

На правах рукописи

ИВАНОВ АНДРЕЙ ГЕОРГИЕВИЧ

**ДЕМОГРАФИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ФОРМИРОВАНИЯ
И РЕГУЛИРОВАНИЯ РЫНКА ТРУДА СИБИРИ**

08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством
(экономика народонаселения и демография)

Автореферат на соискание ученой степени
кандидата экономических наук

Москва - 2008

Работа выполнена во Всероссийском заочном финансово-экономическом институте,
филиал в г. Омске

Научный руководитель – доктор экономических наук, профессор
Карпов Валерий Васильевич

Официальные оппоненты – доктор экономических наук, профессор
Топилин Анатолий Васильевич
кандидат экономических наук
Дмитриева Юлия Викторовна

Ведущая организация – ГОУ ВПО Омский государственный университет
им. Ф.М. Достоевского

Защита диссертации состоится 3 июля 2008г. на заседании Диссертационного
Совета Д.002.088.02. в Институте социально-политических исследований РАН по
адресу: 117218, Москва, ул. Кржижановского, д.24/35, к. 5.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке Института социально-
политических исследований РАН по адресу: 117218, Москва, ул. Кржижановского,
д.24/35, к. 5.

Автореферат разослан «_____» _____ 2008г.

Ученый секретарь
Диссертационного Совета
кандидат экономических наук

Л.В. Макарова

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. Актуальность диссертационного исследования определяется, с одной стороны, важностью самого региона Сибирь в экономическом развитии России, а с другой, – современной трансформацией состояния рынка труда Сибири и наблюдаемой при этом интенсификацией процессов в сфере занятости, таких как рост безработицы, высвобождение, усиление мобильности, появление новых профессий, углубление многоукладности и расширение альтернативных форм занятости, нарастанием масштабов скрытой и потенциальной рабочей силы и т.п.

Снижение рождаемости и повышенный уровень преждевременной смертности в Сибири негативно сказываются на воспроизводстве трудовых ресурсов. Особое влияние на перспективы этого процесса также оказывает миграционный фактор, воздействие и значимость которого будут со временем только возрастать. Не менее важными представляются и проблемы, связанные с воспроизводством качества трудового потенциала и, прежде всего его интеллектуальной и профессионально-квалификационной составляющей. Таким образом, актуализируется социально-демографический аспект исследования.

Необходимость обобщающего исследования обусловлена тем, что Сибирь представляет собой единый регион, исторически сложившийся, обладающий специфическими чертами природного, экономического, социально-демографического и геополитического характера. Опубликованные к настоящему времени работы, посвященные исследованию рынка труда Сибири и механизмам его регулирования, как правило, выполнены на примере одного из субъектов федерального округа.

В связи с этим представляется особо актуальной разработка новых подходов, более совершенного механизма и более эффективных мер для решения проблем на региональном рынке труда, который рассматривается нами как система общественных отношений между работником и работодателем на всех стадиях воспроизводства рабочей силы. Отсутствие комплексного подхода к регулированию регионального рынка труда на различных уровнях его функционирования проявляется в нарастании негативных тенденций в данной сфере экономических отношений. Признавая принципиальную необходимость проведения адекватной современным условиям политики, необходимо, тем не менее, обеспечить дифференцированный подход к каждой сибирской территории.

Цель исследования: выявление демографических особенностей и тенденций развития рынка труда Сибири, а также выработка рекомендаций по совершенствованию регулирования регионального рынка труда.

Достижение поставленной цели потребовало постановки и решения следующих теоретических и практических **задач**, отражающих структуру и последовательность предпринятого исследования:

- уточнить понятийный аппарат, определить структуру и функции, основные компоненты анализа и прогнозирования рынка труда;
- выявить особенности формирования трудового потенциала Сибири на основе систематизации и обобщения литературных и статистических источников;

- определить динамику численности и половозрастной структуры населения СФО в целом и его субъектов в период 1995-2006 гг.;

- дать оценку влияния современного уровня рождаемости, смертности и миграции населения на состояние рынка труда Сибири;

- определить основные факторы формирования занятости и безработицы в Сибири;

- обосновать рекомендации по совершенствованию регулирования регионального рынка труда с учетом современных реалий и перспектив развития социально-экономической и демографической ситуации в Сибири.

Объектом исследования является население как демографическая составляющая рынка труда Сибири.

Предмет исследования – качественные и количественные характеристики трудового потенциала Сибири на всех стадиях воспроизводства.

Методологической и теоретической основой исследования являлись разработки, положения и выводы ведущих отечественных и зарубежных экономистов, демографов, социологов, занимающихся изучением трудовых ресурсов, проблем рынка труда и занятости населения среди них Е.Г. Антосенков, С.Н. Апенько, И.Я. Богданов, А.Я. Боярский, Б.Д. Бреев, Д.И. Валентей, О.Д. Воробьева, Е.Г. Егоров, Т.И. Заславская, В.М. Кабузан, А.Г. Коровкин, В.П. Корчагин, В.Г. Костаков, А.Э. Котляр, И.С. Маслова, И.Б. Орлова, В.С. Паршина, А.Ю. Панченко, В.С. Половинко, Н.М. Римашевская, О.М. Рой, Л.Л. Рыбаковский, М.Я. Сонин, С.И. Сотникова, С.Г. Струмилин, А.В. Топилин, Б.Ц. Урланис, Л.С. Чижова, В.Я. Чуракова и др.

Основными методами исследования являются общелогические методы (анализ, обобщение, сравнение) и общенаучный (теоретический анализ литературных источников и данных прикладных исследований).

Эмпирическую базу исследования составляют статистические материалы Федеральной службы государственной статистики (Росстат) и его региональных подразделений, оперативные материалы комитетов экономики субъектов федерации, региональных центров занятости населения, данные прикладных социологических исследований, данные государственных архивов СФО и архивные материалы отделов по труду, отражающие интенсивность и направленность организованных наборов рабочих на освоение новых территорий. Кроме того, в работе использовались законы и законодательные акты, опубликованные документы правительственных органов, материалы периодической печати и информационная база Интернета.

Научная новизна диссертационного исследования определяется следующими основными результатами:

- определено, что формирование трудового потенциала Сибири обусловлено совокупностью факторов, важнейшими из которых являются исторический, экономический, политический и социально-демографический. Выделены основные этапы формирования трудового потенциала Сибири, каждый из которых отличается формами и методами, соотношением естественного и механического движения, а также численностью, социальным и профессиональным составом трудовых ресурсов;

- на основе анализа положений, определяющих сущность и состояние рынка труда, показано, что ситуация на рынке труда, с одной стороны, зависит от структуры экономики и уровня развития территории, а с другой стороны, демографическая составляющая рынка труда – это один из главных элементов, определяющий процессы, происходящие внутри этого института, где воспроизводство населения определяет воспроизводство рабочей силы, и наоборот, условия и результаты функционирования рабочей силы определяют численность и качество воспроизводимого населения;

- определено, что, несмотря на положительную динамику суммарного коэффициента рождаемости на протяжении последних шести лет (в 2000 году этот показатель был равен 1,249 ребенка, в 2006 году – 1,348), уровень рождаемости в регионе не обеспечивает простого воспроизводства населения и выхода региона из состояния депопуляции;

- выявлено, что потери численности населения СФО от смертности наблюдаются почти на всей возрастной шкале, но основные из них концентрируются в трудоспособных возрастах, а также у детей до 5 лет. Для СФО как региона, в котором преобладают «мужские» добывающие отрасли в структуре экономики, проблемы мужской смертности (особенно в трудоспособных возрастах) особо актуальны (в регионах СФО мужчины в трудоспособном возрасте погибают в 3,5 раза чаще, чем женщины в этом возрасте, в отдельных регионах – Новосибирской области, Омской области и Алтайском крае – это соотношение превышает 3,5 раза (в России данный показатель составил 3,9 раза);

- обоснован тезис о том, что особое влияние на перспективы воспроизводства трудовых ресурсов оказывает миграционный фактор – в структуре миграционного притока преобладают лица в трудоспособном возрасте, их удельный вес в миграционной совокупности (72,8%) превышает удельный вес местного трудоспособного населения (64,3%), что характеризует миграционные процессы как важный источник формирования численности трудоспособного населения округа;

- показано, что в настоящее время СФО регион в целом обеспечен трудовыми ресурсами (показатель общей безработицы в округе в 2006 году (9,0%) был выше уровня, зафиксированного в РФ (7,2%)), вместе с тем для СФО характерна диспропорция профессионально-квалификационной структуры, которая проявляется в том, что сибирские предприятия испытывают нехватку квалифицированных кадров;

- определена необходимость постоянного отслеживания ситуации в сфере занятости населения в фокусе ее изменения, при котором основными компонентами анализа являются: анализ демографической компоненты трудового потенциала населения; оценка спроса отраслей экономики на рабочую силу (в первую очередь квалифицированную) с учетом основных макроэкономических параметров развития (динамика производства, инвестиции, доход и т.п.); выявление взаимосвязей и согласование динамики текущего спроса на рабочую силу, и ее предложение; анализ тенденций формирования общей и структурной безработицы населения;

- сформулированы основные приоритеты регулирования занятости населения и в целом рынка труда, которые, с одной стороны, должны основываться на общих закономерностях его организации, присущих рыночной экономике, а с другой, – на

учете демографических, социально-экономических и политических особенностей развития федерального округа.

Теоретическая и практическая значимость исследования. Теоретическая значимость работы состоит в том, что его основные положения и выводы могут быть использованы для дальнейшей разработки методологических подходов в исследовании рынков труда, занятости и безработицы в России и ее регионах. Практическое значение исследования состоит в возможности использования ее результатов при подготовке конкретных рекомендаций по совершенствованию регулирования рынка труда и занятости в Сибири и отдельных ее регионов, а также при разработке целевых программ по социально-экономическому и демографическому развитию, как Сибири, так и других регионов России.

Апробация работы. Основные положения исследования докладывались на 10-й научной конференции молодых ученых «Актуальные проблемы глобальной экономики» (май 2008г.), на научно-методологических семинарах филиала Всероссийского заочного финансово-экономического института в г. Омске, Омской экономической лаборатории ИЭОПП СО РАН и Отдела социальной демографии ИСПИ РАН, а также были изложены в 4-х работах, одна из которых опубликована в журнале, включенном в список ВАК (общий объем работ – 3,9 п.л.).

Структура диссертации обусловлена целью и логикой исследования и состоит из введения, трех глав, заключения и библиографии. Общий объем работы – 217 стр.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во Введении обоснована актуальность темы диссертационного исследования, сформулированы цель и задачи, определены объект и предмет исследования, показана научная новизна и практическая значимость работы.

В первой главе «Теоретические и исторические аспекты исследования рынка труда Сибири» дана оценка рынка труда через теоретико-методологические подходы, уточнен понятийный аппарат, определена структура и динамика развития, основные компоненты анализа и прогнозирования; на основе систематизации и обобщения литературных и статистических источников выявлены особенности формирования трудового потенциала Сибири в дореволюционный период развития Сибири и советский период.

Определено, что рынок труда – это система общественных отношений между работником и работодателем на всех стадиях воспроизводства рабочей силы: ее производства (социально-демографический аспект, новая рабочая сила), обмена (акт купли-продажи), распределения (посредством социального, профессионального и территориального перемещения рабочей силы) и использования в сфере труда. Обосновано, что основной особенностью рынка труда является то, что объект купли-продажи на данном рынке не имеет конкретной, осязаемой материально-вещественной формы, в чем заключается коренное отличие рынка труда от всех других рынков.

Кроме этого, определена многофункциональность современного рынка труда, которая, играя важную роль в воспроизводстве рабочей силы, обеспечивает

распределение и перераспределение трудовых ресурсов, создает побудительные стимулы для их эффективного использования; заменяет сформировавшуюся за годы господства командно-административной системы неэффективную структуру занятости динамичной рациональной структурой; обуславливает необходимость универсализации работников, их многопрофильной профессиональной подготовки, развития способности к перемене видов труда соответственно структурным изменениям в экономике и конъюнктуре на рынке труда, способствует усилению их заинтересованности в повышении собственной конкурентоспособности, своего профессионального мастерства, уровня квалификации; активизирует мобильность рабочей силы, усиливает ее миграцию, что открывает определенные возможности решения проблем занятости трудоспособного населения; повышает роль рыночных рычагов в оплате труда и, следовательно, усиливает экономическую мотивацию труда, ведёт к росту его эффективности; обеспечивает международную мобильность рабочей силы.

В исследовании установлено, что рабочая сила в рыночной экономике приобретает форму человеческого капитала, который представляет собой оценку потенциальной способности индивидуума приносить доход: он включает в себя врожденные способности и таланты, а так же полученное образование, приобретённую квалификацию, накопленный опыт. Затраты индивидуума и общества, направленные на развитие его способностей к труду, главным образом, на повышение уровня образования и квалификации, улучшение физического и нравственного здоровья, представляют собой инвестиции в человеческий капитал. Обосновано положение о том, что инвестиции в человеческий капитал, выступают особым аспектом государственного регулирования рынка труда. Выделены три вида таких инвестиций: первый вид – инвестиции в образование, которые закладывают основу будущего развития и совершенствования знаний человека, дают ему определенную профессию и квалификацию, делают рабочую силу более эффективной; второй вид – инвестиции в здравоохранение – это затраты на профилактику заболеваемости, позволяющие увеличить работоспособность рабочего, удлинить его жизнь, повысить производительность его труда; третий вид - инвестиции в мобильность – это расходы на способность человека к передвижению в поисках работы, осуществление попыток проявить себя в смежных видах работы, повысить свою квалификацию и т.д.

Определено, что ситуация на рынке труда, с одной стороны, зависит от структуры экономики и уровня развития территории, а с другой стороны, демографическая составляющая рынка труда – это один из главных элементов, определяющий процессы, происходящие внутри этого института. Отмечено, что воспроизводство рабочей силы и воспроизводство населения – суть не одно и то же. Однако эти процессы взаимосвязаны и взаимодополняют друг друга. Так, воспроизводство населения определяет воспроизводство рабочей силы, являющейся частью населения, и наоборот, условия и результаты функционирования рабочей силы определяют численность и качество воспроизводимого населения.

Дана оценка эволюции в формировании трудовых ресурсов Сибири, которая была рассмотрена с позиции двух основных периодов. Первый период – до

революции 1917 года, второй период – после революции 1917 года и до 1980-х гг. XX века (советский период).

Первый период – начало XV - начало XX вв. Этот период необходимо разделить на несколько этапов: первый – начало XV-XVII вв., второй – XVIII век и третий – с начала XIX века и до 1917 года.

В целом первый этап формирования трудовых ресурсов Сибири отличается с одной стороны стихийностью, где только в отдельных случаях правительственные мероприятия косвенно оказывали существенное влияние на этот процесс. А с другой стороны, этот процесс имеет территориально-градостроительный характер, который уже в XVII веке был в целом завершен, и наступает новый этап в процессе освоения и заселения Сибири – хозяйственное освоение территории через создание поселений, выполняющих сугубо производственные функции. Вторым этапом отличается принудительный характер колонизационного движения. С этого времени Сибирь стала постепенно превращаться в место общероссийской ссылки и каторги. Так, в 1729 году – о ссылке разных беглых и бродяг, в 1730 году – о ссылке беглых за границу, в 1733 году – о ссылке за подделку золотых и серебряных вещей, в 1737 году – о ссылке помещиков, виновных в отдаче в рекруты чужих людей, в 1739 году – о ссылке заводских мастеровых и рабочих людей за пьянство и азартные игры. Позднее, при императрице Елизавете в 1753-1754 гг. появились указы о замене смертной казни ссылкой в Сибирь. В 1760 году вышел указ, по которому крестьян ссылали «за предрезности». Основной задачей русского государства на данном этапе является промышленно-хозяйственное закрепление в Сибири.

Третий этап, который в результате исследования был назван основным этапом в формировании будущего трудового потенциала и рынка труда Сибири в дореволюционный период. Именно этот этап характеризуется заметными сдвигами в структуре занятости населения, что обусловлено в первую очередь, строительством Сибирской железной дороги, ростом и развитием городов, и заметным миграционным притоком населения из центральных районов России. К строительству было привлечено огромное число высококвалифицированных рабочих, инженеров, техников, в том числе, зарубежных. Значительную массу строителей составляло пришлое население, из которого формировался отряд железнодорожных рабочих. Проведение железной дороги способствовало установлению более тесных экономических связей между Центральной Россией и Зауральским краем, что кроме положительных сторон, имело ряд существенных недостатков, к числу которых можно отнести неравномерность развития промышленности Сибири.

Комплексный анализ занятий населения в Сибири до 1917 года показал, что занятия самодеятельного населения Сибири отличаются многофункциональностью, где большую значимость имели торгово-промышленные занятия. Что касается гендерных различий вовлеченности населения в производство Сибири, то вовлеченность в производство женщин в первой половине XX в. отставала от уровня вовлеченности Европейской части России. Так, в 1914 году среди рабочих, подчиненных надзору фабрично-заводской инспекции, женщины (всех возрастов) составляли 16,6%, а в Европейской России – 31,5%. Но уже в это время привлечение женщин к заработкам, наравне с мужчинами было распространенным явлением в

Сибири. Всего к февралю 1917 года в Сибири насчитывался 21 город, образование и развитие которых отображало специфику освоения территории. Новым явлением в XIX веке становятся города с преобладанием третичных видов деятельности, предоставляемой им в трех сферах: транспорт и связь, торговля, финансы и кредит.

Второй период – это советский период, который начинается после установления советской власти в Сибири и заканчивается в конце XX века. Этот период также можно разделить на несколько основных этапов в формировании трудовых ресурсов Сибири: первый этап – до Великой Отечественной войны; второй этап – во время Великой отечественной войны и третий – послевоенный этап формирования ресурсной базы Сибири.

Первый советский этап отличает концентрация государства на целях промышленного освоения новых районов, которые по сравнению со старыми, требовали значительно больших капиталовложений, и упиралось в проблему интенсификации миграционных процессов, обеспечения трудовыми ресурсами многочисленных строек и промышленных объектов на севере и востоке страны. Руководство страны пыталось разрешить эту проблему несколькими способами: во-первых, путем возбуждения общественного энтузиазма, комсомольских, молодежных и прочих призывов, приобретающих порой добровольно-принудительный оттенок, во-вторых, путем введения надбавок к заработной плате («северных коэффициентов») и предоставления некоторых преимуществ лицам, работающим в тяжелых условиях, в третьих, широким использованием для решения этой задачи принудительного труда заключенных и ссыльных. Основной поток мигрантов, которых отличало некачественное образование и дешевизна, пришелся на начальные годы первой пятилетки. Вследствие притока новых кадров, быстро менялся социальный облик рабочего класса. Заводские цеха заполнялись, большей частью, бывшими деревенскими жителями, не знавшими индустриального производства, не имевшими рабочих навыков. В связи с этим, важную роль в повышении производственной квалификации работников играли школы фабрично-заводского ученичества (ФЗУ) и ученичества массовых профессий (ШУМП). Широкое распространение получили профессионально-технические курсы, школы переквалификации, индивидуальное и бригадное ученичество. Для наглядного примера, который способствовал бы росту квалификации, в первые годы пятилетки была распространена практика приглашения на заводы иностранных рабочих, обеспечивая им ряд льгот и преимуществ. Сдвиги в образовательном уровне рабочих СССР в довоенный период были серьезные, однако в целом, прослеживается преобладание рабочих невысокой квалификации, что свидетельствует об остроте проблемы обеспечения народного хозяйства кадрами, особенно квалифицированными.

Второй этап характеризуется новым качественным и количественным скачком в развитии экономики Сибири. В годы Великой Отечественной войны 1941-1945 гг. сюда был направлен самый большой поток населения, в ходе эвакуации промышленности из оккупированных районов и районов возможной оккупации в европейской части СССР. Крупные предприятия не только получили в Сибири новое развитие (изменить профиль, организовать серийное производство военной продукции), но многие остались навсегда, пополнив Сибирь производственными

мощностями, квалифицированными рабочими и инженерно-техническими работниками.

Третий этап советского периода – этап, когда темпы роста капиталовложений в Сибирь были выше, чем в среднем в СССР. Только за 1959-1965 гг. капиталовложения государственных и кооперативных предприятий и организаций по экономическим районам Сибири составили 39321 млн. рублей. Это на 4,4 млрд. рублей больше того, что было вложено в народное хозяйство Сибири за 40 предыдущих лет Советской власти. За исследуемый период рабочая сила Сибири пополнялась за счет молодых специалистов, которые вливались в состав рабочих, как правило, через училища и школы профессионально-технического образования. В системе профтехобразования подготовлено и передано промышленности, строительству и транспорту около 500 тыс. молодых рабочих. Другой формой пополнения рабочих была общеобразовательная школа. Очень важным для Сибири путем пополнения рабочих кадров были общественные призывы. На стройки и промышленные предприятия Сибири прибыло более 600 тыс. молодых людей. Наряду с молодежью по общественным призывам в Сибирь приезжали и люди других возрастов. В значительной части рабочий класс Сибири пополнялся также трудящимися, приехавшими из других районов страны по линии организованного набора рабочей силы, воинами, уволенными из рядов Советской Армии и флота в запас. Широкое капитальное строительство, объявление важнейших строек всесоюзными привлекли в Сибирь передовых людей из других союзных и автономных республик, национальных областей и округов. Много специалистов, например, прибыло из Азербайджана и Татарии в Тюменскую и Томскую области осваивать нефть и газ, что обусловило многонациональную структуру работников в Сибири. Численность рабочих в этот период наиболее возросла в Восточной Сибири. Там за это время возникли новые большие индустриальные центры, организована алмазодобывающая промышленность. Кроме того, значительно пополнился состав работников строительства и транспорта, возросло количество инженеров, техников, служащих. Пополнение рабочей силы происходило в значительной мере за счет сельского населения. Наряду с абсолютным ростом численности рабочих Сибири в послевоенный период продолжалось и сосредоточение его сил на крупных промышленных предприятиях. Продолжало возрастать участие женщин в производстве. Автоматизация и комплексная механизация, создают благоприятные условия для работы женщин в тяжелой промышленности. Кроме того, в исследуемый период происходит значительный рост благосостояния населения Сибири. Это нашло свое выражение в росте реальной заработной платы (главным образом за счет увеличения номинальной заработной платы) и доходов трудящихся, в резком увеличении жилищного строительства и обеспеченности жильем, в сокращении рабочего дня, улучшении бытовых условий и организации отдыха населения Сибири.

Во второй главе «Демографические и социально-экономические аспекты состояния рынка труда в Сибири» дана оценка демографической составляющей рынка труда Сибири в сопоставлении с общероссийскими тенденциями на рынке труда, определены основные факторы формирования занятости и безработицы в

Сибири на основе анализа демографических и социально-экономических характеристик.

Определено, что постоянное население Сибирского федерального округа на 1 января 2007 года составляло 19590 тыс. человек. Его удельный вес в населении Российской Федерации на 1 января 2007 года составлял 13,8%, это пятое место после Центрального (26,2%), Приволжского (21,4%), Южного (16,0%) и Уральского (14,6%) федеральных округов. В 1995-2006 гг. уменьшение численности населения СФО происходило в основном за счет естественной убыли, характерной для всех регионов СФО. Отрицательное миграционное сальдо наблюдается в СФО, начиная с 1999 года: 1999 год – (-16,9); 2000 год – (-7,4); 2001 год – (-35,6); 2002 год – (-33,6). На начало 2007 года в целом по СФО сохраняется миграционная убыль населения 17,5 тыс. человек. Положительное миграционное сальдо миграции в 5 из 12 регионов СФО – Республиках Алтай и Хакасия, в Кемеровской, Новосибирской и Томской областях.

Выявлены особенности динамики сальдо миграции СФО за десятилетие: наблюдается уменьшение миграционной убыли населения в целом по федеральному округу по сравнению с 2002 годом; стабильное увеличение потери населения за счет внутрироссийских миграций; заметное уменьшение количества мигрантов за счет межгосударственных передвижений по сравнению с 1996 годом, которое складывается в первую очередь за счет обмена между странами СНГ и Балтии и некоторое увеличение миграционного прироста за счет СНГ и Балтии по сравнению с 2002 годом; уменьшение потерь населения за счет стран дальнего зарубежья.

Дана оценка структуры миграционных передвижений в СФО, на основе анализа потоков прибывающего и выезжающего населения трудоспособного возраста. В целом сальдо миграции лиц трудоспособного возраста составила для СФО отрицательную величину – 13,1 тыс. человек или 72,8% населения в общей миграционной убыли населения. Формирование миграционное сальдо во многом определяет будущее трудового потенциала сибирских регионов, т.к. в структуре миграционного притока преобладают лица в трудоспособном возрасте, их удельный вес в миграционной совокупности (72,8%) превышает удельный вес местного трудоспособного населения (64,3%), таким образом, именно благодаря миграционным процессам происходит накопление трудоспособного населения округа. Численность населения трудоспособного возраста и удельный вес этой группы в возрастной структуре населения за 1995-2006 гг. увеличились во всех регионах Сибири. Удельный вес трудоспособного населения в общей численности населения СФО был выше, чем в РФ (64,3% против 63,3%). Самым высоким в СФО этот показатель был в Красноярском крае (65,2%), самым низким – в Республике Тыва (61,3%).

Определено, что в целом для СФО в динамике характерна положительная тенденция в области рождаемости, которая обусловлена ее ростом, что связано как с улучшением возрастной структуры женщин, так и повышением уровня жизни, ростом благосостояния граждан, стабильной экономической ситуацией в регионе. По сравнению с 1995 годом абсолютное число рождений в 2001 году увеличилось на 66432 человека или на 48,0%, а в 2006 году – на 87944 человека или на 63,6%. Данная тенденция характерна для всех республик и областей СФО. Суммарный

коэффициент рождаемости в регионах СФО колеблется в пределах 2,104-1,169 рождений на одну женщину. В целом по СФО этот показатель больше общероссийского в 1,04 раза. Выше среднероссийского показателя суммарного коэффициента рождаемости характеризуются Республика Тыва (2,104) и Республика Алтай (2,031). Очень низкими значениями суммарного коэффициента рождаемости характеризуются Томская область, Алтайский край и Красноярский край.

Как показало исследование динамика современной смертности, как в Сибири, так и в России в целом обусловлена специфическими факторами риска, связанными с особенностями отношения населения к жизни и здоровью, алкоголизацией населения и, соответственно, высокими показателями смертности от неестественных причин. Обращает на себя внимание тот факт, что почти 80,0% всей смертности населения Сибири (и в этом Сибирь повторяет общероссийские тенденции) приходится всего на три класса причин смерти: несчастные случаи, отравления и травмы, болезни системы кровообращения и новообразования, которые в основном являются следствием злоупотребления алкоголем. Отметим, что рост смертности происходит параллельно с ухудшением здоровья населения. За последнее время более чем в 2 раза вырос уровень заболеваемости во всех возрастных группах населения, включая беременных женщин и детей. Причем болезни острого действия, имеющие экзогенную природу и поражающие людей всех возрастов (особенно детей и молодое трудоспособное население) замещаются хроническими болезнями эндогенной этиологии (болезни системы кровообращения, онкологические заболевания и др.), которые выступают в качестве ведущих причин смерти. В СФО самой болевой проблемой современного демографического развития является чрезмерно высокий уровень смертности. Одной из важных причин мужской сверхсмертности остаются поведенческие факторы, связанные со злоупотреблением алкоголем и наркотиками.

Несмотря на некоторые региональные особенности территорий СФО, общий тренд продолжительности жизни в субъектах в основном повторяет общероссийские тенденции, хотя показатели по СФО в целом ниже общероссийских. Кроме того, возрастают межрегиональные различия: географически ожидаемая продолжительность жизни существенно сокращается при движении с юга на север и с запада на восток. Среди входящих в СФО регионов в 2006 году наиболее высокая ожидаемая продолжительность предстоящей жизни при рождении отмечалась в Омской области (65,17 лет). Высокой она была также в Новосибирской (65,06 лет) и Томской (65,0 лет) областях. Наиболее низким значением данного показателя характеризуется Республика Тыва (56,01 года). В Сибирском федеральном округе есть регионы, где показатель ОПЖ за период 1995-2006 гг. вырос: Республика Тыва, Алтайский край, Красноярский край и Томская область. Различия в показателях ожидаемой продолжительности жизни мужчин и женщин в СФО, как и в России в целом, были существенными. В 2005 году самая большая разница больше 14 лет в пользу женщин наблюдалась в Иркутской области, Республике Бурятия и Читинской области. Самая маленькая разница 11-12 лет в пользу женщин в Республике Тыва, Эвенском АО и Томской области. Отметим, что разница в продолжительности жизни мужчин и женщин в СФО нарастала более быстрыми темпами, чем по России. В целом по СФО разница в продолжительности жизни

между мужчинами и женщинами составляет 13,90 лет, что на 2,8% больше чем по России в целом.

Коэффициент демографической нагрузки в Сибири в 2006 году был меньше его среднего по РФ значения (555 против 580). Подобное наблюдалось во все годы анализируемого периода: 1996 год – 732 против 752 соответственно, 2002 год – 609 против 648 соответственно. Из входящих в СФО субъектов Федерации наибольшими значениями коэффициента демографической нагрузки характеризовались Республика Тыва (630), Республика Алтай (590), наименьшими – Томская область (498) и Красноярский край (533). Коэффициент демографической нагрузки в РФ в 2006 году уменьшился по сравнению с 1995 годом на 23,0%, в СФО – на 24,2%. Наиболее высокими темпами снижение данного показателя отмечались в Республике Алтай, Омской области, Республике Бурятия, Алтайском крае, наиболее низкие – в Иркутской области.

Дана оценка миграционного фактора, как фактора влияния не только на возрастной состав населения, но и на степень демографической нагрузки на региональные рынки труда. Для населения, меняющего место жительства (как было показано выше), характерно превалирование (60-70% общей численности мигрирующего населения) в возрастной структуре доли трудоспособного населения. В СФО прибывает население в нетрудоспособном возрасте меньше, чем в целом по России (24,7% и 25,8% соответственно), таким образом, коэффициент демографической нагрузки ниже в СФО, чем по России, другими словами, основную массу прибывающих составляют люди в трудоспособном возрасте. Отмечена общая тенденция снижения демографической нагрузки за счет снижения численности лиц моложе трудоспособного возраста, относительно неизменными показателями численности лиц старше трудоспособного возраста и стабильным ростом числа лиц трудоспособного возраста. С экономической и социальной точек зрения в ближайшем будущем это возможность облегчения финансового бремени на содержание социальной сферы, с другой стороны, это – весьма предостерегающий фактор относительно следующего поколения.

В работе представлен анализ динамики индикаторов рынка труда СФО. По соотношению занятых и производимого валового регионального продукта СФО вносит весомый вклад в национальный рынок труда, наравне с Центральным, Поволжским и Уральским федеральными округами. Доля СФО превышает 10,0% в совокупной занятости населения РФ. Кроме того, в СФО производится более 10,0% валового внутреннего продукта РФ. Отмечено, что до 1990-х гг. регионы Сибири характеризовались более высоким уровнем занятости населения по сравнению с другими регионами и РФ в целом.

Дана оценка численности и структуры экономического населения СФО за десятилетие. Установлено, что в целом СФО отличается невысокой экономической активностью населения, уровень которой (в возрасте 15-72 года) составляет 64,7%, что на 1,4% меньше, чем по Российской Федерации в целом. По этому показателю СФО опережает только Южный федеральный округ (62,0%). В целом по СФО наблюдается снижение уровня экономической активности населения – только за шесть последних лет исследуемого периода составило 0,3%. Низкий уровень экономической активности молодежи до 20 лет связан с необходимостью получения

образования. У женщин рост и падение уровня экономической активности связан с семейными обязанностями по воспитанию и уходу за детьми, близкими родственниками. Экономическая активность лиц пенсионного возраста зависит от размера пенсии, состояния здоровья, развития системы услуг и т.д. Следовательно, за счет стимулирования получения молодежью обязательного образования, стимулирования рождаемости, более раннего или позднего выхода на пенсию, можно менять уровень экономической активности населения и, соответственно, численность трудовых ресурсов. Установлено, что изменение уровня экономической активности довольно серьезно различается в городе и на селе. За рассматриваемый период численность экономически активного населения в городах сократилась в целом на 6,5%, на селе – на 23,9%, а уровень экономической активности на 6,2% и 17,3% соответственно. Особенно серьезное сокращение численности экономически активного населения наблюдалось в возрасте до 30 лет на селе.

Установлено, что абсолютная численность занятых в СФО, за десятилетие увеличилась незначительно на 1,2% или на 106 тыс. человек, в то время, как абсолютная численность безработных, начиная с 2000-х года, постоянно уменьшается: по сравнению с 2000 годом (12,8%) уровень безработицы в 2006 году (9,0%) уменьшился более чем на 3,8%, в абсолютном значении на 391 тыс. человек. Однако если в 2005 году уровень безработицы 1995 года еще не достигнут – 9,4% против 9,1%, то в 2006 году он стал ниже уровня 1995 года на 0,1%.

Прослеживается некоторая зависимость между уровнем занятости и долей сельского населения на территории СФО. Так, Республика Алтай, где уровень занятости наиболее низок, характеризуется и самой высокой долей сельского населения (74,0% соответственно). Чуть выше уровень занятости в Республике Бурятия и в Алтайском крае (доля сельского населения – 44,2% и 46,4% соответственно). В тех же областях и краях, где доля сельского населения низкая, отмечается соответственно и высокий уровень занятости (Красноярский край, Кемеровская и Новосибирская область).

Проведен анализ структурных характеристик занятого населения СФО, что позволило сделать следующие выводы: первое – современная ситуация в области занятости характеризуется равным ростом численности занятых как женского, так и мужского населения СФО. В СФО мужчины преобладают среди занятых, особенно сильный дисбаланс имеют регионы нового освоения – нефтегазовые регионы Тюменской области, Томская, Кемеровская области, здесь 54,0-56,0% мужчин среди занятых. Заметный дисбаланс в пользу женщин (52,0% занятых) имеют республика Тыва и Агинский Бурятский АО со специфическими гендерными ролями, кроме того, в связи с высокой мужской безработицей; второе – в составе рабочей силы СФО преобладают лица наиболее активного трудового возраста – 30-49 лет, на долю которых приходится 52,3% общей численности занятых, что выше, чем в России только на 0,5% . Также, в составе рабочей силы существенно представлена группа лиц 20-29 лет, их доля в общей численности занятых 24,0%, тогда как в целом в России эта группа составляет 22,4%. Хотелось бы отметить, что возрастные группы старших возрастов 50-59 и 60 лет и старше в Сибири представлены в общей численности занятых меньше, чем в целом по России. По результатам 2006 года в целом по Сибирскому региону занятое население моложе, чем по России в целом

(средний возраст 39,1 лет в СФО и 39,7 лет в России); третье – определено, с одной стороны, образовательная структура занятого населения СФО отличает высокий образовательный уровень, где 68,8% – люди, имеющие неплохую профессиональную подготовку (высшее профессиональное образование, неполное высшее профессиональное образование, среднее профессиональное образование и начальное профессиональное образование). С другой стороны, образовательная структуры занятости в СФО показывает недостаточную ее сбалансированность, что отражается в недостатке специалистов среднего уровня квалификации, прежде всего рабочими специальностями.

Отмечено, что уменьшение численности занятого населения в целом по СФО произошло за счет уменьшения работающих на предприятиях, в учреждениях и организациях. Во всех регионах России произошло существенное сокращение занятости как в промышленности – на 23,5% в сравнении с 1995 годом (что повторяет общероссийские тенденции), так и в сельском хозяйстве – на 14,0% (на региональном уровне доля занятых в сельском хозяйстве остается высокой в Республике Алтай – 19,6% от общего числа занятых в экономике, в Читинской области – 14,1%, в Республике Бурятия – 13,8%, в Республике Тыва – 12,0%). Отличительной современной особенностью занятости населения является изменение уровня занятости в зависимости от времени года, так называемые сезонные изменения занятости.

На основе анализа численности и структуры безработного населения СФО установлено: первое – в период с 2000 по 2006 год количество безработных сократилось с 1293,6 тыс. человек до 902,6 тыс. человек или с 12,8% до 9,0% от численности экономически активного населения. При этом среди мужского населения уровень безработицы сократился с 12,4% до 8,9%, женщин – с 13,3% до 9,2%. Отмечено, преобладание женщин среди зарегистрированных безработных (60,0-70,0%); второе – в динамике уровня безработицы по всем возрастным группам наблюдается снижение уровня безработицы в 2006 году по сравнению с 2002 годом в среднем на 1,1% (основной группой риска, с точки зрения угрозы безработицы, являются жители округа в возрасте до 20 лет (среди них уровень безработицы составляет 29,7% численности экономически активного населения данной возрастной группы), достаточно высоким остается уровень безработицы возрастной категории 20-29 лет (12,7%); третье – доля безработных увеличивается по мере снижения образовательного уровня (в группе экономически активного населения с высшим образованием уровень безработицы в 2006 году составлял 9,3%, со средним профессиональным – 18,3%, начальное профессиональное – 20,3%, со средним (полным) общим – 31,0%). Отмечена особая тенденция – незначительное увеличение уровня безработицы в категории безработного населения с высшим профессиональным образованием с 9,2% в 2002 году до 9,3% в 2006 году. На протяжении последних лет в СФО прослеживается прямая зависимость между ежегодным увеличением численности выпускников профессиональных образовательных учреждений и увеличением численности и доли выпускников в числе безработных, зарегистрированных в службе занятости.

Установлено, что для СФО характерна диспропорция профессионально-квалификационной структуры, которая проявляется в том, что, несмотря на

значительную безработицу, сибирские предприятия испытывают нехватку квалифицированных кадров. В целом в Сибири существует неудовлетворенная потребность в рабочей силе, которая составляет 96 тыс. человек, что обуславливает привлечение в регион рабочей силы, в том числе иностранной. В 2006 году в сибирском регионе трудились более 90 тыс. человек из 1014 тыс. иностранных работников, официально занятых в России. Наибольшая часть из них была занята в Красноярском крае – 22,8 тыс. человек, Читинской области – 20,5 тыс. человек. Меньше всего иностранцев были заняты в Республике Хакасия – 0,3 тыс. человек, Республике Тыва – 0,4 тыс. человек.

Установлено, что положительные тенденции, обусловленные снижением уровня безработицы в СФО, связаны, прежде всего, с ростом заработной платы. В СФО средняя номинальная заработная плата, начисленная за 2006 год работникам крупных, средних и малых организаций составила 9877,5 рублей, по сравнению с 2002 годом (4309,5 рублей) она увеличилась почти в 2 раза. Реальная заработная плата, рассчитанная с учётом индекса потребительских цен, к уровню 2005 года составила 111,5%.

В третьей главе «Государственное регулирование занятости населения в условиях рынка труда Сибири» обоснована необходимость комплексного подхода к регулированию регионального рынка труда, определено значение Сибирского федерального округа для развития экономики России, а также выработаны новые подходы для решения проблем на региональном рынке труда.

Важнейший макроэкономический показатель экономического развития – валовой региональный продукт – в СФО в 2004 году составлял 1266185 млн. рублей. В динамике этот показатель характеризовался четко выраженной тенденцией к росту: 1995 год – 211138 млрд. рублей, в 2000 году – 709210 млн. рублей, в 2003 году – 1044433 млн. рублей. Основной вклад в производство ВРП СФО в 2004 году внесли Красноярский край (22,3%), Иркутская область (14,0%), Кемеровская область (13,55) и Новосибирская область (13,3%). В территориальной структуре ВРП СФО в 2004 году по сравнению с 1995 годом существенно увеличился удельный вес Новосибирской области (на 2,4%), Томской области (на 2,1%) и Красноярском крае (на 1,4%). В наибольшей мере снизились доли Иркутской и Кемеровской областей.

По итогам 2005 года СФО в целом отстает по темпам роста промышленного производства от общероссийского показателя – 102,2% против 104,4% к уровню 2004 года. СФО в темпах роста по основным видам деятельности уступает России в целом только в обрабатывающем производстве (102,3% против 105,7%). По добыче полезных ископаемых и производству и распределению электроэнергии, газа и воды СФО опережает общероссийские темпы роста в данных видах экономической деятельности – 102,0% против 101,3% и 102,3% против 101,2% соответственно.

Доля Сибирского федерального округа в общем объеме производства продукции сельского хозяйства всех сельхозпроизводителей в России (сельскохозяйственные организации, фермерские хозяйства, индивидуальные предприниматели, население) в 2005 году составила 14,3%. В 2005 году темпы роста сельскохозяйственного производства в СФО сократились по сравнению с

общероссийским показателем, и составили 98,0% к уровню 2004 года, тогда как в России этот показатель составил 102,0%.

Отмечена, слабость отдельных регионов в своем экономическом развитии. Между регионами Сибирского федерального округа, наблюдается глубокая поляризация экономических условий и уровня жизни населения. В СФО определилась группа регионов-аутсайдеров, требующих принятия кардинальных мер по изменению сложившейся ситуации – это Читинская область, Агинский Бурятский и Усть-Ордынский Бурятский автономные округа. Важнейшей их задачей являлся экономический рост, направленный на преодоление низкого уровня производства душевого ВРП с тенденцией увеличения в нем доли потребительских ресурсов.

В целом Сибирь демонстрирует замедление динамики экономического развития. Тем не менее, отдельные показатели 2005 года позволяют сделать вывод о том, что неблагоприятные тенденции в экономическом развитии Сибири в ближайшей перспективе должны измениться. Так, если в России в целом объем инвестиций в 2005 году сократился до 10,5% против 11,5% в 2004 году, то СФО в очередной раз продемонстрировал существенный прирост инвестиций в основной капитал. Только, за одиннадцать месяцев 2005 года объем инвестиций в СФО в целом вырос не менее чем на 53%.

Обосновано, что регулирование рынка труда представляет собой сложную систему мер и мероприятий, охватывающих в своем взаимодействии не только сферу занятости как таковую, но практически все элементы экономической системы общества. Регулирование рынка труда может быть рассмотрено как в широком, так и в узком (сугубо прагматичном) смысле этого термина. В широком смысле слова, регулирование рынка труда будет охватывать все процессы, связанные с воспроизводством рабочей силы. В узком смысле, слова регулирование рынка труда можно рассматривать как систему конкретных мер, направленных на оказание помощи безработным гражданам.

Обосновано, что в современных условиях экономического и социального развития необходимость государственного регулирования рынка труда не вызывает сомнений. Рынок труда в Сибири должен основываться, с одной стороны, на общих закономерностях его организации, присущих рыночной экономике, а с другой, – на учете демографических, социально-экономических и политических особенностей развития федерального округа. На основе исследования были сформулированы основные приоритеты формирования цивилизованного рынка труда: сбалансированное регулирование всех элементов рынка труда с целью не только удовлетворения спроса на рабочую силу (рабочие места) и достижение определенного уровня занятости (безработицы), но и воздействия на цену труда, качество рабочих мест, трудовую мотивацию экономически активного населения; комплексный подход к решению проблем занятости, предполагающий необходимость взаимодействия при ее решении федеральных органов исполнительной власти и органов власти субъектов Федерации, предпринимателей и общественных объединений в рамках системы федеральных, региональных и отраслевых программ; приоритетность финансирования политики занятости на основе согласованного использования возможностей бюджетов всех уровней,

внебюджетных государственных фондов, средств предприятий и самих трудящихся и их объединений; поддержка малого предпринимательства и самозанятости, фермерства как одного из факторов предотвращения массовой безработицы; изменение методов поддержания производства и системы рабочих мест; необходимо перестроить структуру управления, как на федеральном уровне, так и региональном; проводя курс на замедление темпов роста безработицы и стабилизацию в общих чертах уровня занятости, следует опираться, прежде всего, на поддержание существующей системы рабочих мест в отраслях, признанных приоритетными в плане структурной политики (при условии их рационализации); оздоровление народного хозяйства объективно будет сопровождаться стабилизацией ситуации на рынке труда, что позволит в значительной степени решить проблемы укрепления экономических основ округа, созданию благоприятных условий его дальнейшего экономического развития.

Принимая во внимание остроту и исключительную важность решения проблем занятости и использования трудовых ресурсов для экономического развития округа, полагаем, что главное направление в решении заявленной проблемы - это выявление и использование демографических резервов оптимизации процесса формирования и использования трудового потенциала (сокращение естественной убыли населения (прежде всего за счет преждевременной смертности и создание условий для наиболее полной реализации потребностей в детях) и поддержание определенного уровня миграции для удовлетворения потребностей в дополнительных трудовых ресурсах), что влечет необходимость совершенствования условий жизнедеятельности людей, повышения уровня их благосостояния с учетом социально-демографических и профессиональных групп, сложившихся в округе, усиления внимания к демографическим аспектам социально-экономического планирования, необходимость проведения социально-демографической экспертизы решений, принимаемых в округе.

В **Заключении** диссертации даются теоретические обобщения и выводы, а также практические рекомендации.

Основные положения диссертации отражены в следующих **публикациях** автора:

1. Современные проблемы рынка труда в Сибири // Международная экономика. – 2008. – № 6. – 0.8 п.л.

2. Занятость и безработица в Сибирском федеральном округе. – М.: ИСПИ РАН. – 2007. – 1.9 п.л.

3. Сибирский федеральный округ в экономическом развитии России. – М.: ИСПИ РАН. – 2007. – 1.0 п.л.

4. Дифференциация уровня жизни населения Сибирского федерального округа // Материалы 10-й научной конференции молодых ученых «Актуальные проблемы глобальной экономики». – М.: Экон-информ, 2008. – 0.2 п.л.

На сайте ИСПИ РАН публикуется в авторской редакции.

Автореферат
диссертации на соискание ученой степени
кандидата экономических наук

ИВАНОВ АНДРЕЙ ГЕОРГИЕВИЧ

ДЕМОГРАФИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ФОРМИРОВАНИЯ
И РЕГУЛИРОВАНИЯ РЫНКА ТРУДА СИБИРИ

Научный руководитель – доктор экономических наук, профессор
Карпов Валерий Васильевич

Изготовление оригинал-макета
Иванов А.Г.