные различия по этому параметру между полами. На протяжении 1950–2000 гг. разрыв между женщинами и мужчинами усугублялся и достиг своего максимального значения, равного 8,5 годам, в 1995–2000 гг. В 2008 г. в ЕС-27 эта разница составила 6,1 года⁶⁸. Подобные расхождения в ожидаемой продолжительности жизни между полами создавали определённые

⁶⁵ European Demographic Data Sheet 2010, International Institute for Applied System Analysis, Vienna, 2011, www.populationeurope.org

⁶⁶ World Population Ageing: 1950–2050, UN, 2001, p. 95.

⁶⁷ Там же, p.114–115.

⁶⁸ European Demographic Data Sheet 2010, International Institute for Applied System Analysis, Vienna, 2011, www.populationeurope.org

трудности, связанные с финансированием пенсий в рамках систем обязательного пенсионного обеспечения. Несмотря на прогнозируемое сокращение разрыва по данному показателю между мужчинами и женщинами, это различие сохранится на относительно высоком уровне.

Тенденция оказывает негативное влияние на традиционные пенсионные системы перераспределительного типа (Великобритания, Германия, Швеция), поскольку страховые тарифы в национальных пенсионных системах не учитывают половую принадлежность плательщиков и более того, требуемый трудовой стаж для женщин зачастую меньше требуемого трудового стажа для мужчин. Это означает наличие и усугубление диспропорций между объёмом собираемых страховых взносов для мужчин и женщин и ожидаемыми продолжительностями жизни представителей двух полов. В итоге, в случае функционирования системы с пенсиями фиксированного размера, осуществляется перераспределение пенсионных отчислений от мужчин с меньшей ожидаемой продолжительностью жизни в пенсионном возрасте к женщинам с большей ожидаемой продолжительностью жизни в пенсионном возрасте. При наличии системы с фиксированным размером платежа, при которой размер пенсии исчисляется исходя из суммы пенсионных отчислений работника и ожидаемой продолжительности жизни получателя пенсии, уровень пенсий женщин с большей продолжительностью жизни в пенсионном возрасте ниже, нежели мужчин с меньшей ожидаемой продолжительностью жизни в пенсионном возрасте.

Следующим фактором, обуславливающим старение населения можно назвать миграцию, которая наряду с естественным движением влияет на формирование возрастной структуры населения. В основе международной миграции чаще всего лежат причины социально-экономического характера. В XX веке Европа стала точ-

кой притяжения международной миграции. С 1970–1975 гг. сальдо международной миграции между Европой и другими регионами стабилизировалось на положительном значении, а чистый приток мигрантов имел тенденцию к увеличению до 2000–2005 гг. При этом, объём чистого миграционного притока в расчёте на 1 тыс. населения находился на высоком уровне и в 1995–2000 гг. составлял 2,2 человека⁶⁹. Доля притока мигрантов в изменении численности населения Европы значительно возросла с 1985–1990-х гг. При этом, в отдельных странах этот показатель достигал значительно более высоких значений и оказывал существенное влияние на возрастную структуру населения. В целом же по региону по указанным причинам международная миграция не оказывала существенного влияния на тенденции изменения возрастной структуры населения, чего также не предвидится и в будущем.

В возрастной структуре потока международной миграции преобладают группы детского и трудоспособного возрастов. Начиная с 1980-х гг., чистый приток населения был значительным фактором прироста населения развитых стран, однако в менее развитых странах не оказывал существенного влияния на изменение численности населения. Таким образом, иммиграция в большей степени воздействовала на возрастную структуру населения в развитых странах, увеличивая численность населения детского и трудоспособного возраста, и в то же время воздействовала на возрастную структуру стран-«доноров» в гораздо меньшей степени.

Однако воздействие иммиграции на возрастную структуру стран-«реципиентов» не может рассматриваться однозначно. В краткосрочной перспективе приток население младших и средних возрастов уменьшает уровень демографической нагрузки на

⁶⁹ European Demographic Data Sheet 2010, International Institute for Applied System Analysis, Vienna, 2011, www.populationeurope.org.

население трудоспособного возраста со стороны населения пенсионного возраста. Напротив, в случае постоянного притока мигрантов неизменной численности не происходит существенного изменения соотношения между средними и старшими возрастными группами, поскольку со временем первые поколения мигрантов переходят в старшие возрастные группы.

Таким образом, иммиграционные потоки могут оказывать лишь краткосрочное влияние на уровень демографической нагрузки на население трудоспособного возраста со стороны населения пенсионного возраста. По прогнозу ООН, чистый приток международной миграции в развитые страны достигнет своего максимального значения, составляющего 3290 тыс. человек год в 2000–2005 гг., и в будущем потоки миграции сократятся примерно в полтора раза и стабилизируются на значении 2272 тыс. человек в год⁷⁰. Также несколько сократится уровень эмиграции из развивающихся странах до 0,389‰ – 0,289‰ в 2010–2050 гг. и иммиграции в развитые страны до 1,841‰ – 1,820‰ в 2010–2050 гг. Поэтому в перспективе международная миграция не может рассматриваться как детерминанта возрастной структуры населения регионов мира, в том числе ЕС.

В ЕС наблюдаются существенные изменения в возрастной структуре населения под воздействием демографической волны, возникшей из-за спада рождаемости после второй мировой войны. В связи с ней наблюдается уменьшение доли населения средних возрастов в 1950–1955-х гг. и старших возрастов в 1980–1990-х гг. Баланс между возрастными группами смещается в пользу старшего населения. В результате перехода к низкой рождаемости в 1970-х гг. доля населения в возрасте 0–14 лет снизилась с 26,7% в 1965 г. до

⁷⁰ World Population Prospects: The 2006 Revision, UN, 2006, p. 67.

15,9% в 2005 г. Возрастная группа 15–64 лет составляла 65,6% в 1950 г., и в результате совместного влияния снижения рождаемости и падения смертности в средних возрастах увеличила свою долю до 68,2% в 2005 г. Также увеличивался относительный размер старшей возрастной группы, к чему кроме упомянутых причин привело увеличение ожидаемой продолжительности жизни в старших возрастах. В результате, доля населения в возрасте 65 лет и старше поднялась с 8,2% в 1950 г. до 15,9% в 2005 г., то есть выросла почти в два раза. Таким образом, темп прироста доли населения старших возрастов был выше темпа прироста населения средних возрастов, что за указанный период привело к росту демографической нагрузки на население трудоспособного возраста со стороны населения пенсионного возраста с 12,5% до 23,3%⁷¹.

В результате описанных демографических тенденций возрастная структура населения ЕС существенно «постарела», и этот процесс необратим. Доля людей в возрасте старше 65 лет увеличится с 17,2% в 2008 г. до 23,7% в 2030 г.⁷² Внутри ЕС есть определенная дифференциация. Наиболее «старыми» можно считать Германию, Грецию, Швецию и Португалию (табл. 4). А в перспективе – в 2030 г. лидерами в ЕС станут Германия, Италия, Финляндия, Греция.

Старение населения началось во Франции еще в конце XVIII века и постепенно распространялось затем на все экономически развитые страны. Другие страны – Швеция, Великобритания и Германия – «постарели» позднее Франции. Если взять в качестве критерия долю в населении лиц свыше 60 лет, то второе место займет Швеция. Пройденные Францией этапы Англия и Германия повторили со значительным смещением во времени (табл. 5).

⁷¹ Атлас демографического развития России/ Под ред. академика РАН Осипова Г.В., проф. Рязанцева С.В. – М.: Экономическое образование, 2009. – С. 42.

⁷² European Demographic Data Sheet 2010, International Institute for Applied System Analysis, Vienna, 2011, www.populationeurope.org

Таблица 4.

Типология стран ЕС и их соседей по уровню старости в 2008 г.⁷³

Уровень старости	Доля пожилых людей (в возрасте 60 лет и старше)	Примеры стран
Демографическая молодость	7,9% и менее	Турция (6,8%)
Первое преддверие старости	От 8,0% до 9,9%	Албания (9,5%)
Собственно преддверие старости	От 10,0% до 11,9%	Молдова (10,2), Ирландия (11%), Македония (11,5%)
Демографическая старость, в том числе	12,0% и более	
- начальный уровень демографической старости	От 12,0% до 13,9%	Польша (13%)
- средний уровень демографической старости	От 14,0% до 15,9%	Дания (15%)
- высокий уровень демографической старости	От 16,0% до 17,9%	Франция (16%), Великобритания (16%), Испания (17%), ЕС-27 (17,2%), Бельгия (17%), Португалия (17,6%), Швеция (17,8%)
- очень высокий уровень демографической старости	18,0% и выше	Греция (18,7%), Италия (20,1%), Германия (20,4%)

Таблица 5.

Год достижения определенного уровня старости некоторыми странами Евросоюза⁷⁴

Уровень старости (доля людей в возрасте свыше 60 лет в населении страны), %	Франция	Швеция	Великобритания	Германия
8	1788 г.	1860 г.	1910 г.	1911 г.
10	1850 г.	1882 г.	1925 г.	1925 г.
12	1870 г.	1912 г.	1931 г.	1937 г.
14	1931 г.	1948 г.	1938 г.	1950 г.
15	1939 г.	1950 г.	1940 г.	1954 г.
16	1947 г.	1956 г.	1952 г.	1960 г.
17	1961 г.	1959 г.	1961 г.	1962 г.

⁷³ Составлено по данным: European Demographic Data Sheet 2010, International Institute for Applied System Analysis, Vienna, 2011, www.populationeurope.org

⁷⁴ Сови А. Общая теория населения. Жизнь населений. – М.: Прогресс, 1997. – С. 75.

В результате демографических изменений в экономически развитых странах растет медианный (средний) возраст населения и сокращается доля молодых людей в структуре населения. Если в 2008 г. средний (медианный возраст) европейца в регионе ЕС-27 составлял 40,6 года, то в 2030 г. он будет составлять 45,3 года⁷⁵. Доля молодежи снижается, растет демографическая нагрузка. Снижение доли молодежи отражается, прежде всего, на системе образования, которая не получает привычное число контингентов. Для сохранения сети образовательных учреждений возможен выход – привлечение на обучение иностранных школьников и студентов из других регионов и стран. Именно этим путем пошли сейчас многие экономически развитые страны, которые развернули программы привлечения иностранных школьников, студентов, аспирантов⁷⁶.

Быстрый рост демографической нагрузки не мог не сказаться на состоянии национальных систем социального обеспечения в Европе, в частности, пенсионных систем. Уже с 1980-х гг. правительства некоторых стран ЕС (Швеции, Финляндии, Германии, Франции и др.), в которых демографические изменения были наиболее ярко выражены, начали осуществлять меры, направленные на приспособление национальных систем пенсионного обеспечения к изменяющейся структуре населения. Основная проблема заключалась в том, что рост численности пенсионеров, а также увеличившаяся ожидаемая продолжительность жизни людей пенсионного возраста требовали увеличения размера средств, необходимых для сохранения прежнего уровня жизни пенсионеров.

Последствия старения населения, носящие глобальный и долговременный характер, порождают острые проблемы для всех

⁷⁵ European Demographic Data Sheet 2010, International Institute for Applied System Analysis, Vienna, 2011, www.populationeurope.org

⁷⁶ Письменная Е.Е. Социальные эффекты учебной миграции и политика в сфере привлечения иностранных студентов в России и за рубежом. – М: Экономическое образование, 2009. – С. 67.

стран и одновременно открывают огромные возможности. Некоторые ученые отмечают, что старики будут обладать высокой профессиональной и образовательной подготовкой, будут, скорее всего, более здоровыми людьми, чем предыдущие поколения. Уже сейчас в странах ЕС наблюдается такой феномен, как «молодые старики». Суть его заключается в том, что людей, достигших возраста 65 лет (который до последнего времени официально считался границей между молодостью и старостью), ни внешне, ни по каким-либо иным критериям, в том числе по состоянию здоровья, нельзя отнести к числу стариков⁷⁷.

Прогнозы возрастной структуры населения стран ЕС неутешительны. Очевидно, что в перспективе продолжится **постарение** населения, хотя темпы **постарения** в ЕС ниже, чем в других регионах мира, тем не менее, изменение возрастной структуры будет иметь негативные социально-экономические последствия. Многие страны долгое время пытались механически восполнять численность населения мигрантами, прежде всего трудовыми. Возник даже термин «замещающая миграция», который обозначал миграционные потоки, компенсировавшие сокращение численности населения или отдельных возрастных контингентов населения. Однако, как показала практика, масштабная замещающая миграция принесла с собой массу культурных, социальных и даже политических проблем. В настоящее время миграционная политика ЕС становится все более жесткой в отношении неквалифицированной рабочей силы, она отдает предпочтение людям с высокой квалификацией и учебным мигрантам. Кроме того, все большее внимание они уделяют демографической политике, направленной на стимулирование рождаемости и поддержку семей с детьми. В большинстве экономически развитых стран, вступивших в полосу демографиче-

⁷⁷ Уайтхауз Э. Пенсионная панорама: Пенсионные системы 53 стран. – М.: Изд-во «Весь мир», 2008. – С. 17–18;

ского кризиса, осуществляют демографическую политику, преследующую цель повышения коэффициентов рождаемости и естественного прироста.

Этнический состав мигрантов в Европе также значительно менялся от десятилетия к десятилетию и сильно повлиял на этнический состав населения ЕС. В 1950–1960-х гг. основные потоки миграции в континентальные западноевропейские страны, принимавшие мигрантов, происходили из Италии, Испании, Греции, Югославии и Турции. Великобритания в это время принимала практически весь поток из Индии, Пакистана и Бангладеш. В 1960-х гг. около 45% всех африканцев, выезжающих из Африки, направлялись во Францию, в три раза меньшее количество – в Италию, Германию, Великобританию и Испанию. В 1970-е гг. основной поток мигрантов уже шел в основном из Турции, Марокко, Алжира и Туниса. В 1980-х гг. в него влились мигранты с Ближнего Востока, из Южной Америки, причем направление миграционных потоков постепенно смещается от ядра Евросоюза на его периферию, в средиземноморские страны⁷⁸. С конца 1980-х гг. и в 1990-е гг. ЕС начинает принимать беженцев и мигрантов из стран Центральной и Восточной Европы и с Балкан. Этот поток к концу 1990-х гг. все больше становился потоком трудовой миграции, доля трудовых мигрантов из стран региона в общем потоке постоянно возрастает.

В итоге к началу XXI века этнический состав потоков во многие страны меняется. Так, в Германии и Франции, традиционно преобладала миграция из стран Африки, Турции. В настоящее время эти страны получают все больше мигрантов из Украины, Молдавии, Албании, а в последнее время и из Латинской Америки.

⁷⁸ Pison G., *Tous les pays du monde* (2007), *Population and Societies*, № 436, July-August 2007, p. 3.

К 2007 г. основными этническими группами мигрантов в Испании стали эквадорцы, колумбийцы, румыны и аргентинцы, а не марокканцы, как прежде. В тех странах, которые на рубеже веков провели программы амнистии, количество трудовых мигрантов выросло в несколько раз. В Испании, Италии, Греции, Франции, Бельгии, Португалии, Люксембурге и Великобритании в 1995–2002 гг. были легализованы 2,5 млн. человек. В Италии оказалось, что из 705 тыс. заявлений на легализацию на первом месте по числу заявлений оказались выходцы из Румынии (20%), украинцы (15%) и по 8% заявлений подали албанцы и марокканцы. В Португалии украинцы опередили выходцев из Бразилии. В Греции албанцы все еще доминирующая группа, но доля выходцев из СНГ неуклонно растет. Меняется этнический состав миграционных потоков в Великобританию, Ирландию и Швецию, где уже разрешено работать мигрантам из стран – новых членов ЕС и куда за последний год возрос поток из этих стран (Венгрии, Польши, и Балтийских стран)⁷⁹.

В результате, сейчас мигранты в европейских странах распределены весьма избирательно. Более 60% приехавших в Европу турок живут в Германии (именно турки – самая многочисленная группа иммигрантов-неевропейцев в странах ЕС). Алжирцы и тунисцы, как правило, выбирают Францию, албанцы же выезжают почти исключительно в Италию и Грецию, где составляют абсолютное большинство как легальных, так и нелегальных мигрантов. В Испании и Португалии традиционно много выходцев из стран Латинской Америки. Марокканцы распределены по всем европейским странам⁸⁰.

⁷⁹ Рязанцев С.В. Трудовая миграция в странах СНГ и Балтии: тенденции, последствия, регулирование. – М.: Формула права, 2007. – С. 256–257.

⁸⁰ Чеснокова Т. Французский взгляд на мигрантов в Европе, Источник Росбалт, 15.10.2006, <http://www.rosbalt.ru/2006/10/15/271255.html>

Миграционные потоки не распределяются равномерно по территории стран приема, а идут в конкретные города и регионы. Трудовая миграция, как правило, ориентирована на современные секторы экономики и сферу обслуживания, поэтому иммигранты концентрируются, в первую очередь, в крупных городах и городских агломерациях. Например, в Великобритании мигранты из Азии проживают в основном в районе Большого Лондона, Большого Манчестера, Бирмингема и прилегающей зоны Йоркшира (город Бредфорд называют «маленький Пакистан»). Во Франции насчитывается, по крайней мере, 10 млн. граждан, у которых как минимум один из родителей иностранец. Большая часть их живет в Большом Париже (38,3%), районах Rhone-Alpes, с центром в Лионе (12%) и Alpes-Cote d'Azur, между Марселем и Ниццей (8,4%). В Германии отмечаются сходные тенденции: самое большое количество мигрантов в абсолютном выражении проживает в больших городах (Берлине, Мюнхене, Гамбурге, Франкфурте на Майне, Кёльне, Штутгарте). В последних трех городах, а также в Оффенбахе доля мигрантов достигает 20% всего населения. В западных городах уже сложились районы этнических анклавов – чайна-тауны, арабские, индо-пакистанские кварталы и т.д. Этому во многом способствовали программы строительства социального жилья для малоимущих, которые были развернуты в Западной Европе, начиная с 1930-х гг., поэтому максимальная концентрация мигрантов отмечается именно там.

Случаются трения, когда коренные жители и мигранты приспособляются друг к другу, особенно в тех ситуациях, когда их обычаи или уровень образования сильно разнятся. Дискриминацию в отношении иммигрантов, принадлежащих к определенным этническим группам, часто проявляют работодатели. В Европе, по данным МОТ, с этим явлением сталкиваются около 35% трудя-

щихся-мигрантов. Расизм и дискриминация в отношении молодых людей из Марокко и Турции становятся одной из причин их высокого уровня безработицы. В 2006 г. уровень безработицы трудящихся-мигрантов в Германии составил около 16%, что в два раза выше национального показателя⁸¹.

Европейский центр наблюдения за противодействием расизму и ксенофобии, расположенный в Вене, недавно выступил с предупреждением политикам стран ЕС. Выражается озабоченность появлением исламофобии в обществе европейских стран⁸². Появилась тенденция, в том числе в СМИ и среди политиков, к созданию негативного стереотипа мусульманина-иммигранта как террориста и врага. Это обернулось умножением случаев расовой и религиозной нетерпимости, главными жертвами которой становятся женщины в исламской одежде, чадре. Наиболее заметны эти настроения в Великобритании, Франции, Нидерландах, Швеции, Дании. Во Франции на пост нового лидера ультраправой партии «Национальный фронт» избрана Марин Ле Пен, дочь Жан-Мари Ле Пена, который занимал эту должность на протяжении почти 40 лет. 82-летний Жан-Мари Ле Пен в 2002 г. занял второе место в первом туре выборов президента Франции, а во втором туре уступил Жаку Шираку. Ранее Марин Ле Пен заявляла, что на предстоящих в 2012 г. президентских выборах станет кандидатом от «Национального фронта», если получит пост лидера партии⁸³.

Европейская комиссия признает потенциальную пользу иммиграции, но, тем не менее, озабочена последствиями продол-

⁸¹ EU 2004 Policy Briefs: The Ministerial Integration Conference on "Turning Principles into Actions", Groningen, 9–11 November 2004, "Radicalisation & European Ethnic Minority Youth" by Hunter Shireen, 2004, p. 38.

⁸² Berry John B., et all, Immigrant Youth in Cultural Transition: Acculturation, Identity, and Adaptation Across National Contexts, Mahwah New Jersey, LEA Publishers, 2006, p. 221.

⁸³ Информация агентства «EuroNews» от 15 февраля 2011 г., <http://ru.euronews.net/2011/01/15/marine-le-pen-new-leader-of-french-national-front/>

жающегося или даже возрастающего притока мигрантов в страны – члены ЕС, в том числе и его последствиями для развивающихся стран. Таким образом, в свете наблюдаемых в Европе тенденций, вопрос об упорядочении миграционных процессов и управлении миграцией, обусловленной экономическими причинами, представляется достаточно актуальным. Поэтому иммиграция становится одной из главных проблем, которыми ЕС придется заниматься в ближайшие годы. В связи с этим ЕС видит необходимость сформулировать свою политику в области внешних сношений с учетом глубинных причин международной миграции с тем, чтобы снизить миграционное давление⁸⁴.

⁸⁴ UNFPA, International Migration and the Millennium Development Goals: Selected Papers of the UNFPA Expert Group Meeting, Marrakech, Morocco. May 2005, p. 92.

Глава 2.

ОСОБЕННОСТИ СОЦИАЛЬНО-ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ В УСЛОВИЯХ РАСШИРЕНИЯ ЕС

2.1. Современная социально-демографическая политика ЕС

Социально-демографическая политика всегда являлась приоритетом развития стран ЕС. Власти стран ЕС четко понимают, что от решения социальных проблем, их умелого регулирования зависит стабильность общества, его безопасность. На формирование политики ЕС, оформление ее концепции существенное воздействие оказали тенденции западной социально-философской и политэкономической мысли. В основном это теории неолиберального толка, социально-демократические концепции, а также современная социальная доктрина католицизма. Концепция «социального государства» была реализована в ЕС в полной мере и проявляется в поддержке различных категорий населения.

В основе социальной политики ЕС лежат концепции социального мира, социального выравнивания и социальной справедливости. По замыслу основателей ЕС (К. Аденауэра, Ж. Беша, Й.В. Бейена, А.де Гаспери, Ж. Моне, Р. Шумана, П.-А. Спаака) и нынешних лидеров государств – членов ЕС такая политика должна предусмат-

ривать: разработку концепции деятельности ЕС в социальной области; выявление параметров, обеспечение которых позволит гарантировать качество жизни, устойчивое развитие, конкурентоспособность и другие важнейшие показатели, характеризующие всесторонний рост и умелое использование потенциала ЕС; создание на этой основе комплексных программ и социальных технологий, направленных на достижение социальной стабильности, преодоление конфликтных ситуаций и разрешение противоречий, возникающих между различными общественными силами; формирование механизма обеспечения общеевропейских интересов и решения соответствующих задач в социальной области; прогнозирование социального будущего ЕС, путей социального развития нового интеграционного общества, возможных последствий этого сложного и во многом противоречивого процесса⁸⁵.

Проведение социальной политики в ЕС осуществляется через разветвленную систему структур и институтов. В их число входят Европейский совет, Совет ЕС, Европарламент, Европейская комиссия, Суд ЕС, Экономический и социальный комитет. Также существуют вспомогательные институты в области социальной политики: Европейский центр развития профессиональной подготовки, Фонд улучшения условий жизни и труда, различные комитеты. Также работают структурные фонды и инициативные программы.

Для этого ЕС создал пять фондов: Европейский социальный фонд, Европейский фонд регионального развития, Фонд ориентации и гарантий сельского хозяйства, Финансовый фонд ориентации рыболовства, Фонд сплочения. Последний фонд был создан специально для обеспечения процесса расширения ЕС. Этот фонд должен обеспечивать финансовую поддержку проектов в области защиты экологии и развития трансевропейских сетей. Около 10%

⁸⁵ Каргалова М.В., Егорова Е.Н. Социальное измерение европейской интеграции. – М.: Изд-во «Аксиом», 2010. – С. 99–100.

финансовых ресурсов ЕС (свыше 10 млрд. евро) выделяется на инициативные программы. Некоторые программы касаются проблем расширения. Например, «PHARE» – программа технической помощи для стран Центральной и Восточной Европы и стран Балтии – сыграла решающую роль к их подготовке к вступлению в ЕС. Программа сотрудничества реализуется в Восточной Европе и странах Закавказья и Центральной Азии.

В своей работе М.В. Каргалова, генеральный директор Совета социальных исследований Института Европы РАН, отмечает, что функции социальной политики в ЕС приобретают новые качества. Так, по-новому ставится вопрос об участии всех категорий населения в создании новой Европы: акцент переносится на предоставление каждому человеку возможности активно участвовать в строительстве нового общества. В связи с потребностью в современных формах социальной защиты возникла необходимость по-новому ставить проблемы личности, ее интеграции в общество, развития людских ресурсов, равенства возможностей, совершенствования социально-трудовых и промышленных отношений. В результате общепризнанной стала необходимость все больше считаться с возросшей ролью человеческого фактора и ценностью человеческого капитала. Насущной задачей социальной политики стало обеспечение условий для расширенного воспроизводства и эффективного функционирования этой активной составляющей общественного богатства⁸⁶.

В ЕС в настоящее время социальная политика рассматривается гораздо шире, чем это было принято ранее и в других странах (например, в США, Австралии, Канаде). Обычно социальная политика сводилась в основном к решению вопросов оплаты и условий труда, профессиональной подготовки, пенсионного обеспечения и

⁸⁶ Каргалова М.В., Егорова Е.Н. Социальное измерение европейской интеграции. – М.: Изд-во «Аксиом», 2010. – С. 100.

системы пособий. В настоящее время такие понятия как «социальное измерение», «социальная база», «социальные технологии», «социальное пространство», «социальная экология», отражают возрастание роли социальной политики в процессах, имеющих место во всех областях жизни общества. И как отмечают российские исследователи М.В. Каргалова и Е.Н. Егорова, скоординированная на европейском уровне политика в социальной сфере имеет жизненное значение для поддержания всего процесса общественных перемен⁸⁷.

Сильной стороной ЕС при выработке общей социальной политики было наличие результативных национальных традиций и существование во многих государствах-членах действенных систем социальной защиты.

Можно выделить несколько основных функций социальной политики в ЕС. Первая функция связана с вопросами жизнеобеспечения граждан, оплаты и условий труда, социальной защиты. Вторая функция представляет собой воздействие на условия жизни и труда человека новых факторов, приносимых инновациями во всех сферах общества, структурными изменениями в экономике, использованием новых технологий, влиянием информационного общества. Третья функция обусловлена гуманистическим измерением Европы, увеличением роли людских ресурсов, интеллектуального капитала, использованием их потенциала. Четвертая функция связана с внешним аспектом социального измерения и проявляется в процессе развития международных отношений и постепенного расширения Евросоюза. Благодаря этой функции социальная политика «перешагивает» не только национальные, но и внешние рамки ЕС. Если раньше задачи социальной политики ограничивались установлением внутренней стабильности, то теперь

⁸⁷ Каргалова М.В., Егорова Е.Н. Социальное измерение европейской интеграции. – М.: Изд-во «Аксиом», 2010. – С. 101.

проблема переносится на международный уровень и на повестку дня ставится вопрос о создании широких региональных зон социальной безопасности. Пятая функция связана с участием ЕС в глобальных процессах. Она предполагает не только учет социальных последствий любого из аспектов интеграции, но и особую роль человеческого фактора в общественном развитии⁸⁸.

Важным аспектом социальной политики является демографическая политика, которая представляет собой комплекс мер государства, направленных на регулирование демографических процессов. Учитывая, что в ЕС высокий уровень продолжительности жизни и низкий показатель смертности связан с описанными выше направлениями социальной политики, остановимся на некоторых мерах в области поддержки семьи и детей. Нужно отметить, что в ЕС практически отсутствует прямое стимулирование рождаемости со стороны государства, подобное России. Здесь работают, скорее косвенные методы. Приведем некоторые яркие примеры.

В Германии значительная часть семей стремится иметь собственный коттедж. Это связано не только с престижем жить в собственном доме, но и с экономией денег: ежемесячные затраты на содержание муниципального жилья заметно больше, чем затраты на содержание частного дома. Государство выдает кредит семье, в которой супруги не старше 40 лет, на срок до 30 лет. При разработке процентных ставок по кредиту принимается во внимание доход семьи и количество детей. Более льготный кредит могут получить семьи с двумя и более детьми⁸⁹. Эти семьи получают от государства в течение 8 лет после приобретения жилья 40 тыс. евро в виде субсидий на дом, 24 тыс. евро на детей, 4 тыс. евро экологи-

⁸⁸ Каргалова М.В., Егорова Е.Н. Социальное измерение европейской интеграции. – М.: Изд-во «Аксиом», 2010. – С. 101–102.

⁸⁹ Елизаров В.В. Состояние и перспективы системы экономической поддержки семей с детьми// Демографические перспективы России/ Под ред. академика Осипова Г.В. и проф. Рязанцева С.В. – М.: Экон-Информ, 2008. – С. 298.

ческой надбавки и 3,2 тыс. евро субсидий на энергию. Возвратные деньги позволяют семьям, имеющим двух и более детей, существенно облегчить и ускорить погашение кредита, выданного строительной сберкассой⁹⁰. В Румынии существуют дотации из бюджета молодым семьям в размере 10 тыс. евро на строительство жилья⁹¹. В Финляндии установлена твердая ставка банковского кредита на приобретение семьями квартир под 3% годовых с рассрочкой до 20–25 лет, предусмотрена возможность снижения на 25–50% стоимости оплаты приобретённой семьями квартиры в зависимости от количества родившихся детей⁹².

Существуют выплаты по рождению детей. Например, в Бельгии пособие при рождении ребенка выплачивается в сумме около 1 тыс. евро на первого ребенка и около 760 евро на второго и последующих детей. В Германии с 1 января 2007 г. родители в течение первого года жизни ребенка получают пособие в размере 67% от заработной платы, но не более 1800 евро в месяц⁹³. В Ирландии пособие при рождении ребенка выплачивается в сумме 635 евро. Во Франции пособие по случаю рождения ребенка в размере немногим более 160 евро выплачивается ежемесячно с момента рождения ребенка до трех лет⁹⁴. Среди других мер поддержки семей, практикующихся в разных странах, можно, например, отметить опыт скандинавских стран (Швеции и Дании), где для молодых пар, вступающих в брак, организованы бесплатные однодневные

⁹⁰ Атлас демографического развития России/ Под ред. академика РАН Осипова Г.В., проф. Рязанцева С.В. – М.: Экономическое образование, 2009. – С. 123.

⁹¹ Там же. – С. 124.

⁹² Елизаров В.В. Состояние и перспективы системы экономической поддержки семей с детьми// Демографические перспективы России/ Под ред. академика Осипова Г.В. и проф. Рязанцева С.В. – М.: Экон-Информ, 2008. – С. 298.

⁹³ Атлас демографического развития России/ Под ред. академика РАН Осипова Г.В., проф. Рязанцева С.В. – М.: Экономическое образование, 2009. – С. 125.

⁹⁴ Social protection in the Member States of the European Union, of the European Economic Area and in Switzerland, Situation on 1 January 2004, European Commission, Directorate-General for Employment and Social Affairs, Unit E.2, 2004, p. 23/

курсы по обучению гармонии семейных отношений и воспитанию детей⁹⁵.

Все вышеперечисленные направления социальной политики ЕС обеспечивают высокий уровень жизни и поддержание социальных стандартов для населения. Не случайно, активная социальная политика отражается на ожидаемой продолжительности жизни населения, которая является одной из самых высоких в мире. Так, по данным 2008 г. в Швеции она составляла 79 лет у мужчин и 83,1 года у женщин, Великобритании – 77,3 и 81,7 года, в Финляндии – 76 и 83,1 года, Франции – 77,4 и 84,4 года, Германии – 77,4 и 82,7 года, Бельгии – 77,1 и 82,6 года соответственно. Даже в странах – «новых» членах продолжительность жизни стала расти в последние годы и составляет весьма высокие значения. Например, в Чехии – 73,8 года у мужчин и 80,2 года у женщин, Словении – 74,7 и 82 года, Словакии – 70,6 и 78,4 года соответственно⁹⁶. Нужно признать, что показатель ожидаемой продолжительности жизни является своего рода «лакмусовой бумажкой» эффективности социальной политики любой социально-экономической системы. Поскольку именно в этом показателе концентрируются экономическое развитие, политическая стабильность, социальные гарантии и уровень жизни населения.

Кроме того, социальная политика ЕС вышла за рамки самой интеграционной группировки, и оказывает определенное влияние на соседние страны. Целью «внешнего вектора» социальной политики ЕС является создание полосы стабильности на границах Союза и постепенной подготовки к вступлению в группировку новых государств с точки зрения стандартов уровня жизни и раз-

⁹⁵ Елизаров В.В. Состояние и перспективы системы экономической поддержки семей с детьми// Демографические перспективы России/ Под ред. академика Осипова Г.В. и проф. Рязанцева С.В. – М.: Экон-Информ, 2008. – С. 298.

⁹⁶ Демографический ежегодник России 2009: Статистический сборник. – М.: Росстат, 2009. – С. 520–521.

витости их социальной политики. Конечно, это не означает, что все социальные проблемы в ЕС решены. События последних лет показали, что мощные протесты молодежи в Великобритании и Испании вызвало повышение платы за образование в вузах, увеличение пенсионного возраста и изменение системы пенсионного обеспечения спровоцировало протесты во Франции, низкая оплата труда в отдельных отраслях экономики вызвала демонстрации в Греции и Франции. Все эти примеры говорят о том, что в ЕС есть много проблемных зон в области социальной политики, над которыми нужно работать. Однако, у властей ЕС есть понимание того, что без решения социальных проблем невозможно достижение стабильности как внутри Союза, так и в его ближайшем окружении.

2.2. Особенности и динамика миграционных процессов в контексте расширения ЕС

Иммиграция в Евросоюз складывается из трех основных видов: экономической (трудовой) миграции, вынужденной миграции и миграции по линии воссоединения семей. Преобладание того или иного типа миграции в конкретной стране Евросоюза зависит от многих факторов, связанных со степенью развитости миграционного законодательства, возможности трудоустройства, историко-культурных связей страны происхождения и принимающей страны, международных обязательств государств. И хотя за последние годы ЕС претерпел довольно серьезные изменения, обусловленные, в том числе, и развитием интеграционного процесса, рассмотренного выше, исторически сложившиеся тенденции всё же

продолжают оказывать свое влияние на формирование миграционных потоков.

До Второй мировой войны Европа являлась постоянным поставщиком мигрантов для Америки, Австралии, Новой Зеландии и для освоения собственных колоний. В течение XIX – начале XX веков континент покинули более 35 млн. человек. В то же время в западноевропейских странах существовал и набор из бывших колоний на самые непрестижные, низкооплачиваемые работы в метрополиях. Однако отток населения из Западной Европы был в несколько раз больше, чем приток в нее.

Пересмотр границ в результате Второй мировой войны, возвращение беженцев, постепенное создание железного занавеса между странами Западной и Центральной Европы привели к тому, что традиционные трудовые связи в Европе были оборваны или приостановлены. Для континента в целом на протяжении всех послевоенных десятилетий сохраняются тенденции двух основных миграционных потоков: с Востока на Запад и с Юга на Север. В послевоенный период можно выделить два основных периода развития миграции в Западной Европе.

В 1945–1973 гг. основным направлением стала миграция из стран «бедного» Юга – бывших колоний европейских государств. Миграционные потоки с Юга на Север, их этнический состав порождены давними связями бывших колоний с бывшими метрополиями, которые сохраняются и поддерживаются до сих пор. Например, из Алжира и Марокко во Францию, из Индии и Пакистана в Великобританию, из Суринама в Нидерланды, из Сомали и Эфиопии в Италию и т.д. Основу этого миграционного потока в настоящее время составляют алжирцы, турки и марокканцы. Кроме того, значительную долю в общем объеме занимала трудовая миграция. Причем трудовая миграция с 1945 г. по начало 1970-х гг. являлась

следствием широкомасштабной государственной политики привлечения иностранной рабочей силы в западноевропейские страны⁹⁷.

Во время послевоенного экономического роста (1950–1960-е гг.), когда собственных трудовых ресурсов не хватало, страны Западной Европы организовано завозили рабочую силу. Поэтому, современные потоки с Юга на Север в ЕС – это последствия найма рабочей силы сначала на южной периферии ЕС (в Италии, Испании, Португалии, Турции и Югославии), а затем в Северной Африке. В Германию ехали турки и испанцы, в Швецию – греки и югославы.

Поставщиком рабочей силы во Францию являлась Северная Африка (страны Магриба): к 1960 г. во Франции насчитывалось 600 тыс. алжирцев, 140 тыс. марокканцев. Около 90 тыс. мигрантов из стран Центральной Африки прибыли за это же время в Великобританию⁹⁸. Причем, среди мигрантов преобладали мужчины. Государство обеспечивало мигрантов необходимыми документами, жильем, работой, а в случае ее потери – социальными гарантиями. В период с 1973 г. до конца 1980-х гг. продолжалось усиление интеграционных связей западноевропейских стран. Поэтому данному этапу присуще преобладание трудовых потоков внутри западноевропейских стран, а также из бывших колоний.

Среди различных форм приема мигрантов, характерных для Западной Европы, довольно важное место принадлежит и предоставлению политического убежища. Здесь давно сложилась определенная традиция приема беженцев, чему способствовали частые изменения границ в Европе в XX веке. Во время холодной войны было несколько миграционных волн беженцев из Центральной и Юго-Восточной Европы на Запад. В их числе была политическая

⁹⁷ Рязанцев С.В. Влияние миграции на социально-экономическое развитие Европы: современные тенденции. – Ставрополь: Книжное издательство, 2001. – С. 67–68.

⁹⁸ Там же. – С. 72.

эмиграция после венгерских и чехословацких событий, выезд евреев и немцев в Германию и ряд других стран. По мере расшатывания социалистической системы стал усиливаться поток беженцев и лиц, ищущих убежище, с преобладанием направления с Востока на Запад. В 1990-е гг. произошло дальнейшее усиление потоков Восток–Запад. Миграция сыграла важную роль в политической трансформации европейских стран. Так, под давлением волны мигрантов на Запад венгерское правительство в конце 1989 г. открыло границу с Австрией на 6 часов и поток немцев из Восточной Германии устремился туда, что позднее привело к сносу Берлинской стены. Конец раздела Европы привел к упрощению трудовых связей западноевропейских и центральноевропейских стран, увеличению потока беженцев и лиц, ищущих убежище, из зон конфликтов в республиках бывшего СССР и бывшей Югославии. Но опасения Запада не подтвердились: наводнения его беженцами и мигрантами с Востока не произошло. Мигранты из стран бывшего СССР составили не более 31% от всех мигрантов в ЕС (или 1,5 млн. человек без учета беженцев)⁹⁹.

Основной поток беженцев и ищущих убежища в страны Западной Европы из других европейских стран шел с Балкан в период конфликтов на постсоветском пространстве и после развала СССР. Поэтому общее количество ищущих убежище было максимально в 1992 г. – тогда ЕС принял 695,8 тыс. человек, хотя общее количество и колебалось в зависимости от ситуации на Балканах. Число лиц, ищущих убежище, росло до 2002 г., когда составило более 385 тыс. человек (ЕС-15). Только из стран СНГ с 1998 г. по 2002 г. в страны Запада поступило 164,4 тыс. прошений о предоставлении убежища. Военные действия в Афганистане и Ираке привели к увеличению доли соискателей убежища из этих стран.

⁹⁹ Рязанцев С.В. Влияние миграции на социально-экономическое развитие Европы: современные тенденции. – Ставрополь: Книжное издательство, 2001. – С. 133.

В 2003 г. общее количество заявлений ищущих убежище начало сокращаться. А после расширения число ищущих убежища в старом ЕС и вовсе снизилось до 238 тыс. человек¹⁰⁰.

Репатриация, или возвратная миграция – еще один вид миграционных потоков. В течение всего предыдущего столетия и в начале XXI века этот тип миграции присутствовал в некоторых странах ЕС. Некоторые страны ЕС использовали принцип этнической репатриации, собирая нацию и пытаясь таким образом решить, хотя бы отчасти, свои демографические проблемы.

Например, пункт 1 параграфа 1 Закона Венгрии «О венграх, проживающих в соседних государствах» № LXII от 2001 г. указывает круг лиц, на которых распространяется действие этого закона – «лица, не имеющие венгерского подданства, проживающие в Хорватской Республике, Союзной Республике Югославия, Румынии, Республике Словения, в Словацкой Республике или Украине, считающие себя по национальности венграми, которые а) лишились венгерского гражданства не по добровольному отказу от него, далее, б) не располагают разрешением на постоянное пребывание в Венгрии». Очевидно, что здесь слово «национальность» используется в значении «этническая принадлежность».

Закон о репатриации Польши от 1 января 2000 г. признает репатриантом лиц польского происхождения, которые прибыли в Польшу на основании репатриационной визы с целью поселения на постоянное место жительства. Получение репатриационной визы могут ходатайствовать лица польского происхождения, у которых хотя бы один из родителей или дедушка/бабушка (либо прадедушка/прабабушка) были польской национальности. Такое лицо должно также сохранять знание польского языка, культивировать польские обычаи и традиции. Польского происхождения будет

¹⁰⁰ The Global Report 2003, UNHCR Fundraising Reports, 30 June 2004, p. 256.

признано лицо, свидетельствующее связь с польскими корнями и подтверждающее польскую национальность, которые имели польское гражданство. Закон Эстонии «Об иностранцах» от 8 июля 1993 г. (статья 6) гласит, что «любое лицо эстонской национальности имеет право поселиться в Эстонии сверх иммиграционной квоты». Законы Германии предоставляют преференции в иммиграции в страну этническим немцам – людям, имеющим немецкое происхождение, имеющим немецкое воспитание, признающими себя немцами. По законам Греции одним из оснований для получения греческого гражданства является греческое происхождение¹⁰¹.

В результате большой приток репатриантов в страны исхода был характерен также для послевоенного периода: из бывших колоний в метрополии переехало около 6,5 млн. человек, в том числе 4,6 млн. граждан метрополий и 1,9 млн. коренных жителей колоний. Более 1 млн. этнических немцев к середине 1960-х гг. возвратилось на родину¹⁰². Кроме того, из Восточной и Центральной Европы в Западную Европу направлялись значительные потоки выезжающих по линии воссоединения семей.

С 1973 года по 2011 год основные миграционные потоки приняли направление с Востока на Запад. Страны Южной Европы по мере своего экономического развития стали постепенно превращаться в принимающие государства. Италия, например, уже к 1990 г. имела 800 тыс. иностранцев (всего 300 тыс. в 1982 г.)¹⁰³. Однако если список стран, «выталкивавших» беженцев, менялась, то перечень стран «притяжения» беженцев внутри ЕС оставался относительно стабильным.

¹⁰¹ Русский вопрос/ Под ред. Г.В. Осипова, В.В. Локосова, И.Б. Орловой. – М.: Экономика, 2007. – С. 55.

¹⁰² Рязанцев С.В. Влияние миграции на социально-экономическое развитие Европы: современные тенденции. – Ставрополь: Книжное издательство, 2001. – С. 156.

¹⁰³ Там же. – С. 158.

По абсолютному количеству мигрантов на протяжении последних 50 лет основным центром притяжения являлась Германия. Но в последние годы ситуация стала меняться. В 2007–2009 гг. на первые позиции по количеству заявлений на предоставления убежища вышла Швеция (более 36 тыс.). Более значительную роль стали играть Франция и Великобритания (15% и 14% заявлений соответственно от общего количества по ЕС-27). Германия же оказалась лишь на пятом месте, пропустив вперёд себя Грецию (13%). Теперь на долю пяти самых «популярных» стран ЕС среди беженцев и ищущих убежище приходится лишь 70% просителей, в то время как ещё в 1996 году им доставалось более 87% заявлений¹⁰⁴.

Несмотря на унификацию миграционного законодательства внутри ЕС, многие государства сохраняют специфику своих миграционных моделей. Она выражается в географии миграционных доноров, тесноте взаимосвязи между посылающими государствами и принимающей страной, этническим составом мигрантов и пр. Причем модель подвержена определенным изменениям в зависимости от социально-экономической и политической ситуации.

Однако, нужно признать, что наряду с этим сложилась единая миграционная система ЕС, объединенная закономерностями миграции. Западноевропейская миграционная система также постоянно трансформируется. В настоящее время в ее основе лежит идея «нескольких кругов» стран по отношению к ЕС, которые выделены с точки зрения возможностей привлечения мигрантов, а также с точки зрения предотвращения проникновения «нежелательных» мигрантов» (рис. 1).

Основой западноевропейской миграционной системы являются *«получающие страны старого ядра»* (Франция, Великобритания, Люксембург, Нидерланды, Германия, Бельгия и Скандинав-

¹⁰⁴ The Global Report 2010, UNHCR Fundraising Reports, 30 June 2010, p. 112.

ские государства). Они начали формирование экономического и политического единого пространства со свободным передвижением, рынком труда и гражданством Евросоюза особенно после Маастрихтского договора¹⁰⁵. Нужно отметить, что внутри «ядра» также существуют свои собственные миграционные связи.



Рис. 7. Зоны Западноевропейской миграционной системы

Соседние страны характеризуются также интенсивным миграционным обменом. *Зона «периферии стран старого ядра»* (юг Западной Европы – страны средиземноморского побережья – Италия, Испания, Португалия, Греция) присоединилась к ЕС позже и длительное время сами были источником гастарбайтеров для стран «ядра». Эта традиция сохраняется до сих пор, хотя и в меньшей

¹⁰⁵ The Treaty of Amsterdam Amending the Treaty on European Union, The Treaties Establishing the European Communities and Certain Related Act, Amsterdam, 2 October 1997, <http://www.eurotreaties.com/amsterdamtreaty.pdf>

степени, поскольку с выравниванием экономического развития стран ЕС «периферийная зона» сама в настоящее время переживает иммиграционный бум. В последние два-три года в них наблюдается наибольший миграционный прирост. Данные страны являются также транзитными странами для мигрантов, желающих попасть в страны «старого ядра ЕС».

Третья зона – «присоединившиеся» к Евросоюзу в 2004 г. и позже страны. В 1990-х гг. они в основном теряли население, как за счет естественной убыли, так и за счет миграционного оттока. В настоящее время, начиная с конца 1990-х гг., половина из них характеризуется небольшим положительным миграционным сальдо (за исключением стран Балтии и Польши). Эти страны являются транзитными для мигрантов, и не случайно уровень нелегальной миграции в них за последние 5 лет вырос в несколько раз и составляет около 80% от всех пересечений их границ. По отношению к странам самого Евросоюза «присоединившиеся» страны являются посылающими и транзитными, особенно для мигрантов из стран СНГ и дальней периферии ЕС. Как страны приема они интересны для своих восточных соседей (например, Украины) или для своих диаспор, проживающих в соседних странах, не входящих в ЕС (в странах бывшей Югославии). С формированием буферной зоны из новых «стран-кандидатов», «вступившие» страны все больше превращаются в принимающие страны по отношению к внешним странам и будут выполнять роль периферии центрального ядра (страны ЕС).

«Страны-кандидаты» (страны бывшей Югославии – кроме Словении, Турция) – страны с большим миграционным потенциалом. Особенно он высок на Балканах. Так, например, ещё в 1998 г. 53% молодежи из Сербии и Черногории, 57% из Хорватии, хотели бы выехать из своих стран на Запад на постоянное место жительства.

ва¹⁰⁶. Однако нормализация экономической жизни в этих странах приводит к тому, что ориентация на переселение на постоянное жительство сменяется ориентацией на временную миграцию. Тем не менее, эти страны еще не одно десятилетие будут оставаться донорами для Западной Европы, они также выполняют роль стран транзита, особенно для трафика людей через Боснию-Герцеговину, Албанию, Косово.

Периферия стран ЕС по отношению к Евросоюзу выступает донором и поставщиком не только трудовых мигрантов, но также беженцев и ищущих убежища. Это страны делятся на «безопасные» – из которых не принимают беженцев и ищущих убежища, и остальные. Таким образом, вокруг ЕС существует несколько типов стран с точки зрения миграционных перспектив.

Можно выделить следующие основные миграционные тренды последних лет в ЕС. Во-первых, происходит рост количества беженцев и трудовых мигрантов, стремящихся в страны Западной Европы, включая новые страны ЕС. Во-вторых, страны Центральной и Восточной Европы постепенно превращаются из транзитных в страны приема, а введение зон свободной торговли (особенно в приграничных территориях, в частном секторе, что способствует увеличению занятости иностранцев). В-третьих, происходит смена постоянной эмиграции на временную миграцию, увеличение миграционного обмена между странами Центральной Европы. Число желающих поехать на временную работу колеблется от 18% в Польше до 57% в Хорватии, в то время как на постоянное место жительства – от 7% в Болгарии до 26% в бывшей Югославии¹⁰⁷. В-четвертых, рост в ЕС количества иностранных студентов (учебных мигрантов), только с 1995 г. по 2004 г. оно выросло с 887,6 тыс.

¹⁰⁶ Migration patterns in Central and Eastern Europe. IOM, Geneva, 1998, p. 34.

¹⁰⁷ Страны Центральной и Восточной Европы – новые члены Европейского Союза: проблемы адаптации/ Под ред. С.П. Глинкиной, Н.В. Куликовой; Институт экономики РАН. – М.: Наука, 2010. – С. 267.

до 1061,1 тыс. человек. Самое большое количество иностранных студентов обучается в Великобритании – 227 тыс. человек, Германии – 219 тыс., Франции – 165,4 тыс. человек¹⁰⁸. В-пятых, рост нелегальной миграции в ЕС. Основными группами стран, поставляющих нелегалов для Европы являются: страны СНГ, Средний Восток и Средняя Азия, Китай и Индийский субконтинент; Румыния, Молдавия, страны бывшей Югославии. Перед последним расширением ЕС в странах Западной Европы резко увеличилась численность нелегальных трудовых мигрантов из Центральной и Восточной Европы. До вступления в ЕС для многих стран Центральной Европы виза на въезд не требовалась. Например, в Венгрии до введения визы с Украиной и Румынией из-за проживающего в этих странах венгерского меньшинства неучтенная, «временная» миграция была очень велика. Каждый месяц тысячи фактически постоянно работающих украинцев пересекали границу, не заботясь о получении визы. Многие мигранты, стремящиеся в Западные страны, также пользовались подобной ситуацией. Они прибывали сначала, например, в Чехию, Венгрию, Польшу, а уже оттуда направлялись в Евросоюз. С другой стороны, часто мигранты приезжают в страну по легальным документам: как туристы, по делам бизнеса или по студенческим визам. А в дальнейшем они становятся нелегалами либо по причине незаконности трудовой деятельности (без специального разрешения и визы), либо после истечения срока действия визы.

Безусловно, нелегальная миграция слабо поддается учёту. В странах ЕС повсеместно отмечается рост нерегулируемой миграции, масштабы которой трудно оценить достоверно. В настоящее время в странах ЕС может находиться около 6,4 млн. нелегальных мигрантов. В Германии по различным оценкам нелегалов

¹⁰⁸ Письменная Е.Е. Социальные эффекты учебной миграции и политика в сфере привлечения иностранных студентов в России и за рубежом. – М: Экономическое образование, 2009. – С. 85.

насчитывается от 800 тыс. до 1,2 млн. человек. Численность нелегальных рабочих в Италии составляет около 600 тыс. человек, в Бельгии – около 90 тыс. человек. Нелегальные мигранты оседают в больших городах. По оценкам экспертов, около 40 тысяч нелегальных мигрантов в Голландии работает в Амстердаме, Роттердаме, Гааге, Утрехте¹⁰⁹.

Ситуация с нелегальными мигрантами в Италии и Франции (в основном – цыганами), прибывающими из Румынии, Словакии и Болгарии, начала выходить из-под контроля. И власти Италии и Франции пошли на крайние меры – выдворение нелегальных мигрантов¹¹⁰. Не дожидаясь утверждения новых директив ЕС в Европарламенте, Совет министров Италии в июне 2008 г. одобрил пакет мер, касающихся безопасности в стране. В частности, в одном из законопроектов был предусмотрен перевод нелегальной иммиграции в разряд преступления. В случае если иммигрант совершает какое-то уголовное преступление, его нелегальный статус будет считаться отягчающим обстоятельством.

2.3. Экономическая (трудовая) миграция и ее влияние на европейский рынок труда в условиях расширения ЕС

Экономические мотивы миграции преобладают в структуре миграционных потоков. Не является исключением и ЕС, где основную часть иммигрантов составляют трудовые мигранты. По данным ООН 16,4 млн. иммигрантов в ЕС являются экономически активны-

¹⁰⁹ Рязанцев С.В. Влияние миграции на социально-экономическое развитие Европы: современные тенденции. – Ставрополь: Книжное издательство, 2001. – С. 215.

¹¹⁰ Страны Центральной и Восточной Европы – новые члены Европейского Союза: проблемы адаптации/ Под ред. С.П. Глинкиной, Н.В. Куликовой; Институт экономики РАН. – М.: Наука, 2010. – С. 283.

ми и составляют 6,8% от численности рабочей силы в регионе¹¹¹. Прирост числа трудовых иммигрантов в странах ЕС составляет 3–6% в год. В некоторых странах доля иностранцев в общей численности рабочей силы очень высока. Например, в Люксембурге она достигает 25%¹¹². Одним из главных критериев притягательности той или иной страны для мигрантов является уровень доходов и наличие рабочих мест. В последние годы лидером по приему мигрантов стала Испания. На нее приходится более 25% всех трудовых мигрантов в ЕС. За ней следует Германия, долгое время оставшаяся на первом месте в ЕС по количеству иммигрантов. Сейчас ее доля составляет только 18%. Далее следуют Великобритания (14%), Италия (8,2%) и Франция (4,9%). В сумме эти страны притягивают около 66,4% всех мигрантов, направляющихся в ЕС. Затем идут Бельгия (3,9%), Греция (3,6%) и Австрия (2,9%)¹¹³.

Между 1997 г. и 2002 гг., в период экономического роста, количество занятых в Европе возросло на 12 млн. человек. Несмотря на тот факт, что доля мигрантов была менее 5% в общей занятости по странам ЕС, их вклад в ВВП составил 15%¹¹⁴. В противовес общему мнению, что мигранты в основном заняты неквалифицированным трудом, возросла занятость мигрантов в секторе среднеквалифицированных и высококвалифицированных работников, где занятость у местного населения тоже высока. В это время количество мигрантов средней квалификации возросло на 50%, а высококвалифицированных – в два раза. В последние три года наблюдается снижение темпов экономического развития ЕС. Сред-

¹¹¹ World migration 2008: Managing labour mobility in the evolving global economy, Geneva, IOM, 2009, p. 243.

¹¹² Новая программа МОТ по противодействию дискриминации и поддержке интеграции трудящихся-мигрантов в Европе, http://www.ilo.ru/news/200410/003_ru.htm

¹¹³ Глушченко Г.И. Миграция и развитие: мировые тенденции// Вопросы статистики. – № 2, 2008. – С. 65–66.

¹¹⁴ World migration 2008: Managing labour mobility in the evolving global economy, Geneva, IOM, 2009, p. 252.

няя занятость в ЕС стоит на уровне 63%, а для мигрантов – существенно ниже. В ЕС была поставлена цель достичь в 2010 г. уровня занятости в 70%. Для этого в ЕС-27 необходимо к 2010 г. было создать более 20 млн. рабочих мест (в том числе в странах ЕС-15 – 15 млн.), что выглядит весьма проблематичным¹¹⁵. Прогнозы Института системного анализа Австрийской академии наук показывают, что общее количество людей трудоспособного возраста между 2010 г. и 2030 г. будет сокращаться в среднем на 1 млн. человек в год¹¹⁶. Поэтому, даже если допустить, что уровень занятости стабилизируется на уровне 70%, но не будет возрастания миграции, вероятнее всего, экономический рост в ЕС не сможет превысить 0,5% в год, и рост ВВП на душу населения также значительно снизится, что может отразиться на конкурентоспособности экономики ЕС.

Такая ситуация делает необходимой и трудовую иммиграцию в ЕС. Согласно опубликованному в 2006 г. докладу комиссии лорда Тернера (на тот момент глава британской службы финансового надзора – Financial Services Authority – FSA), к 2025 г. одной только Великобритании понадобятся 10 млн. иммигрантов. Они трудолюбивы, не просят таких зарплат, как коренные европейцы. Стало быть, использование их труда выгодно. Оно снижает расходы компаний и себестоимость производимых в Европе товаров и услуг. А, следовательно, повышает конкурентоспособность всей европейской экономики, стонущей от обилия и дешевизны продукции из Китая. Кроме того, таким образом можно добиться снижения инфляции и бюджетных дефицитов (общей беды стран – участниц Европейского валютного союза). В докладе лорда Тернера выска-

¹¹⁵ Страны Центральной и Восточной Европы – новые члены Европейского Союза: проблемы адаптации/ Под ред. С.П. Глинкиной, Н.В.Куликовой; Институт экономики РАН. – М.: Наука, 2010. – С. 120.

¹¹⁶ European Demographic Data Sheet 2010, International Institute for Applied System Analysis, Vienna, 2011, www.populationeurope.org

зывается гипотеза, что увеличение населения страны за счет иммигрантов на 1% прибавляет 1,5% к росту ее ВВП¹¹⁷.

Трудовые мигранты работают не только мусорщиками и уборщицами. Они берутся за любую работу, и квалифицированных кадров среди них немало. А статистика показывает, что порядка 20% трудовых вакансий в странах ЕС предусматривают именно высокую квалификацию работников. Поэтому, например, строительство и медицина в ряде европейских стран уже сильно зависят от труда иностранцев. В Лондоне они составляют 23% врачей, 47% медицинского персонала, а также 70% работников сферы бытовых услуг¹¹⁸. Мигранты также повышают спрос на товары и услуги, вносят вклад в национальное производство и в целом выплачивают государству в виде налогов больше, нежели получают в порядке помощи. В таких регионах, как Европа, где численность населения растет очень медленно или вовсе не растет, молодые работники, прибывающие из-за рубежа, помогают стабилизировать пенсионные системы. В 2009 г. денежные переводы из ЕС составили в общей сложности 232 млрд. долларов¹¹⁹. При этом 167 млрд. долларов из этой суммы были отправлены в развивающиеся страны, что по объему выше уровня официальной помощи, поступающей от всех стран-доноров вместе взятых. Переводы являются благом не только для непосредственных получателей, но и для тех, кто поставляет товары и услуги, на которые эти деньги расходуются. В результате растут национальные доходы и стимулируются инвестиции.

Основными ареалами исхода иммигрантов являются страны бывшего СССР (особенно Украина и Белоруссия), а также страны

¹¹⁷ Миловзоров А. Европа приступила к переливанию крови// Утро. – 17 марта 2006, <http://demoscope.ru/weekly/2006/0239/gazeta08.php>

¹¹⁸ Рязанцев С.В. Влияние миграции на социально-экономическое развитие Европы: современные тенденции. – Ставрополь: Книжное издательство, 2001. – С. 332.

¹¹⁹ Migration and Remittances Fact book 2010, World Bank, Washington, 2010, p. 134.

бывшей Югославии. Страны Центральной и Восточной Европы издавна были регионом, из которого люди уезжали в другие места. Начиная с середины XIX века, этот регион покинули десятки миллионов человек, в большинстве своем переселившиеся в Северную Америку. В коммунистическую эпоху границы были закрыты. Эмиграция не прекратилась, однако стала возможной лишь при особых обстоятельствах и была только безвозвратной, с окончательной сменой постоянного места жительства. В конце 1980-х гг. исчез железный занавес, и народы Центральной и Восточной Европы вновь обрели свободу перемещения. С конца 1980-х гг. и в 1990-е гг. Европа стала принимать беженцев и мигрантов из стран ЦВЕ и с Балкан. Эмиграция из стран Центральной и Восточной Европы отличается, по меньшей мере, двумя особенностями.

Во-первых, она в основном имеет этнокультурную основу. Жители Польши и Румынии, переселившиеся до середины 1990-х гг. в Германию, в большинстве своем были этническими немцами, а многие из переехавших в Венгрию – этническими венграми. Эта особенность, впрочем, во многом объяснялась иммиграционной политикой западноевропейских стран. Например, для въезда в Германию нужно было представить документы, подтверждающие немецкое происхождение просителя, а начиная с 1996 г. – еще сдать экзамен по немецкому языку. Финляндия, Греция и Польша также опираются в своей иммиграционной политике на принцип этнического происхождения, разрешая въезд представителям соответствующих диаспор, проживающих в странах СНГ. Вторая характерная черта современной эмиграции состоит в том, что уезжающие не порывают с родиной окончательно. Эмигранты не хотят вписываться в пространство, очерченное границами принявшей их страны. Формируя для себя особое пространство, объединяющее обе их родины, они способствуют созданию между ними развитой сети личных и профессиональных связей. Кроме того, между востоком

Европы и западными странами стали возникать новые миграционные потоки, носящие весьма разнообразный и изменчивый характер. Перемещения внутри ЕС упростились благодаря начавшейся еще в 1991 г. постепенной отмене краткосрочных въездных виз.

В результате в западных странах появилось множество туристов, рабочих, студентов, стажеров, «челноков» и т.п., приезжающих туда на более или менее длительный срок и на самых разных юридических основаниях. За последнее десятилетие обычным явлением для жителей Центральной и Восточной Европы стал выезд на работу в западные страны, расположенные по соседству. Существует корреляция между национальностью мигрантов и странами назначения. Выбор страны, в которую едет потенциальный мигрант, определяется географической, культурной и языковой близостью, а также степенью строгости миграционной политики. Так, большинство мигрантов из Эстонии (более 30%) предпочитает искать себя на рынке труда соседней Финляндии. В 1995–2004 гг. около 9 тыс. эстонцев переехали в Финляндию на постоянное жительство, и эстонская диаспора в этой стране увеличилась до 14 тыс. человек¹²⁰.

Наиболее привлекательными странами для эмигрантов из Болгарии являются Германия и Испания. В Польше новыми направлениями сезонной миграции являются Италия, Испания и Греция. Поляки также направляются в Германию, Австрию, Францию, Швецию для участия в сборе винограда, овощей и для иных сезонных работ. Множество чехов и словаков работают в Баварии, Австрии и Италии, эстонцев – в Финляндии и т.д. Жители приграничных районов перемещаются через границу практически ежедневно. Женщины нанимаются работать в качестве домашней прислуги. Со временем эти миграционные потоки могут направляться

¹²⁰ Рязанцев С.В. Трудовая миграция в странах СНГ и Балтии: тенденции, последствия, регулирование. – М.: Формула права, 2007. – С. 278.

по новым руслам. По оценкам Еврокомиссии, из 22 млн. населения Румынии около двух миллионов ее граждан живут и работают в странах ЕС (17% от трудоспособного населения). Неофициально эта цифра еще выше – 3–4 миллиона человек. В 2009 гг. работающие в Европе румыны официально перевели в свою страну 5,2 млрд. евро¹²¹.

Влияние этих миграционных процессов на финансовую сферу, по-видимому, весьма значительно. Согласно оценкам Всемирного Банка, в 1995 г. общая сумма денежных трансфертов в Польшу, осуществленных поляками, работающими в Германии, практически сравнялась с прямыми инвестициями Германии в польскую экономику (соответственно 700 и 800 млн. евро). Исследование, проведенное в Болгарии в июне 1999 г., показало, что приблизительно 10% населения этой страны получает денежную помощь от родственников за границей¹²². По оценке Всемирного Банка, общая сумма таких переводов составляла 200 млн. долларов в год¹²³.

Существуют вполне законные двусторонние обмены, которые осуществляются на основе соглашений, подписанных между некоторыми странами Восточной и Западной Европы. Отчасти миграционные потоки возникают в связи с наймом квалифицированных работников, который ведут западные страны. Чехи и другие жители Восточной Европы воспользовались программой найма иностранных программистов, которую с 2000 г. реализует Германия; румыны и поляки – аналогичной программой, действующей с 1999 г. во Франции.

Но нередко эти перемещения осуществляются на нелегальной или полунелегальной основе: рабочие въезжают в страну по туристической визе. Согласно исследованию, проведенному в 1999 г. в

¹²¹ Migration and Remittances Fact book 2010, World Bank, Washington, 2010, p. 198.

¹²² Глушченко Г.И. Миграция и развитие: мировые тенденции// Вопросы статистики. – № 2, 2008. – С. 115.

¹²³ Migration and Remittances Fact book 2010, World Bank, Washington, 2010, p. 198.

Польше, насчитывается, по меньшей мере, 300 тыс. поляков, нелегально работающих за границей. Как отмечает в своем отчете за 2007 г. Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), незаконная эмиграция из Восточной и Центральной Европы в страны ЕС «не идет на спад»¹²⁴. Таким образом, и легальная, и нелегальная миграция сложились ещё до расширения Европейского Союза на восток. Противоположно направленная внешняя миграция из Западной Европы в страны ЦВЕ также имеет место. Безусловно, она не так значительна. В основном сюда едут молодые квалифицированные специалисты, представители различных фирм. Они составляют в странах ЦВЕ около 10% общего количества иностранных мигрантов¹²⁵.

Расширение Европейского Союза на восток в начале третьего тысячелетия стало ещё одним решающим поворотом в судьбе этих стран, который оказал свое влияние на европейский миграционный ландшафт. Уровень жизни в восточноевропейской восьмерке – Эстонии, Латвии, Литве, Польше, Чехии, Словакии, Венгрии и Словении – значительно отставал от западноевропейского. В частности, почасовая оплата труда в Эстонии в пять раз ниже, чем в Финляндии, а средняя заработная плата в Дании превосходит литовскую в восемь раз. Кроме того, для мигрантов из новых стран ЕС желание найти работу за рубежом определялось во многом бегством от безработицы и низкой заработной платы. В 2006 г. уровень заработной платы, рассчитанный на основе валютного курса, в Словении составлял 54% от уровня зарплаты в странах ЕС-15, Венгрии – 30%, Чехии – 28%, Польше – 25%, Эстонии – 23%, Словакии – 19%, в Латвии и Литве – по 18%. Если сравнивать уровни заработной платы между «новыми» и «старыми» чле-

¹²⁴ International Migration Outlook, Annual Report, 2007 Edition, OECD, 2007, p. 56.

¹²⁵ Там же, p. 42.

нами ЕС на основе паритета покупательной способности, то различия становятся меньше: в Словении – 71%, Венгрии и Чехии – по 52%, Польше – 50%, Эстонии – 40%, Словакии – 37%, Литве – 35% и Латвии – 34%¹²⁶. Если в странах ЕС-15 работник в обрабатывающей промышленности получает в час 26,1 евро, то в Румынии – 1,6 евро, а в Болгарии – 1,4 евро. Безработица также вынуждает искать работу за границей¹²⁷.

Учитывая довольно обоснованную заинтересованность в миграции со стороны граждан новых стран – членов ЕС, вставал вопрос о масштабе потенциальных миграционных движений из ЦВЕ. Некоторые специалисты считали, что значительного притока мигрантов из вновь присоединившихся стран в «старые» страны ЕС не ожидается. По социологическим опросам, менее 5% населения этих стран имело желание переселиться на Запад. Однако это не касается намерений в отношении временной трудовой миграции. Исследования, проведенные в Литве в 1999 г., показали, что 2,5% литовских граждан планировали отправиться на работу за границу в течение ближайших трех лет. В 2002–2004 гг. число желающих отправиться на заграничные заработки составляло 1,6% от всего трудоспособного населения страны. В 2003 г. 3,1% всех эстонцев в возрасте 15–64 лет желали переехать за границу на постоянное жительство; в 2004 г. примерно 5% эстонских врачей и медсестер имели определенные планы на трудоустройство в западноевропейских странах¹²⁸.

В 2001 г. в Болгарии, согласно данным переписи населения, 8,5% населения с большой долей вероятности собирались пересе-

¹²⁶ European Central Bank 2006, Cross-border mobility within an enlarged EU, OP Series, 2006, p. 34.

¹²⁷ Страны Центральной и Восточной Европы – новые члены Европейского Союза: проблемы адаптации/ Под ред. С.П. Глинкиной, Н.В. Куликовой; Институт экономики РАН. – М.: Наука, 2010. – С. 271–272.

¹²⁸ Рязанцев С.В. Трудовая миграция в странах СНГ и Балтии: тенденции, последствия, регулирование. – М.: Формула права, 2007. – С. 114.

литься на постоянное место жительства в одну из стран ЕС. 6,8% имели намерение эмигрировать на срок более года для работы или учебы. В Эстонии половина желающих уехать – люди в возрасте 15–29 лет, 41% которых составляют женщины. В миграции в меньшей степени заинтересованы лица с высшим образованием (37%), чем со средним и средним специальным (43%). Среди желающих уехать эстонцы составляют меньшинство – 40% в сравнении с 45% неэстонского населения. Уже в 1998 г. молодежи 36% из Румынии и 19% из Болгарии хотели бы выехать из своих стран на Запад на постоянное место жительства¹²⁹.

Исследования, проведенные несколькими институтами накануне расширения ЕС, пришли к различным результатам в отношении намерений потенциальных эмигрантов в странах ЦВЕ. Имели общее намерение эмигрировать: Чехия – 20,1%, Венгрия – 20,5%, Польша – 16,6%, Словакия – 30,3%. То есть всего более 4 млн. граждан. Имеют конкретное намерение эмигрировать: Чехия – 11,8%, Венгрия – 8,6%, Польша – 5,5%, Словакия – 17,7%, или в целом около 709 тысяч. Основные страны назначения – Германия, Австрия. Имели намерение жить и работать в ЕС: Болгария – 17%, Чехия – 10,6%, Эстония – 16%, Венгрия – 11,6%, Латвия – 15%, Литва – 15,9%, Польша – 16,4%, Румыния – 26,1%, Словакия – 12,2%, Словения – 8%. Намереваются переехать в ЕС в ближайшие годы – Болгария – 4,8%, Чехия – 1,1%, Эстония – 1,6%, Венгрия – 0,8%, Латвия – 2,0%, Литва – 2,5%, Польша – 1,8%, Румыния – 2,8%, Словакия – 2,0%, Словения – 0,9%¹³⁰.

И хотя последние исследования убеждают, что потенциал миграции в странах ЕС не превысит 1% от трудоспособного населе-

¹²⁹ Страны Центральной и Восточной Европы – новые члены Европейского Союза: проблемы адаптации/ Под ред. С.П. Глинкиной, Н.В. Куликовой; Институт экономики РАН. – М.: Наука, 2010. – С. 267.

¹³⁰ Там же. – С. 271–269.

ния, многие считали потенциал эмиграции в странах Центральной и Восточной Европы довольно большим¹³¹. Поэтому в «старой Европе» политики, экономисты, профсоюзы всерьез опасались, что сразу же после расширения ЕС сюда устремятся сотни тысяч восточноевропейцев. Негативные результаты референдума о новой конституции ЕС во Франции в 2005 г. во многом объяснялись боязнью дальнейшей интеграции и связанной с этим ростом иммиграции. Противники новой конституции довольно успешно использовали пугало «польского сантехника», отнимающего работу у коренных жителей и являющегося носителем социального демпинга. Страны с зарегулированными рынками труда требовали сохранить для восточноевропейцев прежние правила: чтобы они могли работать только при наличии соответствующих разрешений.

Изначально предполагалось, что после 1 мая 2004 г. для граждан стран – «новых» членов ЕС откроются национальные рынки труда «старых» членов ЕС. Однако по мере приближения этого события «старые» члены ЕС становились все более осторожными. В итоге был введен многолетний мораторий на свободу передвижения трудовых мигрантов между «старыми» и «новыми» членами ЕС. При этом каждая принимающая страна установила свой срок и свои ограничения. Полностью сняли все препятствия для трудоустройства рабочих из новых членов ЕС только семь стран – Великобритания, Греция, Ирландия, Испания, Португалия, Финляндия и Швеция.

Остальные страны решили сохранить различные ограничения. Франция, по крайней мере, три года не откроет рынок труда. Италия ограничила приток рабочей силы на рынок квотами, в 2004 г. они составили 20 тыс. рабочих мест для стран Балтии. В Нидерландах выходцам из новых стран ЕС разрешено работать

¹³¹ International Migration Outlook, Annual Report, 2007 Edition, OECD, 2007, p. 36.

лишь в определенных сферах, где не хватает рабочей силы и где отказываются работать выходцы из старых стран ЕС и сами голландцы. Здесь такими сферами являются судоходство, вождение автобусов по международным маршрутам, низший медицинский персонал и работа на мясокомбинатах. Кроме того, Нидерланды ввели квоты в объеме 22 тыс. мест для выходцев из стран Балтии. Ввела ограничения также Германия, куда жители стран – «новых» членов ЕС свободно на работу пока попасть не могут.

В результате на едином рынке труда для ЕС-8 был предусмотрен переходный семилетний период, в течение которого старые члены могли вводить временные миграционные ограничения. Эти семь лет были разбиты на три периода (2+3+2 года), по истечении каждого из которых западноевропейские страны могли вводить меры, предусматривающие дальнейшую либерализацию национальных правил, или, напротив, ужесточать миграционную политику. В результате 12 из 15 стран «старого ЕС» ввели ограничения на миграцию рабочей силы из новых стран – членов ЦВЕ. Пока же свои рынки труда для восточноевропейцев открыли лишь три страны – Великобритания, Ирландия и Швеция. Здесь посчитали, что мигранты пойдут на пользу гибким рынкам труда. Таким образом, присоединение к Союзу не дало новичкам права свободного доступа на рынок труда. Сейчас они могут попасть на рынок только нескольких стран – Великобритании, Швеции и Ирландии. Для остальных стран ЕС-15 «новички» должны пройти ту же процедуру, что и другие иностранцы. В соответствии с договорами о членстве в ЕС, лимиты на приток рабочей силы из стран, вступивших в организацию в 2004 г., должны быть полностью отменены к 2011 г., а для Болгарии и Румынии, принятых в союз в 2007 г. – к 2013 г.

**Принципы доступа на рынки труда в ЕС
для «новых» стран – членов из Центральной и Восточной Европы
в 2004–2009 гг.¹³²**

Страна	Условия доступа в мае 2004 – апреле 2006 г.	Условия доступа в мае 2006 – апреле 2009 г.	Дополнительная информация
<i>1. Страны, которые сняли ограничения</i>			
Великобритания	нет ограничений в доступе на рынки труда, но регистрация работников является обязательной	нет ограничений в доступе на рынки труда	нет сигналов, что правительство намеревается изменить политику в этой области
Греция	система разрешений на работу	нет ограничений в доступе на рынок труда	
Испания	система разрешений на работу	нет ограничений в доступе на рынок труда	ограничения сняты по отношению к восьми новым государствам – членам из Центральной и Восточной Европы
Ирландия	нет ограничений в доступе на рынок труда	нет ограничений в доступе на рынок труда	нет сигналов, что правительство намеревается ввести какие-либо изменения в этой области
Португалия	система разрешений на работу, введение системы квот	нет ограничений в доступе на рынок труда	
Финляндия	система разрешений на работу	нет ограничений в доступе на рынок труда	правительство передало в парламент доклад, в котором содержались рекомендации, касающиеся развития системы регистрации, совершенствования в области сбора данных, усовершенствование работы трудовой инспекции
Швеция	нет ограничений в доступе на рынок труда	нет ограничений в доступе на рынок труда	нет сигналов, что правительство намеревается изменить политику в этой области

¹³² Польша: твой экономический партнер. – Варшава: Институт конъюнктуры и цен внешней торговли, 2006. – С. 39–40.

Страна	Условия доступа в мае 2004 – апреле 2006 г.	Условия доступа в мае 2006 – апреле 2009 г.	Дополнительная информация
2. Страны, которые сохранили ограничения в 2006–2009 гг.			
Австрия	система разрешений на работу, применение ограничений в области оказания некоторых трансграничных услуг	ограничения были сохранены	правительство проинформировало Еврокомиссию, что Австрия не снимет ограничений в доступе на рынок труда до 30 апреля 2009 г. и что до этого момента остаются в силе двусторонние соглашения в этой области
Бельгия	система разрешений на работу	ограничения были сохранены, но в случае некоторых секторов/ профессий будут введены более гибкие процедуры	Бельгия уведомила, что не снимет ограничений в доступе на свои рынки труда до 1 мая 2006 г. Однако она обязалась ввести более гибкие процедуры доступа в некоторые сектора экономики
Германия	Система разрешений на работу, применение ограничений в области оказания некоторых трансграничных услуг	Ограничения были сохранены	Представительство Германии проинформировало Еврокомиссию, что Германия не снимет ограничений в доступе на свой рынок труда до 30 апреля 2009 г. И до этого момента останутся в силе двусторонние ограничения в этой области
Дания	система разрешений на работу, разрешения на работу только для работников, работающих на полную ставку	ограничения были сохранены, но было заявлено о намерении облегчить некоторые процедуры	Дания приняла решение сохранить ограничения в доступе на свой рынок труда для работников из стран Центральной и Восточной Европы еще три года. Парламент Дании достиг компромисса по этому вопросу в начале апреля 2006 г. Рынок труда будет постепенно регулировать более гибкие процедуры

Страна	Условия доступа в мае 2004 – апреле 2006 г.	Условия доступа в мае 2006 – апреле 2009 г.	Дополнительная информация
Италия	система разрешений на работу, введение квот разрешений на работу	ограничения были сохранены, но в печати появилась информация об увеличении квот	Председатель Совета Министров проинформировал 14 февраля 2006 г., что Италия увеличит квоты для работников из новых государств – членов до уровня 170 тыс. человек
Люксембург	система разрешений на работу	ограничения были сохранены, но в случае некоторых секторов/ профессий были введены более гибкие процедуры	Правительство Люксембурга приняло решение о сохранении внутренних правил, введенных 1 мая 2004 г. В то же время в некоторых секторах экономики – сельское хозяйство, виноградарство, гостиницы, рестораны, катеринг – разрешения на работу будут даваться гражданам восьми новых государств – членов с применением упрощенных процедур, но с обязательным получением разрешения на работу.
Нидерланды	система разрешений на работу. В случае некоторых секторов/ профессий более гибкие процедуры	ограничения сохранены; с июля 2006 г. была значительно упрощена процедура выдачи разрешений на работу в некоторых секторах (сельское хозяйство, речное судоходство, переработка мяса и рыбы, научные исследования)	Правительство Нидерландов предложило в конце марта 2006 г. устранить барьеры для работников из новых государств – членов до 1 января 2007 г. Парламентская дискуссия по этому вопросу выявила отсутствие единого мнения на этот счет. Поэтому правительство отодвинуло окончательное решение по вопросу об открытии рынка труда до конца 2006 г. Правительство Нидерландов стремится к тому, чтобы с 1 января 2007 г. подход к

Страна	Условия доступа в мае 2004 – апреле 2006 г.	Условия доступа в мае 2006 – апреле 2009 г.	Дополнительная информация
			работникам из новых государств – членов, в том числе Польши, не отличался от подхода к голландским работникам и работникам из других стран ЕС-15
Франция	система разрешений на работу, некоторые сектора выделены	ограничения будут постепенно сниматься	Французские власти будут постепенно снимать ограничения в свободном перемещении рабочей силы из восьми новых государств-членов. Снятие ограничений будет касаться, прежде всего, секторов, в которых наблюдается нехватка рабочей силы. Дискуссии, касающиеся снятия ограничений, будут проводиться с участием общественных партнеров

Не меньше ограничений сохраняется в сфере социальной защиты работников из «новых» членов ЕС. Согласно договоренностям свободный рынок труда предусматривает точно такую же социальную защиту для выходца из другой страны ЕС, как и для местного работника. Однако для граждан стран Балтии это правило действует на сегодня только в Швеции. В Великобритании нужно проработать без перерыва и легально в течение одного год, чтобы получать такие же социальные гарантии, как и граждане страны. В Ирландии этот срок измеряется двумя годами. Некоторые страны ограничили предоставление социальных гарантий выходцам из новых стран ЕС еще большими сроками – до семи лет. Спустя два года это положение может быть пересмотрено, однако если окажется, что существуют серьезные причины для сохранения

ограничений, они могут быть продлены. Правда, спустя семь лет ни одна страна ЕС уже не сможет продлевать ограничения дальше.

Вопреки опасениям эти страны ЕС не столкнулись с массовым наплывом трудовых мигрантов. Не привела миграция и к экономической катастрофе, вопреки прогнозам противников открытия границ. То есть Великобритании, Ирландии и Швеции отнюдь не повредили своим трудовым рынкам, открыв свои границы сразу после расширения. Напротив, они достигли наилучших показателей экономического роста при минимальной безработице страны. Согласно докладу Еврокомиссии, посвященному анализу состояния национальных рынков труда «старых членов» ЕС, открывших двери для рабочей силы из «государств-новичков» этой региональной организации, свободное перемещение рабочих–мигрантов из стран ЦВЕ, вступивших в ЕС в 2004 г. и 2007 г., не привело ни к росту безработицы, ни к снижению зарплат в государствах прежнего состава организации. В целом эффект миграции с востока на запад Евросоюза, по оценке Европейской комиссии, был исключительно положительным¹³³.

За первые два года после расширения в эти три страны перебрались около пятисот тысяч человек из Восточной Европы (значительно больше, чем предполагалось до расширения ЕС). А к моменту присоединения Румынии и Болгарии сюда переехало уже около 800 тыс. восточноевропейцев. Эксперимент оказался весьма успешным. За год после присоединения новых стран 230 тыс. мигрантов из них получили разрешения на работу в Великобритании, 128 тыс. в Ирландии и 16 тыс. в Швеции¹³⁴.

Таким образом, улучшением своих макроэкономических показателей (на фоне остального ЕС) Великобритания, Ирландия и

¹³³ International Migration Outlook, Annual Report, 2007 Edition, OECD, 2007, p. 67.

¹³⁴ Migration Policy Institute, Migration information source, 1 December, 2005, www.migrationinformation.org

Швеция обязаны не в последнюю очередь открытию доступа рабочей силы из Восточной Европы. Миграция способствовала экономическому росту. Например, ВВП Ирландии вырос в 2006 г. на 5,7%, тогда как в среднем по «евроzone» он составил 2,9%. В то же время она не привела к росту безработицы и увеличению выплат социальных пособий в тех странах, куда устремились иммигранты. Приехавшие не отнимали работу у местных – они заполняли существующие вакансии, особенно в тех секторах и регионах, которые были непопулярны у аборигенов.

В Великобритании и Ирландии существуют сотни тысяч вакансий, особенно в отдаленных сельских районах, которые не заполнялись годами. Обычно это те вакансии, которые не прельщали местных жителей, – строители, водители автобусов, сельскохозяйственные рабочие. По данным Министерства труда Великобритании, в гостиницах и ресторанах нашли работу 24% новых мигрантов, в сельском хозяйстве – 14%, в строительстве – 9%, в пищевой промышленности – 8%. Средний заработок приехавших составил 7,9–10,5 доллара в час – чуть выше британской минимальной зарплаты (7,9 доллара в час). И даже за небольшими по местным уровням заработками мигранты готовы ехать в самые отдаленные уголки страны. На начало 2006 г. восточноевропейцы составили более 1,5% всех занятых в Северной Шотландии, Западном Уэльсе и в сельских районах Восточной Англии. Великобритания по-прежнему насчитывает около 500 тыс. свободных рабочих мест, требующих напряженного физического труда, и именно сюда устремляется основной поток иностранной рабочей силы. Польские электрики, столяры и каменщики, а также латвийские горничные и официантки заняли большую часть вакансий. Согласно отчетам, вклад трудовых мигрантов в экономику страны за 2007 г. составил примерно 750 млн. евро¹³⁵.

¹³⁵ International Migration Outlook, Annual Report, 2007 Edition, OECD, 2007, p. 74.

Но было бы неверно говорить исключительно о малоквалифицированных работниках. На запад едут и профессионалы. Великобритания испытывает недостаток в медицинском персонале и привозит его из новых членов ЕС. В Варшаве, например, существует даже специальное учебное заведение, поставляющее стоматологов на английский рынок труда. Британские компании по набору персонала сообщают о целом вале заявок на поиск в странах Восточной Европы профессионалов – врачей, архитекторов, финансистов, инженеров.

Среди мигрантов есть и предприниматели. Одна из особенностей интеграции мигрантов в Британию – многие из них открывают свой собственный бизнес. Доля предпринимателей среди приезжих почти вдвое выше, чем среди местного населения. В Лондоне активно растут бизнесы, либо обслуживающие новых мигрантов, например продуктовые магазины с польскими, литовскими и венгерскими продуктами, либо предоставляющие им рабочие места – строительные компании, фирмы по ремонту автомобилей и электрооборудования.

Мигранты из Восточной Европы в большинстве случаев приезжают на заработки на ограниченный срок. Среднее время пребывания работника из восточноевропейской части ЕС на Западе колеблется от года до полутора лет. Например, для 75% желающих уехать за границу эстонцев предпочтительна временная работа в течение нескольких месяцев. Обычно типичный восточноевропейский трудовой мигрант оставляет свою семью дома¹³⁶.

Наличие знакомых и соотечественников в чужой стране способствует принятию решения о переезде. Восточноевропейские мигранты часто попадают в уже сложившиеся диаспоры. Например,

¹³⁶ Страны Центральной и Восточной Европы – новые члены Европейского Союза: проблемы адаптации/ Под ред. С.П. Глинкиной, Н.В. Куликовой; Институт экономики РАН. – М.: Наука, 2010. – С. 287.

еще до 2004 г. в Британии жила стотысячная община поляков. Часть ее существовала с конца 1940-х гг., когда поляки бежали из Польши от социалистических властей. Часть – мигранты 1980-х и 1990-х гг., а также приехавшие совсем недавно (по разрешениям на работу или нелегально). Всего за два года польская община выросла втрое. Сегодня в Лондоне выходят три польские газеты, строятся культурные центры и новые школы. Польские католические церкви, еще пять лет назад относительно пустынные, сегодня проводят воскресную мессу в три смены.

Сдерживающими факторами при переезде, напротив, являются наличие семьи и родственников дома, языковые барьеры, затраты на дорогу и недостаток информации. Большинство уезжающих на Запад – это мужчины в возрасте от 18 до 34 лет. Российский демограф С.В. Рязанцев отмечает, что эмиграция из стран ЦВЕ в наибольшей степени охватывает неженатых, молодых и хорошо образованных людей. Но на первых порах они готовы браться за любую работу, даже если их уровень образования и навыков позволил бы им заниматься чем-то более квалифицированным¹³⁷. Но не всем удастся найти работу. Около 15% приезжающих в Британию и Ирландию всего через несколько месяцев возвращаются домой. Встречаются истории о нечестных работодателях, отказывавшихся платить, о проблемах с поисками жилья и сложностях с открытием банковского счета. Так как новым мигрантам закрыт доступ к социальным льготам, они не могут сразу после прибытия в страну воспользоваться приютами для бездомных или искать вакансии в государственных центрах занятости.

Основным поставщиком мигрантов стала Польша – самая населенная из новых стран ЕС с уровнем безработицы, превышаю-

¹³⁷ Рязанцев С.В. Трудовая миграция в странах СНГ и Балтии: тенденции, последствия, регулирование. – М.: Формула права, 2007. – С. 56.

щим 18%. По данным польской статистики, менее чем за два года на Британские острова приехали 270 тыс. поляков (две трети – в Британию, треть – в Ирландию)¹³⁸. Много трудовых мигрантов приехало из Литвы, Словакии и Латвии (из Чехии, Венгрии, Эстонии и Словении – значительно меньше).

Ирландия, которая также сразу открыла свой рынок рабочей силы для новых членов ЕС, имеет очень низкий уровень безработицы и один из самых высоких показателей экономического роста в Евросоюзе. Многие эксперты считают Ирландию страной, проводящей самую успешную миграционную политику: в стране растет занятость и уровень оплаты труда. За 2005 г. средний уровень зарплат вырос на 7%¹³⁹.

Восточноевропейцев приехало сюда немало: за двадцать месяцев с момента расширения ЕС – 160 тыс. мигрантов (около 90 тыс. в год). Для страны с населением в 4,8 млн. человек это очень много – сегодня на приехавших из новых стран ЕС приходится 2,4% всех жителей трудоспособного возраста. Граждане Восточной Европы нанимались на работу в Ирландию уже с 1999 г. И в результате, страна лидирует по числу иностранных работников на душу населения. В Ирландии трудятся около 40 тыс. поляков, большинство из которых заняты в строительстве¹⁴⁰.

Неожиданным следствием миграции из ЕС-8 стало и то, что в Великобритании и Ирландии резко выросла русскоязычная община. До половины мигрантов из Литвы, Латвии и Эстонии приходится на русских и русскоязычных, имеющих гражданства этих стран. Многие из «балтийских русских» не видят для себя перспектив на родине – кто из-за национальной политики, кто из-за небольшого размера самих государств – и потому пробуют себя на

¹³⁸ International Migration Outlook, Annual Report, 2007 Edition, OECD, 2007, p. 124.

¹³⁹ Там же, p. 254.

¹⁴⁰ Там же, p. 254.

Британских островах в самых разных ипостасях, от строителей и нянь до программистов и финансистов. По некоторым оценкам, из примерно 200–250 тыс. русскоязычных жителей Лондона около половины приходится на мигрантов из стран Балтии¹⁴¹.

В Швецию же за первые полтора года приехало всего 10 тыс. человек. Скандинавский рынок труда является одним из самых привлекательных для граждан новых стран – членов ЕС, особенно выходцев из Балтийских стран и Польши. В период с 1 мая по 31 августа 2005 г. разрешения на работу в Дании были выданы 4 тыс. работникам из ЦВЕ. Около 92% всех разрешений на работу, выданных властями Дании гражданам ЕС из ЦВЕ, приходилось на Польшу и Балтийские страны. Доля Польши составляла 46%, Литвы – 33%, Латвии – 10%, Эстонии – 3,3%¹⁴². Тот факт, что трудовые мигранты из Литвы столь широко представлены на датском рынке труда, объясняется долгим сотрудничеством в области сельского хозяйства, которое началось сразу после обретения Литвой независимости в 1991 г.

А вот Франция не стала значимым центром притяжения для работников из Восточной Европы во многом по причине языковых проблем, и число мигрантов из новых стран ЕС здесь незначительно. При этом безработица в стране остается огромной и 2,5 млн. французов не имеют работы¹⁴³.

Через два года расширения ЕС проживающие в Эстонии и Латвии лица без гражданства (а это в основном русскоязычное население) получили с 1 января 2007 г. те же права, что и граждане этих стран. Но создание предприятий и предложение своих услуг в качестве рабочей силы внутри ЕС все еще связано с преодолением

¹⁴¹ Рязанцев С.В. Трудовая миграция в странах СНГ и Балтии: тенденции, последствия, регулирование. – М.: Формула права, 2007. – С. 125.

¹⁴² International Migration Outlook, Annual Report, 2007 Edition, OECD, 2007, p. 242.

¹⁴³ Там же, p. 246.

множества национальных правил и постановлений. Остальные страны ЕС существенной либерализации миграционного законодательства не предприняли, несмотря на то, что страхи о наплыве дешевой рабочей силы оказались беспочвенными, а в Великобритании, Ирландии и Швеции наблюдался высокий экономический рост и уровень занятости. Причём, из новых членов организации был зарегистрирован меньший приток рабочей силы, чем из третьих государств.

Испания, Финляндия, Греция и Португалия с 1 мая 2006 г. открыли свои рынки труда для граждан новых членов ЕС. Франция также сделала шаг на встречу и открыла свой рынок труда, но частично, то есть с учетом тех отраслей, в которых видит недостаток рабочей силы. Например, в области строительства, гостиничного бизнеса, сельского хозяйства, производства продовольственных продуктов и машиностроения. В июле 2006 г. граждане Чехии получили более свободный доступ на рынок труда Датского королевства. А чешские студенты в Дании смогут работать на тех же условиях, что и их коллеги из других стран ЕС (без предоставления специального разрешения). Бельгия, Италия, Люксембург и Голландия отменили ограничения в 2009 г. И только Германия и Австрия на сохранении ограничений до 1 мая 2011 г.

Согласно требованиям Еврокомиссии, большинство государств – членов ЕС обязали граждан Румынии до 2014 г. получать разрешение на пребывание и работу на своей территории¹⁴⁴. Таким образом, после присоединения к ЕС Румынии и Болгарии рынок труда ЕС стал представлять собой трехуровневое пространство, где появятся равные и «более равные» участники.

¹⁴⁴ Страны Центральной и Восточной Европы – новые члены Европейского Союза: проблемы адаптации/ Под ред. С.П. Глинкиной, Н.В. Куликовой; Институт экономики РАН. – М.: Наука, 2010. – С. 268.

Восточноевропейская миграция очень важна для Западной Европы и из-за развития исламского фундаментализма. Некоторые меньшинства не хотят ассимилировать и интегрироваться в местное сообщество. Поэтому страны – «старожилы» Евросоюза предпочитают, чтобы в роли трудовых мигрантов выступали тоже европейцы, выросшие в христианской традиции. Именно таких мигрантов Западной Европе могут дать Венгрия, Польша или Литва. Правительства стран ЕС осознали, что восточноевропейские мигранты помогают решать экономические проблемы, но не нарушают сложившуюся культурную среду, так как в целом придерживаются тех же ценностей.

Причем, Брюссель теперь даже стимулирует подпитку западноевропейской экономики кадрами с Востока, финансируя их профессиональную подготовку для адаптации на трудовом рынке ЕС. Например, Латвия всего за 1,5 года своего членства в ЕС получила из Европейского социального фонда 134,3 млн. евро «для инвестиций в «человеческий капитал», то есть на переквалификацию, повышение квалификации и решение связанных с глобализацией проблем». В последующие 7 лет на эти цели ЕС собирался выделить Латвии 4 млрд. евро. И в результате хорошо мотивированные квалифицированные работники оседают в основном в странах «старого» ЕС¹⁴⁵.

По мере легализации граждан новых членов ЕС на трудовые рынки Западной Европы приходят люди из «более восточных» стран – Украины, Молдавии, России. Не исключено, что со временем в Европе появится немало гастарбайтеров из Белоруссии, возможно, России и даже более отдаленных республик СНГ. В таком случае Европа сможет опереться на новый, культурно близкий демографический ресурс. Из всех мигрантов, официально по кон-

¹⁴⁵ International Migration Outlook, Annual Report, 2007 Edition, OECD, 2007, p. 43.

трактам работающих в странах ЕС, российские специалисты характеризуются самой высокой долей имеющих высшее образование (47% от всех официально работающих при среднем показателе по Европе – 25%)¹⁴⁶.

Таким образом, в ходе развития европейской интеграции существенно изменились тенденции трудовой миграции. В настоящее время ЕС рассматривает страны Центральной и Восточной Европы в качестве основного ресурса для формирования рынка труда и пополнения численности трудоспособного населения. Однако, демографические ресурсы этих государств не безграничны, поэтому ЕС придется также искать новые источники пополнения населения.

¹⁴⁶ Рязанцев С.В. Трудовая миграция в странах СНГ и Балтии: тенденции, последствия, регулирование. – М.: Формула права, 2007. – С. 215.

Глава 3.

ПОДХОДЫ К РАСШИРЕНИЮ ЕС В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

3.1. Внешняя политика ЕС и перспективы ее изменения в условиях демографических реалий

Расширение ЕС носит беспрецедентный характер, поскольку власти данной интеграционной группировки в том числе осознали демографические реалии. Стратегия и текущий курс ЕС меняются в условиях демографических вызовов, главными из которых являются рост миграции из стран вне пределов Европы, сокращение численности населения трудоспособного возраста, старение населения, рост пенсионной нагрузки, снижение рождаемости и прочих негативных демографических тенденций. Все это заставило власти ЕС по-новому посмотреть на Восточную Европу и на перспективы взаимодействия с ней.

Необходимость адекватного времени и демографическим реалиям подхода к восточным соседям начинает укореняться в сознании элит ЕС. Дискуссия на эту тему ведется в двух аспектах. Первый касается необходимости разработки общей стратегии в отношении стран ближайшего соседства, второй – непосредственно перспектив отношений ЕС со всеми или с отдельными странами,

граничащими с ЕС на Востоке. С 2004 г. Украина и Беларусь стали непосредственными соседями ЕС, Калининградская область России со всех сторон теперь окружена странами – членами ЕС.

Во второй половине 2002 г. появилась идея Инициативы для новых соседей, которая была ориентирована на Молдову, Беларусь и Украину, а также на углубление сотрудничества с Российской Федерацией. В частности, отмечалось, что сотрудничество должно быть основано на общих политических и экономических ценностях, необходимости оказания помощи государствам в продвижении демократии и экономическим реформам и, таким образом, содействие стабильности и благополучию на границах ЕС¹⁴⁷. В 2003 г. Европейская комиссия опубликовала коммюнике «Большая Европа – соседство: новые рамки отношений с нашими восточными и южными соседями»¹⁴⁸. Помимо стран Восточной Европы данная концепция затрагивает отношения со странами Магриба, в список не вошли страны Балканского региона, которые рассматриваются как потенциальные члены ЕС.

Основной целью внешней политики ЕС в отношении соседних стран должно быть экономическое сотрудничество и интенсификация совместных действий в борьбе с трансграничными опасностями. Эти цели предполагают достичь путем принятия соседними странами стандартов ЕС. Европейские институты будут оказывать финансовую и консультативную помощь своим соседям в этих вопросах.

Традиционно европейские элиты официально были склонны определять европейскую идентичность по критерию гражданской

¹⁴⁷ Пелчинска-Наленч К. Восточная политика Европейского Союза в контексте его расширения// Расширение Европейского Союза и Россия/ Под ред. О.В. Буториной, Ю.А. Борко. – М.: Издательский дом «Деловая литература», 2006. – С. 285.

¹⁴⁸ Коваль А. «Соседство» – version 2.0 Евросоюз вводит для восточных соседей новые правила игры// Зеркало недели. – № 47. – 13 декабря 2008. – С. 3.

лояльности, а не этнокультурной принадлежности индивида. В то же время негласно в некоторых странах ЕС, в некоторых политических группах присутствует представление о европейской идентичности как феномене цивилизационном и по сути этнокультурном. Это проявляется в росте популярности правых партий, активной роли некоторых президентов и премьер-министров. Долго решаемый вопрос по поводу вступления мусульманской Турции в ЕС тому также является подтверждением. Еще в 1999 г. Турция была внесена в список кандидатов, тем не менее, пока не принята в организацию. При этом страны Восточной Европы, имевшие социалистическое прошлое, были приняты в относительно короткие сроки. Совершенно очевидно, что в ЕС существует опасение, что принятие Турции в ЕС приведет к существенному изменению этнической и религиозной ситуации, увеличению численности турецкого населения и усилению мусульманского фактора.

В настоящее время турок и курдов в странах Западной Европы проживает около 2,9–3 млн. человек¹⁴⁹. Наиболее многочисленны они в Германии – около 2,1 млн. человек, из которых примерно 70% родились уже здесь, то есть это дети иммигрантов, которые прибыли между 1961 и 1973 гг.¹⁵⁰ Достаточно много турок и курдов проживает в Германии, Нидерландах, Франции, Австрии, Бельгии. Основу формирования турецкой общины заложила миграционная политика активной санации некоторых европейских государств, в период их экономического подъема в 1960-е гг. Именно тогда был заключен целый ряд соглашений между европейскими странами и Турцией о привлечении рабочей силы. В 1961 г. Турция подписывает подобный договор с Германией, в 1963 г. – с Европейским Сообществом, в 1964 г. – с Нидерланда-

¹⁴⁹ Carikci, I., The economic impact of labour migration on the Turkish economy// Problems migratoires en region Miditerraneenne, Tunis, 1998, p. 149.

¹⁵⁰ World Directory of minorities, Minority Rights Group International, 1997, p. 152.

ми, Бельгией и Австрией, в 1965 г. – с Францией, в 1967 г. – со Швецией¹⁵¹.

Всего за период с 1961 по 1995 гг. в шесть основных стран ЕС мигрировали более 815 тыс. турецких рабочих, из которых более 666 тыс., или 82% – в Германию¹⁵². И, несмотря на то, что уже в 1973 г. страны Западной Европы остановили привлечение рабочей силы из Турции, активная миграция турецких рабочих продолжается по настоящее время. По сравнению с 1970-ми гг. масштабы миграции турок существенно сократились, но остаются достаточно значительными. К примеру, иммиграция к 1997 г. по сравнению с 1973 г. сократилась примерно в 5 раз, а миграционный прирост – более чем в 16 раз. Однако сальдо миграции турок во многих странах ЕС имело только положительные значения на протяжении всех 1990-х гг. Исключением являлся период 1982–85 гг. в Германии, когда эмиграция турок была на порядок выше, чем миграционный приток в страну. Существует и обратный миграционный поток турок на этническую родину – 40–50 тыс. человек ежегодно, и его образуют в основном рабочие, контракты которых истекли. Однако многие из них в то же самое время не желают возвращаться в Турцию и пытаются всеми возможными способами остаться в странах трудоустройства.

Интеграция турецкого этнического меньшинства в европейское общество сопровождается некоторыми проблемами как социально-экономического, так и культурного характера. В частности, наиболее злободневна проблема безработицы среди части турецких иммигрантов: в Дании уровень безработицы среди турецких рабочих составлял в 1996 г. около 51%, в Бельгии – более 39%, а в Ни-

¹⁵¹ Uygur, Foreign Aid as a Means to reduce Emigration: The Case of Turkey// International Labour Office, WEP working paper, Geneva, April 1992, p. 5.

¹⁵² Carikci, I., The economic impact of labour migration on the Turkish economy// Problems migratoires en region Miditerraneenne, Tunis, 1998, p. 148.

дерландах – 41%. Подобная картина отмечалась в Германии (23%), Франции (26%), Швейцарии (19%) и Австрии (11%)¹⁵³. Турки постоянно подвергаются нападкам со стороны членов ультраправых политических партий. Однако следует признать, что турецкие иммигранты первых волн достаточно успешно интегрировались в германское общество. Многие турки, дети первых турецких «гастарбайтеров», говорят на немецком языке гораздо лучше, чем на турецком. Большинство из них считают своей родиной именно Германию.

Турки в Германии сейчас представляют собой значительную экономическую мощь. Они владеют многими из 150 тыс. средних и мелких предприятий, открытых иностранцами в стране: закусочными и ресторанами, прачечными, мастерскими по ремонту обуви и ателье, пекарнями и магазинами. В общей сложности 30 тыс. турок являются мелкими и средними предпринимателями, обеспечивая работой примерно 100 тыс. человек во всей Германии. Только в Берлине примерно 5 тыс. турок являются предпринимателями. Они оказывают большое влияние на городской рынок труда, обеспечивая работой примерно 14 тыс. человек, в основном своих соотечественников. Хотя не исключено, что реальные цифры могут быть несколько выше. Дело в том, что получение лицензии на открытие собственного бизнеса для иностранцев достаточно трудно. По данным Ф. Сена, около 48% турецких предпринимателей в столице Германии заняты в сфере оптовой и розничной торговли, а 29% – в гостиничном бизнесе и снабжении. Еще примерно 12% заняты в мелком производстве и около 8% – в сфере обслуживания¹⁵⁴. Услугами ресторанов и закусочных, типа «Kebab», с удовольствием пользуются многие коренные жители. Уличная торговля фруктами

¹⁵³ The migration flows between Turkey and European Union under the aspect of regional cooperation// Problems migratoires en region Miditerraneenne, Tunis, 1998, p. 305.

¹⁵⁴ Sen F. Problems and international constraints of Turkish migrants in the Federal Republic Of Germany/ World Employment Programme Working Paper, WIG WP, 44, Geneva, ILO, p. 18.

и овощами практически полностью находится в руках выходцев из Турции¹⁵⁵. Немногим более 3% турецких предпринимателей заняты в сфере транспорта и связи, а около 1% – владеют небольшими строительными компаниями.

В этой ситуации совершенно очевидно, что ЕС, прежде всего, в настоящее время в своей внешней политике «переносит центр тяжести» на развитие отношений со странами Восточной Европы. Это проявляется в развитии отношений в области торговли, транспортных коммуникаций, образования и науки, политических отношений, визовой политики. Недавно власти ЕС вступили в диалог с российскими властями о возможностях введения безвизового режима, что ранее даже представить было трудно. Конечно, для договоренностей в этой области потребуется еще много времени, но это также доказывает все большую ориентацию ЕС на восточное направление. Очевидно, что введение безвизового режима может рассматриваться как возможность пополнения рынков труда «стареющих экономик» трудовыми ресурсами из России.

Однако, серьезное расширение ЕС имело и некоторые негативные аспекты для внешней политики. В частности, реакция ЕС в расширенном варианте (25 стран) на события в Ираке показала, что внутри большой группировки не существует «единого голоса» по этому вопросу. После этого было много примеров таких разногласий. В частности, позиция Польши по вопросу интеграции с Россией отличается от общеевропейской линии, а также от подходов ключевых стран – Германии и Франции. Неоднородность **акторов**, которые будут определять внешнюю политику ЕС в среднесрочной перспективе, все более возрастает. Ю.А. Борко, руководитель Центра документации ЕС Института Европы РАН, **заявляет, что** следующие 15–20 лет, будут серьезным испытанием прочности Европейского

¹⁵⁵ Батырев С. Заслон от чужестранцев// Эхо планеты. – № 27. – Июль, 1993. – С. 6.

Союза, но и жизнеспособности самой идеи европейской интеграции, или европейской идентичности. Успехи и неудачи ЕС будут зависеть главным образом от того, сумеют ли его лидеры обеспечить согласованность процессов углубления и расширения интеграции¹⁵⁶.

Таким образом, внешняя политика ЕС под влиянием многих объективных и субъективных факторов существенно трансформировалась в последние годы. Одним из объективных факторов данной трансформации стал демографический компонент, точнее негативная демографическая ситуация. Это заставило страны ЕС осознанно искать новые источники компенсации негативных демографических процессов. В этой ситуации, несмотря на декларируемую в ЕС на официальном уровне политику мультикультурализма и этнического разнообразия, сохраняются опасения мусульманского фактора. Недавно канцлер ФРГ Ангела Меркель признала полный провал попыток построить мультикультурное общество в Германии. «Те, кто хочет стать частью нашего общества, должны не только соблюдать наши законы, но и говорить на нашем языке». С таким заявлением она выступила на собрании молодежной организации Христианско-демократического союза (ХДС) в Потсдаме¹⁵⁷. В свою очередь, это заставило страны ЕС переориентировать свою внешнюю политику на страны Восточной Европы, имеющие население со сходной этнической структурой, культурно-историческими особенностями развития, ментальностью. Ситуация на Ближнем Востоке и в Северной Африке, провоцирующая массовую миграцию в Европу, также вызывает существенные опасения у европейских политиков. Очевидно, что эти политические тенденции будут подталкивать ЕС на все большее сближение со странами Восточной Европы.

¹⁵⁶ Борко Ю. Взаимосвязь процессов расширения и углубления европейской интеграции// Расширение Европейского Союза и Россия/ Под ред. О.В. Буториной, Ю.А. Борко. – М.: Издательский дом «Деловая литература», 2006. – С. 40.

¹⁵⁷ Chancellor A. Merkel speech to the Christian Democratic Union (CDU), Potsdam, 16 October 2010, <http://www.dw-world.de/dw/article/0,,6118859,00.html>

3.2. Прогнозы расширения ЕС с учетом демографического фактора

Рассмотренное нами достаточно подробно в первой главе работы расширение ЕС сопровождалось мощным приростом населения за счет присоединения новых стран. В частности, присоединение в 1973 г. Великобритании, Дании и Ирландии добавило ЕС 64,3 млн. человек. Затем, в 1981 г. присоединение Греции добавило 9,7 млн. человек. Следующий этап расширения 1986 г. – присоединение Испании и Португалии – это плюс 48,5 млн. человек. В 1995 г. присоединение Австрии, Финляндии и Швеции добавило 22 млн. жителей. Наконец, самое масштабное расширение 2004 г. – восемь стран ЦВЕ, Кипр и Мальта – это в общей сложности 74,1 млн. человек. Наконец, 2007 г. – вклад Болгарии и Румынии составил около 29 млн. человек. Это мощнейший демографический потенциал, который смог получить ЕС за короткий срок. В итоге на начало 2009 г. его население составило 497,8 млн. человек¹⁵⁸.

Учитывая описанные выше реалии, в частности негативные демографические прогнозы и тенденции, без новых «демографических инъекций» ЕС, видимо, не удастся обойтись. Рассмотрим некоторые возможные объемы демографического потенциала, который может получить ЕС за счет присоединения некоторых государств. Прежде всего, это государства Балканского региона, которые стоят «одной ногой» в ЕС. Здесь население в большинстве своем христианское (за исключением Албании и Косово), с близкой ментальностью для европейцев. На вступление в ЕС также претендуют Сербия, Босния и Герцеговина и Косово. В итоговом документе Еврокомиссия похвалила Сербию за «шаги по нормализации отношений с Косово». Одним из препятствий вступления Сербии в

¹⁵⁸ European Demographic Data Sheet 2010, International Institute for Applied System Analysis, Vienna, 2011, www.populationeurope.org

ЕС до недавнего времени считался не пойманный лидер боснийских сербов Ратко Младич. Он был арестован в Сербии 26 мая 2011 года и 01 июня выдан Международному трибуналу по бывшей Югославии в Гааге. Еврокомиссия подтвердила перспективу вступления в ЕС для Боснии и Герцеговины и для Косово, которое в одностороннем порядке провозгласило независимость от Сербии в 2008 г.



Рис. 3.2.1. Настоящие и потенциальные члены ЕС ¹⁵⁹

- Настоящие члены ЕС
- Официальные кандидаты в ЕС
- Потенциальные кандидаты в ЕС
- Возможные члены ЕС

¹⁵⁹ http://commons.wikimedia.org/wiki/File:EU27-further_enlargement_map.svg?uselang=ru

Евросоюз отменил визы для граждан Македонии, Черногории и Сербии еще в 2009 г. В начале ноября министры внутренних дел стран Евросоюза приняли решение об отмене визового режима с Албанией и Боснией и Герцеговиной. Граждане этих стран смогут до 90 дней находиться без виз при наличии биометрического паспорта на территории Шенгенской зоны. По данным российского издания «Экономические известия» в ближайшее время визы будут отменены и для жителей Косово. «Еврокомиссия выступает за запуск в ближайшее время диалога о либерализации визового режима с Косово», – заявил Штефан Фюле¹⁶⁰.

Самые хорошие шансы на скорое вступление в ЕС – у Хорватии, которая может стать 28-м членом объединения. Хорватия стала кандидатом на вступление в Евросоюз еще в 2004 г. Однако входящая в ЕС Словения из-за неурегулированного пограничного спора с Хорватией заблокировала евроинтеграцию соседней страны. После того как в июне этого года Любляне и Загребу удалось разрешить все разногласия по границе, формальных препятствий для вступления Хорватии в ЕС не осталось. Однако конкретную дату вступления Хорватии в Европейский союз Штефан Фюле назвать отказался. Еврокомиссия требует, чтобы Хорватия «усилила борьбу с коррупцией». Власти Хорватии рассчитывают на вступление страны в ЕС уже в 2012 г.¹⁶¹

В Хорватии население составляет 4,4 млн. человек и будет практически неизменным к 2030 г. Правда, демографическая ситуация в стране неблагоприятна, здесь рождаемость меньше смертности, но есть миграционный прирост, перекрывающий негативные демографические тенденции. Рождаемость – на уровне 1,47 ребенка на женщину репродуктивного возраста. Мощный демографический

¹⁶⁰ Бондаренко Д. Евросоюз прирастет Балканами// Экономические известия. – № 196. – 11 ноября 2010. – <http://eizvestia.com/world/full/evrosoyuz-priirastet-balkanami>. – С. 1–2.

¹⁶¹ Там же.

компонент на Балканах – Сербия, где проживает 7,3 млн. человек. Но рождаемость низкая – 1,39 ребенка, происходит сокращение численности населения, хотя миграционный прирост положительный. Преимущественно это славянское население, которое может хорошо интегрироваться в европейский социум. Небольшая территория – Черногория – это еще 600 тыс. человек. Следующая страна – Македония – всего 2 млн. человек. Здесь минусовая миграция, но положительный миграционный прирост, не очень низкий по европейским меркам уровень рождаемости – 1,49 ребенка. К 2030 г. численность населения страны вырастет на 100 тыс. человек. В Боснии и Герцеговине население составляет 3,8 млн. человек. Сейчас страна имеет нулевой прирост населения¹⁶².

Еврокомиссия подтвердила свою прошлогоднюю рекомендацию начать переговоры о вступлении с Македонией, которая имеет статус кандидата на вступление в ЕС с 2005 г. Пока же вступление этой страны в Евросоюз блокирует Греция, которая выступает против того, что она именуется себя Македонией. Судя по тому, как долго страны-кандидаты идут к членству в ЕС, Черногории рассчитывать на скорейшее вступление в Евросоюз не приходится. Тем не менее, путь от желания вступить в ЕС до получения статуса кандидата Черногория прошла вдвое быстрее, чем Хорватия: ее заявка стать кандидатом была подана только в середине 2008 г. За это время власти Черногории успели вступить в конфликт с интересами ЕС. Черногория заявила, что начнет предоставлять свое гражданство всем иностранцам, которые инвестируют в Черногорию не менее 500 тыс. евро. Такая «распродажа паспортов» возмутила Еврокомиссию, которая опасается, что через Черногорию, у которой безвизовый въезд в ЕС, в Европу хлынут «нежелательные

¹⁶² European Demographic Data Sheet 2010, International Institute for Applied System Analysis, Vienna, 2011, www.populationeurope.org

личности». Действие этой программы было приостановлено лишь за сутки до публикации доклада о перспективах расширения ЕС. Согласно новому ежегодному докладу Европейской комиссии о перспективах расширения ЕС, список стран – кандидатов на членство в Евросоюзе в ближайшее время пополнит Черногория. «Еврокомиссия рекомендует Совету ЕС предоставить Черногории статус кандидата», – заявил комиссар ЕС по вопросам расширения Штефан Фюле. После утверждения Советом ЕС (саммитом глав государств) Черногория встанет в очередь претендентов рядом с другими странами – кандидатами на вступление в Евросоюз: Хорватией, Исландией, Македонией и Турцией¹⁶³.

Особый случай на Балканах – две мусульманские страны – Албания и Косово. Предоставление статуса кандидата на членство в ЕС для Албании Еврокомиссия сочла преждевременным. Албания, в частности, должна провести реформу избирательного законодательства, разработать глобальную стратегию судебной реформы, улучшить борьбу с коррупцией и организованной преступностью, принять законодательство в сфере защиты прав человека и прав меньшинств. Кроме того, эта страна должна сократить бюджетный дефицит, улучшить инвестиционный климат, стремиться к улучшению платежного баланса и сокращению безработицы. ЕС признал Косово как независимое государство, и теперь ему ничего не остается делать, как оказывать экономическую помощь, а в перспективе интегрировать в свое политическое пространство около 2,2 млн. мусульман. Четких статистических данных относительно демографических процессов здесь нет, но известно, что это одна из самых благополучных с точки зрения демографической ситуаций территория Европы. Здесь при 34,4 тыс. рождений отмеча-

¹⁶³ Бондаренко Д. Евросоюз прирастет Балканами// Экономические известия. – № 196. – 11 ноября 2010. – <http://eizvestia.com/world/full/evrosoyuz-priirastet-balkanami>. – С. 1–2.

лось всего 6,9 тыс. смертей в 2008 г., т.е. прирост населения в большом плюсе. Вторая страна – Албания. Это еще 3,2 млн. человек, главным образом мусульман. Рождаемость – 1,59 ребенка, отрицательная миграции, но значительный естественный прирост. В итоге, к 2030 г. население страны вырастет на 200 тыс. человек. Таким образом, подсчеты показывают, что Балканский регион на сегодняшний день может дать ЕС в случае присоединения порядка 23,5 млн. человек¹⁶⁴.

Отдельного внимания заслуживает Турция, стоящая на очереди к присоединению в ЕС. Самый длинный список претензий у ЕС накопился к Турции, которая также давно претендует на вступление. Турция все еще не нормализовала свои отношения с Кипром, входящим в Евросоюз, и это остается одним из главных препятствий на ее пути в ЕС. «Никто не может быть удовлетворен существующими темпами переговоров. Турция срочно должна выполнить все свои обязательства перед Евросоюзом – согласно добавочному протоколу коллективного договора – и добиться прогресса в урегулировании своих отношений с Кипром, действующим членом Евросоюза», – заявил еврокомиссар Штефан Фюле. В свою очередь, премьер-министр Турции Реджеп Тайип Эрдоган обвинил Евросоюз в том, что он тормозит процесс принятия его страны в ЕС, на ходу меняя правила вступления, и заявил, что турки раздражены долгим ожиданием у ворот Европы, которое длится уже 50 лет. При этом страны ЕС остро заинтересованы в Турции, через территорию которой пройдет трубопровод Nabucco¹⁶⁵.

Турция – это огромная по европейским меркам страна – 71,5 млн. человек мусульманского населения. Сложности интегра-

¹⁶⁴ European Demographic Data Sheet 2010, International Institute for Applied System Analysis, Vienna, 2011, www.populationeurope.org

¹⁶⁵ Бондаренко Д. Евросоюз прирастет Балканами// Экономические известия. – № 196. – 11 ноября 2010. – <http://eizvestia.com/world/full/evrosoyuz-prirastet-balkanami>. – С. 1–2.

ции турецкого населения в европейское общество довольно хорошо известны. Даже те турки, которые давно живут в Германии или других странах Европы, имеют языковой барьер, этнокультурные проблемы и пр. Поэтому включение турок в европейское пространство – крайне болезненная тематика в контексте расширения. Рождаемость в стране остается высокой – 2,1 ребенка на женщину репродуктивного возраста. Естественный прирост – порядка 800 тыс. человек в год, положительная миграция. В итоге, к 2030 г. население Турции может составить 85,5 млн. человек, это 16% населения ЕС-27 в этом же году¹⁶⁶.

Следует упомянуть о таком демографическом резерве как Норвегия, Исландия и Швейцария, которые не входят ЕС, но очень близки экономически, культурно и демографически. Это соответственно 4,8 млн., 5,5 млн. и 7,7 млн. человек, причем они имеют положительный прирост населения и в 2030 г. будут иметь соответственно 5,7 млн., 5,6 млн. и 8,9 млн. человек. Никаких проблем с интеграцией этого населения не может быть – норвежцы и швейцарцы являются неотъемлемой частью ЕС, страны входят в Шенгенское пространство, требуется только закрепление этого статуса формально, политически. Если завтра решить вопрос о вступлении этих стран в ЕС, то это сразу добавит 18 млн. человек к его численности населения¹⁶⁷. На быстрое вступление в ЕС рассчитывает также Исландия, внутреннее законодательство которой еще до подачи заявки на вступление на 75% соответствовало законам ЕС. Еще в июне 2010 года чиновники Евросоюза в Брюсселе заявляли, что именно Исландия станет 28-м членом ЕС. Теперь же в итоговом документе Еврокомиссии по поводу пер-

¹⁶⁶ Pison G., Tous les pays du monde (2007), Population and Societies, № 436, July-August 2007, p. 3.

¹⁶⁷ European Demographic Data Sheet 2010, International Institute for Applied System Analysis, Vienna, 2011, www.populationeurope.org

спектив Исландии выражается только «оптимизм в отношении переговорного процесса»¹⁶⁸.

На Востоке Европы значительное население сосредоточено в Украине – 46 млн., Беларуси – 9,7 млн. и Молдове – 3,6 млн. человек. Это в общей сложности 59,3 млн. человек. Но во всех этих государствах идет депопуляция. Они пока далеки от вступления в ЕС, но потенциально могут рассматриваться в качестве его членов. Сокращение численности населения к 2030 г. приведет к уменьшению их суммарного демографического потенциала до 52,4 млн. человек. Конечно, определенный демографический потенциал гипотетически для ЕС может представлять и Россия. Здесь проживает 142 млн. человек, но тенденции сокращения численности населения пока не остановлены в полном объеме, и есть прогнозы, что число россиян может составлять к 2030 г. всего 113 млн. человек. Даже если эти страны не присоединятся к ЕС, из них будет черпаться миграционный потенциал. Эта тенденция совершенно очевидно продолжится и в среднесрочной перспективе¹⁶⁹.

Наконец, страны Закавказья также рассматриваются ЕС в качестве перспективных партнеров. Наиболее населен Азербайджан – 8,7 млн., а к 2030 г. – 10,4 млн. человек. В Армении сейчас проживает 3,2 млн. человек, и ситуация практически не изменится к 2030 г. Наконец, в Грузии население составляет 4,4 млн. и несколько сократится в перспективе до 4,1 млн. человек. В итоге, демографический потенциал к 2030 г. может составить 70,2 млн. человек. Уже сейчас диаспоры армян, азербайджанцев и грузин присутствуют в Европе. Возможно, что они будут расти за счет миграционных процессов и в ближайшее время¹⁷⁰.

¹⁶⁸ Бондаренко Д. Евросоюз прирастет Балканами// Экономические известия. – № 196. – 11 ноября 2010. – <http://eizvestia.com/world/full/evrosoyuz-prirastet-balkanami>. – С. 1–2.

¹⁶⁹ Pison G., Tous les pays du monde (2007), Population and Societies, № 436, July-August 2007, p. 3.

¹⁷⁰ Рязанцев С.В. Трудовая миграция в странах СНГ и Балтии: тенденции, последствия, регулирование. – М.: Формула права, 2007. – С. 312.

Рядом с ЕС расположены страны Магриба, которые при определенных обстоятельствах также могут стать демографическими донорами. Ближе всего на пути к интеграции – Марокко, Египет и Тунис. В 2000 г. в Марокко проживало 29,1 млн. человек, а в 2050 г. будет жить 47 млн. человек. В Тунисе численность населения составляла в 2000 г. 9,5 млн., а в 2050 г. будет жить 12,9 млн. человек. Египетское население составляло в 2000 г. 67,8 млн., а в 2050 г. будет равняться 127 млн. человек. Однако, это совсем гипотетические цифры для ЕС, поскольку здесь не идет речи не только о скором присоединении, но даже об открытии дверей для миграции.

ЕС, несмотря на все проблемы объединения, и далее заинтересован в принятии новых членов. По словам комиссара ЕС по вопросам расширения Штефана Фюле, страны-кандидаты и потенциальные кандидаты в члены ЕС находятся на разных этапах процесса, но для всех обязательным остается соответствие политическим и экономическим критериям членства в ЕС. Таким образом, ЕС имеет реальные источники демографических ресурсов внутри и вокруг себя. Разумное наращивание численности населения за счет этих ресурсов может сделать ЕС мощнейшим интеграционным объединением в мире, укрепить его экономику и политическую роль в мировой политике.

3.3. Миграционная политика в условиях расширения ЕС: наднациональный и национальный уровни

В настоящее время фундаментальные позиции ЕС в сфере миграции заключаются в следующих позициях: признание неизбежности иммиграции и вклада переселенцев в социально-экономическое и культурное развитие Европы; требование более гибкого подхода к

легальной иммиграции, наделения иммигрантов теми же правами, которыми пользуются граждане стран ЕС; борьба с нелегальной миграцией, дискриминацией, расизмом и ксенофобией, партнерство со странами происхождения мигрантов и их интеграция в принимающие общества¹⁷¹.

Ведь если беженцы принимаются в силу международно-правовых обязательств европейских стран, то экономическая миграция преимущественно регулируется на основе национальных приоритетов и потребностей национального рынка труда. В результате различия национального иммиграционного законодательства, административных процедур, схем, механизмов регулирования миграционных процессов обусловили известные трудности для самого ЕС. Особенно если принять во внимание создание европейского пространства свободы, безопасности и правопорядка, которое позволяет гражданам третьих стран злоупотреблять свободой передвижения¹⁷². Поэтому Евросоюз заинтересован в обеспечении безопасности своих граждан, для чего реализует разнообразные контрольные меры, включая высокотехнологичные, по всему внешнему периметру территории.

На фоне успехов европейской интеграции, внушительными темпами продвигающейся к объединению большей части континента практически во всех основных сферах жизни, результаты усилий по формированию единого миграционного законодательства выглядят пока очень скромно. В последние годы страны Евросоюза все более и более ужесточают процедуру получения статуса временного убежища. Кроме того, постоянное ужесточение пограничного контроля стран ЕС привело к снижению принятия аппликаций на статус.

¹⁷¹ Каргалова М.В., Егорова Е.Н. Социальное измерение европейской интеграции. – М.: Изд-во «Аксиом», 2010. – С. 145.

¹⁷² Рязанцев С.В. Влияние миграции на социально-экономическое развитие Европы: современные тенденции. – Ставрополь: Книжное издательство, 2001. – С. 256.

В формировании миграционной политики западноевропейских стран можно выделить несколько этапов. При этом каждая из европейских стран имеет свои особенности и периоды развития миграционной политики. Основной особенностью *этапа 1945–1960 гг.* являлся бурный послевоенный процесс восстановления и дальнейшего развития экономики западноевропейских стран, который требовал привлечения большого количества рабочих извне. Это осуществлялось, в основном, через межгосударственные соглашения на контрактной основе. На основе специальных наборов создавались целые отрасли промышленности, такие как, например, автомобилестроение во Франции. Большое количество рабочих привлекалось из ослабленных войной, менее индустриальных южных европейских стран: Испании, Португалии, Италии, Греции – в более развитые Францию, Великобританию, Германию, Данию и страны Северной Европы. Политика стран приема в отношении привлекаемых рабочих была довольно дискриминационной и ограничительной до начала 1960-х гг. Трудовым мигрантам предоставлялись краткосрочные визы (на год с последующим возобновлением). Они не имели возможности получения виз на проживание своих семей. Также организовано принимались гостевые рабочие из бывших колоний, сохраняющих традиционные экономические и культурные связи с метрополиями. Политика в отношении рабочих из данных стран была еще более жесткой: нелимитированный рабочий день, тяжелые, самые малопrestiжные и низкоквалифицированные работы, размещение только в специально отведенных местах. Особенно жесткой данная политика в отношении таких трудовых мигрантов была в Германии и Франции.

На втором этапе – с 1960 г. до начала 1970-х гг., после того, как многие рабочие проработали в странах приема десятилетия, экономическая ситуация в южных европейских странах существенно улучшилась. Под давлением правительств этих стран визо-

вый режим на европейском пространстве был упрощен; были введены долгосрочные пятилетние визы и, самое главное, – стало возможным пребывание членов семей трудовых мигрантов на территории стран приема. Этим был запущен механизм создания особой прослойки населения, так называемых «новых меньшинств». Значительное количество трудовых мигрантов прибывало из Югославии, так как среди социалистических стран только югославское правительство позволяло своим гражданам ездить на сезонные работы в Западную Европу. Югославские трудовые мигранты были выходцами из соцлагеря и пользовались свободой передвижения и возможностями интеграции в его рамках. Но в тоже время, они охотно допускались на западные рынки труда и пользовались относительной свободой перемещения наравне с итальянцами, греками, испанцами. В течение всех послевоенных лет югославские мигранты составляли значительную долю трудовых мигрантов в Австрии, Германии и образовывали там свои диаспоры.

После нефтяного кризиса 1973 г. правительства западноевропейских государств резко сократили набор трудовых мигрантов из соседних, а, тем более, из отдаленных стран, и постарались вернуть их на родину, прекращая выдачу рабочих виз. Однако только часть мигрантов вернулась домой, остальные уже переселили семьи в страны Западной Европы. Таким образом, сформировались каналы связей через родственников, и было положено начало ступенчатой миграции. В результате к середине 1980-х гг. во многих странах прослойка иностранцев составляла значительную часть рабочей силы (в том числе, и нелегальной). В Германии с целью ограничения доступа иностранцев на ее рынок труда были введены специальные меры. Они заключались в приоритетном праве немецкого гражданина на рабочее место, временном лимите найма иностранцев, ограничении мобильности иностранцев регионом на-

хождения работы, а также дополнительных ограничениях на использование иностранной женской рабочей силы в Германии¹⁷³. Другие западноевропейские страны также проводили подобную политику. То есть, для иностранных рабочих создавались условия маргинального статуса с соответствующим уровнем оплаты труда.

В 1990-х гг., когда демографические процессы и требования рынка труда вошли в противоречие с запретительной миграционной политикой западноевропейских правительств, последняя стала пересматриваться в сторону более дифференцированного, избирательного подхода к разным категориям стран и видам специальностей. Поэтому *в конце 1990-х гг. начинается новый этап миграционной политики* западноевропейских стран – отход от этнической модели государственного устройства к иммигрантской модели. Резкое падение рождаемости, кризис пенсионной системы и нехватка рабочих мест в определенных сферах занятости, высокая доля так называемых «новых меньшинств», которые уже нельзя не замечать, как и рост нелегальной миграции сделали необходимыми изменения в законодательной политике западноевропейских стран в области миграции. Это выразилось в изменении их законодательства в сторону отхода от моноэтнической модели государственного устройства и принятие элементов иммигрантской модели государства, которая включает разработку интеграционных программ вовлечения мигрантов в социальную жизнь общества стран приема¹⁷⁴.

В связи с этим страны Западной Европы стали применять такие меры, как уменьшение сроков натурализации (с 15 лет для многих стран до 7–8 лет); изменение принципа происхождения при определении гражданства на принцип места рождения и времени проживания; введение системы квот по специальностям или стра-

¹⁷³ Каргалова М.В., Егорова Е.Н. Социальное измерение европейской интеграции. – М.: Изд-во «Аксиом», 2010. – С. 145.

¹⁷⁴ Там же.

нам исхода, облегчение порядка получение виз и т.п.; легализация нелегальных мигрантов, которые уже работают в европейских странах (ранее из-за нелегального проникновения в страну они подвергались штрафам с отсрочкой в подаче заявления на постоянное проживание и натурализацию); меры по снижению численности беженцев и предоставление убежища: Германия ввела квоту 100 тыс. человек в год; многие страны, в частности, Нидерланды, дают временное убежище от 6 до 12 месяцев с разрешением работать и после нормализации обстановки в странах исхода обеспечивают билетами, социальным пособием, а также предоставляют возможность посещать страну–убежище в случае согласия на возвращение; меры по воссоединению семей (уменьшаются сроки натурализации для жен и мужей граждан западноевропейских стран); набор на работу через образовательные каналы. Великобритания и Германия с 2001 г. выделяют специальные квоты для студентов-иностранцев, закончивших вузы в этих странах, если они находят постоянную работу¹⁷⁵.

В ЕС существует несколько направлений политики в сфере управления миграцией. Первое – это организация совместного пограничного контроля для противодействия нелегальной миграции, а также терроризму. Поскольку миграция стала общеевропейским явлением, значит, и ответ на него должен быть уже не национальным, а европейским. В ЕС обсуждается образование совместной группы, которая занялась бы подготовкой общих принципов работы. Возможно, такая группа в будущем послужит основой для создания европейской пограничной полиции. Прежде всего, это должно увеличить сотрудничество в сфере пограничного контроля между странами-членами. Главное препятствие, связано с тем, что единая

¹⁷⁵ Письменная Е.Е. Социальные эффекты учебной миграции и политика в сфере привлечения иностранных студентов в России и за рубежом. – М: Экономическое образование, 2009. – С. 85.

европейская пограничная служба означает отказ от части суверенитета, так как охрана границ – одно из прав национальных государств. Другой немаловажной преградой является финансовый вопрос. Существует также вариант организации пограничного контроля на основе формирования многонациональной сети, разбросанной по всему континенту. Возглавлять данную структуру должен Совет представителей, выполняющий координаторские функции. Для поддержания национальных иммиграционных властей могут быть созданы мобильные европейские группы, а среди пограничников (в первую очередь, в международных аэропортах) могут появиться специализированные офицеры связи из других стран ЕС. Совместная работа должна, в конечном итоге, заложить основу для совместной пограничной практики. Но создание общей пограничной службы не может решить проблему. Поэтому имеются также планы дипломатической борьбы с нелегальными мигрантами, соответствующая работа со странами, откуда эти люди происходят и через которые проезжают транзитом. Имеется даже вероятность политических и экономических санкций против стран-нарушителей.

Пути влияния западноевропейских стран на страны исхода и транзитные страны следующие: оказание им помощи в организации контроля мигрантов; развитие торговых инициатив для поддержки экономики этих стран; улучшение политической ситуации в странах исхода для возможности возврата мигрантов; обеспечение возможности устойчивого развития.

Со своей стороны, страны ЕС имеют следующие приоритеты в сфере контроля над миграцией: выработка жестко ограничительной политики доступа мигрантов на рынок труда, и включение соседних (буферных) стран в режим контроля за миграцией. В рамках сотрудничества с ЕС третьи страны также предусматривают определенные изменения в своей миграционной политике.

Транзитные страны (страны бывшего СССР, Турция и страны северной Африки) принимают следующие меры: усиление пограничного контроля и борьбы с нелегальной миграцией; кооперация со странами ЕС и буферными странами в рамках разработки системы предоставления убежища для беженцев. Например, политика Испании направлена на сотрудничество с Марокко и рядом других государств Северной Африки, из которых происходят нелегальные мигранты. Страны Восточной Европы: принятие и приведение законодательных основ и структур, регулирующих миграцию, в соответствии с требованиями, связанными с возможностью потенциального вступления в ЕС¹⁷⁶.

Кроме того, в своем диалоге со странами, которые порождают миграцию или служат перевалочным пунктом для нелегалов, ЕС может добиваться введения в уголовное законодательство этих стран положений о наказании ответственных за нелегальную миграцию и подделку соответствующих документов, обязательства принимать высылаемых из стран ЕС нелегалов, информировать население об опасностях нелегальной миграции, усилить пограничный контроль, прежде всего на море.

Особое значение приобретает проблема так называемой реадмиссии и ее финансовой составляющей. Страна, откуда прибыл нелегальный иммигрант, обязуется принимать его обратно, причем за свой счет. Главы МВД стран ЕС попросили Европейскую Комиссию активизировать переговоры на эту тему. Такие соглашения есть или будут подписаны в обозримой перспективе у ЕС с Гонконгом, Шри-Ланкой, Макао, Марокко, Пакистаном, Россией, Украиной, Албанией, Алжиром, Китаем и Турцией. С 1 января 2010 г. вступило в действие особое положение Соглашения о реадмиссии

¹⁷⁶ Рязанцев С.В. Влияние миграции на социально-экономическое развитие стран Европы. – Ставрополь: Книжное издательство, 2002. – С. 353–354.

граждан третьих стран между ЕС и Украиной. Соглашение предусматривает, что нелегальные мигранты, пойманные на территории Евросоюза, будут возвращены в Украину, в случае, если будет доказано, что в ЕС они попали именно с ее территории. Россия подписала договоры о реадмиссии с ЕС, Норвегией, Исландией, Вьетнамом, Узбекистаном и Украиной.

Сегодня основная часть прибывающих в Европу мигрантов приезжает либо в качестве неработающих членов семьи, либо в рамках этнической или гражданской репатриации, либо в качестве лиц, ищущих политического убежища. Однако, в течение следующего десятилетия, ЕС и его членам необходимо будет проявлять жизненный интерес к разработке активной миграционной политики, которая выйдет за рамки следования за миграционным давлением со стороны соседних стран.

По сообщению агентства «РИА-Новости», в настоящее время Франция рассматривает возможность приостановить действие Шенгенских соглашений из-за наплыва беженцев из Туниса и Ливии. После революции в Тунисе Европа столкнулась с потоком франкоговорящих беженцев из этой страны. Около 22 тыс. тунисцев уже прибыли на территорию Италии, из которой большинство из них намерено перебраться во Францию, где проживает крупная тунисская диаспора. В Тунисе в январе 2011 г. произошла «жасминовая» революция, вызванная недовольством населения социальными условиями, разгулом коррупции и безработицей. Бегству президента Зин аль-Абидин бен Али из страны предшествовал месяц массовых беспорядков, в которых погибли более 80 человек. Бен Али бежал из Туниса в Саудовскую Аравию 14 января 2011 г. и на следующий день был отрешен от должности Конституционным советом страны. Французские власти блокировали поезда, следовавшие из итальянского города Вентимилья во Францию, на кото-

рых собирались пересечь границу прибывшие из Туниса эмигранты и европейские правозащитники. Вскоре запрет был снят, и тунисцы, которым Рим выдал временные виды на жительство, продолжили пересекать французскую границу. Шенгенским кодексом о границах предусматривается возможность проведения полицией нерегулярных проверок на границах стран ЕС – участниц соглашения. Также национальными властями может вводиться таможенный контроль на границах между членами ЕС на период не более 30 дней в случае наличия угрозы внутренней безопасности. Кроме того, из-за военных действий в Ливии сотни тысяч человек покинули эту страну, причем многие бежали в соседний Тунис. Ранее представитель Еврокомиссии сообщил, что в общей сложности в марте-апреле 2011 г. около 430 тыс. ливийцев были вынуждены покинуть родину. Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ) опасается массового бегства населения из горных районов на западе Ливии, который за последние две недели покинули около 15 тыс. человек¹⁷⁷.

В поисках активного подхода к регулированию миграции и формированию необходимых миграционных потоков, ЕС и странам-членам потребуются новые стратегии привлечения рабочей силы, чтобы управлять экономически мотивированной миграцией. С этой целью необходимо пересмотреть отдельные условия приема мигрантов. Они могут сочетать преимущества существующих механизмов отбора и приема, которые уже введены некоторыми странами: прием мигрантов, чей приезд поддерживается внутренними работодателями, основан на изучении ситуации на рынке труда, и/или что позволяет произвести необходимый на данный момент отбор мигрантов, наиболее отвечающих экономическим

¹⁷⁷ Добровольский В. Франция может приостановить действие Шенгена из-за наплыва беженцев 22 апреля 2011 г., <http://news.mail.ru/politics/5772461/?frommail=1>

потребностям рынка; программы временной трудовой иммиграции и студенческие визы не приводят автоматически к получению постоянного статуса, но могут быть использованы для предварительного отбора тех из них, кто может получить его впоследствии. Это облегчает управление программами временной трудовой миграции и обеспечивает более глубокую информацию о потенциальных постоянных иммигрантах, тем самым способствуя лучшему отбору; прием, основанный на личных заявлениях, и отбор путем применения системы набора баллов могут рассматриваться как возможность привлечения молодых, талантливых и высокомотивированных иммигрантов с навыками, которые принесут наибольшую пользу принимающей стране; можно разрешить иммигрантам с долгосрочными визами и постоянным статусом привезти с собой членов семьи (или возможно, даже поощрить их к этому). Такая стратегия может помочь вновь прибывшим легче интегрироваться в жизнь нового общества. Членам этих семей может быть предоставлен доступ к рынкам труда, для того чтобы получить максимально возможную выгоду от миграции и избежать ненужной зависимости вновь прибывших иммигрантов от системы социального обеспечения.

В начале XXI века большинство европейских стран будут вынуждены принимать на работу иностранных высококвалифицированных специалистов, а также, может быть, и специалистов со средней квалификацией. В целом, высококвалифицированные специалисты чувствуют себя в Европе несколько лучше, чем остальные иммигранты. В частности, страны ЕС начали проводить политику привлечения на постоянное проживание тех иностранцев, кто закончил вузы этих стран и нашел в них работу. Практически во всех европейских странах им дается разрешение на проживание. Особенно такие возможности открываются у специалистов в облас-

ти информационных технологий. Германия выдала первые 1500 «зеленых карт» из предполагаемых 10,4 тыс. для таких специалистов¹⁷⁸. Этим же путем следуют и остальные страны ЕС. Открытие «ворот для въезда» в страну по экономическим мотивам может уменьшить давление со стороны въезжающих в поисках политического убежища или воссоединения семьи. Но это могло бы принципиально изменить состав мигрантов, а в итоге привести к большему количеству мигрантов и к повышению квалификации.

В этой связи 23 октября 2007 г. Еврокомиссия одобрила проект Директивы Евросоюза о допуске высококвалифицированных мигрантов в ЕС и создание европейской «синей карты». 14 декабря 2007 г. Европейский Совет поддержал предложение Еврокомиссии. В погоне за недостающими квалифицированными специалистами в Европейском Союзе будут выдавать «синие карты» – разрешения на работу для граждан несоюзных стран. Союзные страны сами будут определять ежегодное количество таких разрешений на работу и проживание, которые не подменяют существующие национальные системы квотирования, а дополняют ее. Однако новый канал ввоза рабочих рук, как полагают, может помочь предпринимателям решить отчасти проблему нехватки специалистов. Директива предусматривает, что в случае допуска высококвалифицированного выходца из третьих стран он получает специальное разрешение на проживание и работу – «синюю карту»¹⁷⁹. Она предоставляет этому лицу серию социально-экономических прав и благоприятные условия для объединения семей. Также Европарламент выступает за то, что «синяя карта» должна давать право на объединение семей с правом для партнера (мужа или жены) на трудоустройство в стране –

¹⁷⁸ Рязанцев С.В. Влияние миграции на социально-экономическое развитие стран Европы. – Ставрополь: Книжное издательство, 2002. – С. 353–354.

¹⁷⁹ Чугунова С.В. Синяя карта как новый инструмент правового регулирования трудовой миграции из третьих стран// Журнал Евразийского научно-исследовательского института. – № 7, 2010. – С. 2–3.

члене ЕС. Кроме того, эта карта предусматривает упрощенный доступ к европейскому рынку. 26 ноября 2008 г. Европейский парламент одобрил идею введения в ЕС института «синей карты». Вступление Директивы в силу пока назначено на 2011 г. «Синяя карта» будет выдаваться сначала на 3 года с возможностью продления на 2 года. А через шесть месяцев после трудоустройства мигрант может привезти в страну свою семью, члены которой также имеют право на работу. А также мигрант имеет возможность переезда в другую страну – член ЕС после трех лет пребывания в первой стране, куда он въехал по «синей карте». Кроме того, если длительность контракта меньше, чем 3 года, то карта должна выдаваться на срок контракта плюс три месяца. Кроме того, по «синей карте» мигрант в случае потери работы имеет право на поиск новой в течение 6 месяцев.

При этом на получение «синей карты» должны иметь право работники, у которых есть опыт не менее пяти лет работы в соответствующей должности, или лица, имеющие диплом высшего учебного заведения, которое признается в стране – члене ЕС. Контракт должен гарантировать, что мигрант, прибывший по «синей карте», должен получать по меньшей мере в 1,7 раза больше, чем средняя зарплата в той стране – члене ЕС, в которую он прибыл, но в то же время не меньше, чем соответствующие специалисты в той же отрасли в этой стране. Депутаты Европарламента также высказываются за возможность предоставлять «синюю карту» тем мигрантам, которые уже и так легально живут в странах – членах ЕС. Но в то же время выступают против выдачи таких карт искателям убежища или сезонным рабочим. Также был одобрен доклад П. Гобера (от Группы народных партий Франции) о создании единой системы предоставления разрешений на работу и четкого перечня необходимых документов для этого¹⁸⁰. Причем предпола-

¹⁸⁰ Каргалова М.В., Егорова Е.Н. Социальное измерение европейской интеграции. – М.: Изд-во «Аксиом», 2010. – С. 145.

ется, что при получении таких разрешений рабочим должны гарантироваться фундаментальные социальные права.

Для привлечения квалифицированных специалистов и их отбора в соответствии с потребностями Европы, их последующей как экономической, так и социальной интеграцией, ЕС и входящие в него страны должны будут пройти через ряд культурных и институциональных изменений. Во-первых, на будущую иммиграцию надо смотреть как на постоянное явление, а не как на краткосрочную реакцию национальных рынков труда на нехватку рабочей силы или как на гуманитарный кризис за рубежом. Во-вторых, будущая иммиграция должна, по возможности, рассматриваться как управляемый процесс. Для этого потребуются введение эффективных и прозрачных критериев отбора и систем допуска иммигрантов. В-третьих, применяемые критерии и системы должны быть достаточно гибкими, чтобы их можно было изменить, если в ходе их применения выяснится, что они дают противоречащие задуманным или противоположные результаты в отборе мигрантов. Наконец, политика активного привлечения рабочей силы в третьих странах должна дополняться мерами по усилению мобильности рабочей силы среди стран – членов ЕС. Для этого требуется не только более высокая согласованность систем социального обеспечения, но и большая свобода передвижения граждан третьих стран, на законных основаниях проживающих в одной стране, но еще не получивших права на работу и проживание в любом другом государстве – члене ЕС.

В качестве положительного момента следует отметить единодушную кооперацию в разработке единого положения о предоставлении убежища. Кроме того, для миграционной политики стран ЕС характерен так называемый «избирательный» подход: предпочтение мигрантов одних стран другим, определенных видов длительности трудовой миграции, одних специалистов другим. При-

соединение к ЕС в 2004 г. 10 новых стран добавило разнообразия в пеструю картину общеевропейской миграционной политики. Поэтому во избежание неконтролируемой ситуации основополагающий принцип, заложенный в создание Евросоюза – так называемые четыре свободы (свободное передвижение товаров, услуг, капитала и труда) – не был сразу полностью реализован.

Таким образом, миграционная политика ЕС представляет собой важный инструмент с точки зрения решения демографических и политических проблем. При этом сохраняется некоторый дисбаланс между миграционными политиками отдельных государств. Не все вопросы проработаны в части миграционной политики в контексте расширения и присоединения новых членов. Миграционная политика продолжает развиваться, но все отчетливее «прорисовывается» ее демографическая основа, необходимость привлечения нужных категорий мигрантов в интересах развития ЕС.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведенное исследование позволяет сделать несколько выводов.

Выводы:

1. Расширяясь в восточном направлении, Европейский Союз заметно наращивает свой ресурсный потенциал: его территория увеличилась на 34%, а население – на 104,9 млн. человек. Таким образом, ЕС стал одним из крупнейших в мире рынков, который насчитывает 450 млн. потребителей. В политическом отношении на основной части территории Европы складывается гегемония ЕС, что придает ему качественно новый международный статус и укрепляет позиции. Включив в свой состав страны Центральной и Восточной Европы, ЕС в перспективе, вероятно, будет играть гораздо более активную роль при принятии глобальных решений и укрепит свои позиции в таких международных организациях, как ВТО, МВФ, ОЭСР и НАТО. Вобрав в себя почти всю Западную Европу, он занимает территорию 3,236 млн. кв. км, на которой проживает около 500 млн. человек. В какой-то мере, это можно рассматривать в качестве долгосрочных инвестиций ЕС. Ведь в условиях сокращения численности трудовых ресурсов и старения общества в «старой» части ЕС, пополнение населения способно оживить рынки труда и придать ускорение экономике.

2. Расширение ЕС сопровождалось серьезными социально демографическими изменениями внутри интеграционной группировки. По итогам 2008 г. ЕС вышел на «почетное» третье место в

мире по численности населения, после Китая и Индии, опередив все экономически развитые страны. В общей сложности в ЕС-27 проживали 497,8 млн. человек. Однако, в перспективе по примерной оценке к 2030 г. численность населения ЕС возрастет лишь на 30 млн. до 527,7 млн. человек (если не принимать во внимание возможное территориальное расширение). Если представить себе, что миграционный прирост будет нулевым, то население ЕС сократится до 493,7 млн. человек. Учитывая, что в Евросоюзе набирает силу процесс старения населения, можно сказать, что без территориальных присоединений и миграции регион обречен на демографическую стагнацию и старение.

3. С начала 1990-х гг. миграционный прирост стал основным фактором роста численности населения ЕС. А после 2000 г. миграция обеспечивает более 3/4 общего прироста численности населения ЕС. При этом если все страны – «старые члены ЕС» выигрывают (в смысле роста населения) за счет международной миграции, то в странах, не так давно присоединившихся к ЕС, после падения «железного занавеса», ситуация не столь однозначна. Многие страны несут значительные миграционные потери населения, которое выезжает на временную работу, а потом остается на постоянное местожительство в более обеспеченных государствах. Это касается Польши, Румынии и ряда других стран Восточной Европы. Роль миграционного прироста в изменении численности населения Европейского Союза в настоящее время очень существенна. Потоки иммигрантов в некоторые страны дополняют естественный прирост, превышая его в несколько раз, перекрывают естественную убыль или, как минимум, компенсируют её в какой-то степени. По прогнозам для поддержания численности населения Европы на неизменном уровне, ей будет необходим ежегодный миграционный прирост на уровне 1,9 млн. человек. В целом в ЕС около 75% при-

роста населения приходится на иммиграцию. Кроме того, миграция оказывает и опосредованное влияние на изменение численности населения. Мигранты без сомнения способствуют увеличению естественного прироста в принимающей стране, поскольку это, как правило, довольно молодые люди, среди которых выше рождаемость и ниже смертность.

4. Можно выделить пять типов стран ЕС по соотношению миграционного и естественного прироста населения. Это страны с увеличением населения как за счет естественного, так и за счет миграционного прироста (Великобритания, Ирландия, Финляндия, Словакия, Ирландия, Франция, Нидерланды, Испания, Кипр, Швеция, Чехия, Греция, Дания, Словения, Австрия, Люксембург, Португалия, Мальта); страны с приростом населения только за счет естественного прироста на фоне миграционной убыли населения (Польша); страны с общим приростом населения только за счет миграционного прироста на фоне естественной убыли населения (Бельгия и Италия); страны с сокращением населения исключительно за счет естественного движения на фоне миграционного прироста (Венгрия и Эстония); страны с убылью населения за счет естественной и миграционной убыли (Германия, Болгария, Румыния, Латвия и Литва).

5. Идея «замещающей» миграции переживает кризис и оказывает серьезное влияние на политику ЕС. Иммиграция несет существенные последствия иммиграции в ЕС, которые выражаются в постепенном увеличении роли иммиграции из Восточной Европы и Латинской Америки, в неравномерном распределении иммигрантов по территории ЕС, их концентрации в городских агломерациях, усилении вклада иммиграции в изменение этнического состава населения и формирование замкнутых этнических «анклавов» в крупных европейских городах. В результате, официальные лиде-

ры некоторых стран (Германии, Франции, Дании и пр.) неоднократно заявляли, что масштабная иммиграция несет массу культурных, социальных, религиозных, национальных и политических проблем. Это приводит к тому, что миграционная политика ЕС становится все более жесткой в отношении неквалифицированной рабочей силы, она отдает предпочтение людям с высокой квалификацией и учебным мигрантам. Кроме того, все большее внимание они уделяют демографической политике, направленной на стимулирование рождаемости и поддержку семей с детьми.

Б. Расширение ЕС носит беспрецедентный характер, поскольку власти данной интеграционной группировки, в том числе осознали демографические реалии. Стратегия и текущий курс ЕС меняются в условиях демографических вызовов, главными из которых являются рост миграции из стран вне пределов Европы, сокращение численности населения трудоспособного возраста, старение населения, рост пенсионной нагрузки, снижение рождаемости и прочих негативных демографических тенденций. Все это заставило власти ЕС по-новому посмотреть на Восточную Европу и на перспективы взаимодействия с ней. В настоящее время ЕС рассматривает страны Центральной и Восточной Европы в качестве основного ресурса для формирования рынков труда через привлечение трудовых мигрантов и пополнения численности трудоспособного населения. Наиболее реальным компонентом можно считать население Норвегии, Исландии и Швейцарии, которое суммарно составляет 18 млн. человек и практически не отличается от населения ЕС ментально и культурно. Второй эшелон составляют страны Балканского региона, который может дать ЕС в случае присоединения порядка 23,5 млн. человек, Турция – к 2030 г. население составит 85,5 млн. человек, Украина, Беларусь и Молдова – 59,3 млн. человек¹⁸¹. Разумное на-

¹⁸¹ European Demographic Data Sheet 2010, International Institute for Applied System Analysis, Vienna, 2011, www.populationeurope.org

ращивание численности населения за счет этих ресурсов может сделать ЕС мощнейшим интеграционным объединением в мире, укрепить его экономику и политическую роль в мировой политике.

7. Миграционная политика ЕС представляет собой важный инструмент с точки зрения решения демографических и политических проблем. При этом сохраняется некоторый дисбаланс между миграционными политиками отдельных государств. Не все вопросы проработаны в части миграционной политики в контексте расширения и присоединения новых членов. Миграционная политика продолжает развиваться, но все отчетливее «прорисовывается» ее демографическая основа, необходимость привлечения нужных категорий мигрантов в интересах развития ЕС.

БИБЛИОГРАФИЯ

I. ОФИЦИАЛЬНЫЕ ДОКУМЕНТЫ И СТАТИСТИЧЕСКИЕ МАТЕРИАЛЫ

1. Концепция Внешней политики Российской Федерации 15 июля 2008 г., <http://www.kremlin.ru/acts/785>

2. Атлас демографического развития России/ Под ред. академика РАН Осипова Г.В., проф. Рязанцева С.В. – М.: Экономическое образование, 2009.

3. База данных МОТ Международная трудовая миграция (ILM), www.ilo.org

4. Демографический ежегодник России 2009: Статистический сборник. – М.: Росстат, 2009.

5. European Central Bank 2006, Cross-border mobility within an enlarged EU, OP Series, 2006.

6. European Demographic Data Sheet 2010, International Institute for Applied System Analysis, Vienna, 2011, www.populationeurope.org

7. EU 2004 Policy Briefs: The Ministerial Integration Conference on "Turning Principles into Actions", Groningen, 9–11 November 2004, "Radicalisation & European Ethnic Minority Youth" by Hunter Shireen, 2004.

8. International Migration Outlook, Annual Report, 2007 Edition, OECD, 2007.

9. Migration Policy Institute, Migration information source, 1 December, 2005, www.migrationinformation.org

10. Migration and Remittances Fact book 2010, World Bank, Washington, 2010.
11. Migration patterns in Central and Eastern Europe. IOM, Geneva, 1998.
12. Monthly Bulletin 10th Anniversary of the ECB (1998–2008), European Central Bank, Frankfurt am Main, 2008.
13. The Global Report 2003, UNHCR Fundraising Reports, 30 June 2004.
14. The Global Report 2010, UNHCR Fundraising Reports, 30 June 2010.
15. Pison G., Tous les pays du monde (2007), Population and Societes, 2008.
16. Social protection in the Member States of the European Union, of the European Economic Area and in Switzerland, Situation on 1 January 2004, European Commission, Directorate-General for Employment and Social Affairs, Unit E.2, 2004.
17. The Treaty of Amsterdam Amending the Treaty on European Union, The Treaties Establishing the European Communities and Certain Related Acts, Amsterdam, 2 October 1997, <http://www.eurotreaties.com/amsterdamtreaty.pdf>
18. Treaty of Maastricht on European Union// http://europa.eu/legislation_summaries/economic_and_monetary_affairs/institutional_and_economic_framework/treaties_maastricht_en.htm
19. World Directory of minorities, Minority Rights Group International, 1997.
20. World migration 2008: Managing labour mobility in the evolving global economy, Geneva, IOM, 2009.
21. World Population Ageing: 1950–2050, UN, 2001.
22. World Population Prospects: The 2006 Revision, UN, 2006.

II. МОНОГРАФИИ

23. Бирюков М.М. Особенности институциональной структуры европейских сообществ и Европейского Союза и последние изменения в статусе Европейского совета// Вестник Российского университета дружбы народов. Серия «Юридические науки». – № 1, 2005.

24. Борко Ю. Взаимосвязь процессов расширения и углубления европейской интеграции// Расширение Европейского Союза и Россия/ Под ред. О.В. Буториной, Ю.А. Борко. – М.: Издательский дом «Деловая литература», 2006.

25. Бьюкенен П.Дж. Смерть Запада/ Пер. с англ. А. Башкирова. – М.: ООО «Издательство АСТ», 2003.

26. Елизаров В.В. Состояние и перспективы системы экономической поддержки семей с детьми// Демографические перспективы России/ Под ред. академика Осипова Г.В. и проф. Рязанцева С.В. – М.: Экон-Информ, 2008.

27. Иванов И.Д. Единый внутренний рынок ЕС: свет, тени, историческая перспектива// Современная Европа. – М., 2004.

28. Каргалова М.В., Егорова Е.Н. Социальное измерение европейской интеграции. – М.: Изд-во «Аксиом», 2010.

29. Пелчинска-Наленч К. Восточная политика Европейского Союза в контексте его расширения// Расширение Европейского Союза и Россия/ Под ред. О.В. Буториной, Ю.А. Борко. – М.: Издательский дом «Деловая литература», 2006.

30. Письменная Е.Е. Социальные эффекты учебной миграции и политика в сфере привлечения иностранных студентов в России и за рубежом. – М.: Экономическое образование, 2009.

31. Русский вопрос/ Под ред. Г.В. Осипова, В.В. Локосова, И.Б. Орловой. – М.: Экономика, 2007.

32. Рязанцев С.В. Влияние миграции на социально-экономическое развитие Европы: современные тенденции. – Ставрополь: Книжное издательство, 2001.

33. Рязанцев С.В. Трудовая миграция в странах СНГ и Балтии: тенденции, последствия, регулирование. – М.: Формула права, 2007.

34.Сови А. Общая теория населения. Жизнь населений. – М.: Прогресс, 1997.

35.Страны Центральной и Восточной Европы – новые члены Европейского Союза: проблемы адаптации/ Под ред. С.П. Глинкиной, Н.В. Куликовой; Институт экономики РАН. – М.: Наука, 2010.

36.Транснациональное политическое пространство: новые реальности международного развития/ Отв. ред. М.В. Стрежнева. – М.: ИМЭМО РАН, 2010.

37.Уайтхауз Э. Пенсионная панорама: Пенсионные системы 53 стран. – М.: Изд-во «Весь мир», 2008.

38.Фомичев В.И. Международная торговля: Учебник; 2-е изд., перераб. и доп. – М.: ИНФРА-М, 2001. – 446 с. – (Серия «Высшее образование»).

39.Alvares-Plata P., Brucker H., Siliverstovs B., Potential Migration from Central and Eastern Europe into EU-15, An Update, Report for the European Commission, DG Employment and Social Affairs, Berlin, 2003.

40.Baldwin, Richard & Wyplosz, Charles, The European Monetary System // The Economics of European Integration. London, New York, Madrid, Milan, McGraw-Hill, 2004.

41.Berry John B., et all, Immigrant Youth in Cultural Transition: Acculturation, Identity, and Adaptation Across National Contexts, Mahwah New Jersey, LEA Publishers, 2006.

42.Blanchard O., The EU Enlargement and Immigration from Eastern Europe, October 2001, <http://econ-www.mit.edu/files/661>

43.Carikci, I., The economic impact of labour migration on the Turkish economy// Problems migratoires en region Miditerraneenne, Tunis, 1998.

44.Huntington, Samuel P. The Clash of Civilizations, New York, Simon and Schuster, 1996.

III. СТАТЬИ

45. Батырев С. Заслон от чужестранцев// Эхо планеты. – № 27. – Июль, 1993.

46. Бондаренко Д. Евросоюз прирастет Балканами// Экономические известия. – № 196. – 11 ноября 2010. – <http://eizvestia.com/world/full/evrosoyuz-prirastet-balkanami>.

47. Буторина О.В. Европейский союз: модель для сборки// Россия в глобальной политике. – № 6, 2004.

48. Глущенко Г.И. Миграция и развитие: мировые тенденции// Вопросы статистики. – № 2, 2008.

49. Коваль А. «Соседство» – version 2.0 Евросоюз вводит для восточных соседей новые правила игры// Зеркало недели. – № 47. – 13 декабря 2008.

50. Польша: твой экономический партнер. – Варшава: Институт конъюнктуры и цен внешней торговли, 2006.

51. Сидорова Е.А. Пакт стабильности и роста и бюджет Евросоюза: Что впереди?// Экономические стратегии. – № 6, 2010.

52. Хауг С. Миграция из стран Центральной и Восточной Европы в Германию// Тенденции международной миграции: Доклады XXV конференции Международного союза научных исследований в области народонаселения 18–23 июля 2005 г. в Туре (Франция)/ Научная серия: Международная миграция населения: Россия и современный мир. – Выпуск 16. – М., 2006.

53. Чугунова С.В. Синяя карта как новый инструмент правового регулирования трудовой миграции из третьих стран// Журнал Евразийского научно-исследовательского института. – № 7, 2010.

54. Шиповалов А. Юбилей евро// РГ-Бизнес. – № 587, 16 января 2007.

55. Эстонцы хотят туда, где их не ждут// Иностранец. – № 44. – 27 ноября 2001.

56. Analysis-Crisis stems flow of migrant cash to needy E.Europe, www.forbes.com, 16 July 2009.

57. Barro R., Sala-i-Martin X., Convergence across States and Regions, Brookings Papers on Economic Activity, 1991, № 1.

58. Ferting M., Schmidt C.M., Aggregate-Level Migration Studies As a Tool for Forecasting Future Migration Streams, Universitat Heidelberg, Department of Economics, Discussion Paper Series, 2000, № 324.

59. Jamet J.-F. L'Union europeenne et l'immigration, Fondation Robert Schuman, European Issues. October 2006, № 42, <http://www.robert-schuman.eu/pdf.qe.php?num=qe-42>.

60. Sen F. Problems and international constraints of Turkish migrants in the Federal Republic of Germany/ World Employment Programme Working Paper, WIG WP, 44, Geneva, ILO.

61. The migration flows between Turkey and European Union under the aspect of regional cooperation// Problems migratoires en region Mediterraneenne, Tunis, 1998.

62. UNFPA, International Migration and the Millennium Development Goals: Selected Papers of the UNFPA Expert Group Meeting, Marrakech, Morocco. May 2005.

63. Uygur, Foreign Aid as a Means to reduce Emigration: The Case of Turkey// International Labour Office, WEP working paper, Geneva, April 1992.

IV. ИНТЕРНЕТ ИСТОЧНИКИ

64. Граждане Литвы – лидеры по иммиграции в Великобританию// Информация ИА Regnum от 22 августа 2006 г.

65. Де Смайтер Э. Текущее развитие права Европейского Союза: Амстердамский договор (http://eulaw.edu.ru/documents/articles/amsterd_dogovor.htm)

66. Добровольский В. Франция может приостановить действие Шенгена из-за наплыва беженцев 22 апреля 2011 г., <http://news.mail.ru/politics/5772461/?frommail=1>

67. Информация агентства «EuroNews» от 25 августа 2010 г., <http://ru.euronews.net/2010/08/25/roma-in-europe/>

68. Информация агентства «EuroNews» от 18 апреля 2011 г.,
<http://ru.euronews.net/2011/04/18/fidesz-s-new-constitution-for-hungary/>

69. Информация агентства «EuroNews» от 15 февраля 2011 г.,
<http://ru.euronews.net/2011/01/15/marine-le-pen-new-leader-of-french-national-front/>

70. Информация агентства «EuroNews», 14 февраля 2011 г.,
<http://ru.euronews.net//2011/02/14/italy-offered-help-with-tunisian-migrants>

71. Миловзоров А. Европа приступила к переливанию крови//
Утро. – 17 марта 2006,
<http://demoscope.ru/weekly/2006/0239/gazeta08.php>

72. Новая программа МОТ по противодействию дискриминации и поддержке интеграции трудящихся-мигрантов в Европе,
http://www.ilo.ru/news/200410/003_ru.htm

73. Чеснокова Т. Французский взгляд на мигрантов в Европе,
Источник Росбалт, 15 октября 2006 г.,
<http://www.rosbalt.ru/2006/10/15/271255.html>

74. Chancellor A. Merkel speech to the Christian Democratic Union (CDU), Potsdam, 16 October 2010,
<http://www.dw-world.de/dw/article/0,,6118859,00.html>

75. <http://commons.wikimedia.org>

Научное издание

Виталий Валерьевич Боженко

**ДЕМОГРАФИЧЕСКИЙ ФАКТОР
РАСШИРЕНИЯ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА**

Подписано в печать 17.10.2011 г. Формат 60x90 1/16.
Бумага офсетная. Печать офсетная.
Усл. печ. л. 9,5. Заказ № 1818. Тираж 200 экз.

Отпечатано ЗАО «Экон-информ»
129329, Москва, ул. Ивовая 2. Тел. (499) 180-9305
www.ekon-inform.ru; e-mail: eer@yandex.ru