

на правах рукописи

**ВИНОГРАДОВ Владимир Геннадьевич**

**ОСОБЕННОСТИ ФОРМИРОВАНИЯ ТРУДОВОГО  
ПОТЕНЦИАЛА СИБИРИ**

Специальность 08.00.05 - Экономика и управление народным хозяйством  
(экономика народонаселения и демография)

**Автореферат**

**диссертации на соискание ученой степени  
кандидата экономических наук**



## **Общая характеристика работы**

**Актуальность темы исследования.** Сибирь занимает исключительно важное положение в экономике России. В перспективе в ресурсном отношении и по потенциалу полезных ископаемых она может рассматриваться в качестве сырьевой базы не только России, но и многих стран мира. Наличие богатых природных ресурсов не единственный фактор развития региона. На протяжении всей российской истории Сибирь была важнейшим геополитическим ресурсом государства. Именно поэтому, несмотря на отдаленность, сложные климатические условия государство целенаправленно осуществляло политику ее заселения.

Между тем в пореформенный период в сибирском регионе наблюдалось устойчивое сокращение численности населения: за период с 1990 г. по 2006 г. численность населения Сибири уменьшилась примерно на 1,5 млн. человек. И в перспективе процесс суженного воспроизводства населения Сибири сохранится: общая численность населения Сибири по прогнозу Росстата составит в 2010 г. 22,7 млн. человек и в 2025 г. – 22,0 млн.

Только до 2010гг. численность лиц, вступающих в трудоспособный возраст, будет превышать численность лиц, выходящих за пределы трудоспособного возраста. Затем начнется противоположный процесс: тех, кто будет вступать в трудоспособный возраст, окажется много меньше, чем тех, кто будет выходить за пределы трудоспособного возраста. В результате к началу 2016г. в Сибири количество лиц, находящихся в трудоспособном возрасте, будет меньше, чем в 2011г. более чем на 1 млн. человек или на 8-9%. В последующее пятилетие продолжится сокращение собственного трудового потенциала региона. По прогнозам Росстата с 2008г. по 2010г. демографическая нагрузка на трудоспособные контингенты за счет лиц

старше трудоспособного возраста увеличится на 17 человек, а к 2026 г. – еще на 38 человек и будет составлять 55 человек в расчете на 100 лиц трудоспособного возраста.

Таким образом, уже сегодня демографический потенциал Сибири недостаточен для освоения расположенных здесь природных ресурсов и для создания развитой экономики, а трудонедостаточность уже в ближайшие 10 лет станет существенным ограничителем ее экономического развития.

Сохранение природных ресурсов Сибири, их использование нынешними и будущими поколениями требует поддержания определенного уровня заселенности этих территорий, обеспечение экономического развития трудовыми ресурсами. В то же время Сибирский регион не сможет существовать только за счет воспроизводства собственного населения, он будет нуждаться в миграционной подпитке извне.

Для поддержания демографической базы формирования трудового потенциала Сибири необходимо проведение активной демографической и миграционной политики. Критерием эффективности мер демографической и миграционной политики может стать постепенное сокращение естественной убыли населения региона и поддержание определенного уровня миграции для удовлетворения потребности в дополнительных трудовых ресурсах.

В связи с этим становится актуальным выявление причин и факторов депопуляционных процессов в Сибирском регионе, причин оттока населения, установление социально-экономических последствий современных тенденций динамики и структуры трудового потенциала, обоснование приоритетов демографической и миграционной политики по формированию и рациональному использованию трудового потенциала в перспективе.

**Цель и задачи исследования.** Цель исследования заключается в определении особенностей демографических аспектов формирования трудового потенциала Сибири для обоснования приоритетных направлений демографической и миграционной политики в этом регионе.

В соответствии с поставленной целью в диссертационной работе были поставлены следующие **задачи**:

- Выявить особенности формирования трудового потенциала Сибири на отдельных исторических этапах развития: конец XIX - начало XX века, в советский период и в пореформенный период.

- Определить влияние рождаемости, смертности и миграции на динамику населения и трудового потенциала Сибири и ее субъектов на различных этапах исторического развития.

- Дать оценку специфики динамики и структуры трудового потенциала Сибири в целом и его отдельных субъектов в 1990-е годы и в начале XXI в.

- Установить, насколько имеющийся трудовой потенциал Сибири в количественном и качественном отношении обеспечивает в настоящее время (и способен в будущем обеспечить) возможности роста экономики региона.

- Обосновать ключевые проблемы формирования и использования трудового потенциала, определить приоритетные направления их решения, исходя из стратегии экономического развития.

**Объект исследования** - население Сибири.

**Предмет исследования** - направления и демографические компоненты формирования трудового потенциала Сибири.

**Методологической и теоретической основой исследования** стали труды в области демографии, миграции, трудовых ресурсов, региональной экономики в России, а также публикации зарубежных специалистов по методологическим вопросам разработки демографической и миграционной политики. Среди них работы Аганбегяна А.Г., Архангельского В.Н., Валентя Д.И., Воробьева Н.В., Воробьевой О.Д., Воцинина В.П., Гранберга А.Г., Гурвича И.А., Ермакова С.П., Зайончковской Ж.А., Заславской Т.И., Ивановой А.Е., Кауфмана А.А., Малинина Е.Д., Орловой И.Б., Переведенцева В.И., Покшишевского В.В., Пчелинцева О.С., Регент Т.М., Римашевской Н.М., Рыбаковского Л.Л., Рязанцева С.В., Соболевой С.В.,

Тихомирова Н.П., Ямзина И.Л. и др. В диссертации использованы методы экономико-статистического и социологического анализа.

**Информационной базой** исследования стали данные Росстата о динамике численности и структуры населения (в частности, о рождаемости, смертности, миграции населения), в том числе материалы переписей населения; прогноза численности и структуры населения; результаты социолого-демографических обследований, а также публикации российских и зарубежных ученых.

**Научная новизна диссертационного исследования** определяется следующими основными результатами:

- Выделены основные исторические этапы в освоении, заселении и демографическом развитии Сибири: в дореволюционной России (в период до реформы 1861 г. и в период с 1861г. до 1917г.); в советский период (с 1918г. по 1926 г., с конца 20-ых годов до Великой Отечественной войны, в годы войны, после окончания войны и до 1950 г., с начала 60-ых годов до 1989 г.); в пореформенный период (с начала 90-ых годов, том числе современный период – с 2000г. по 2006 г.). Дана характеристика особенностей основных параметров динамики численности и изменения структуры трудового потенциала на каждом этапе.

- Дана оценка роли факторов и причин, отрицательно влияющих на формирование трудового потенциала Сибирского региона в целом и его субъектов (снижение уровня рождаемости; высокий уровень смертности, особенно мужчин трудоспособного возраста; отток населения из региона), что дает возможность определить основные направления управленческого воздействия на эти процессы как в регионе в целом, так и в его субъектах.

- Установлена роль миграции в формировании трудового потенциала Сибири на современном этапе. Показано, что для Сибири свойственна высокая интенсивность межобластного миграционного обмена; основной миграционный обмен происходит с соседними территориями региона; среди прибывших мигрантов большинство граждане России трудоспособного

возраста, приехавшие в Сибирь по причинам личного и семейного характера, на работу, учебу. Это подтверждает тот факт, что миграционные потоки в Сибири вошли в нормальное русло, и определяются только социально-экономическими причинами.

- Показано, что в настоящее время Сибирский регион испытывает дефицит рабочей силы (хотя в регионе есть безработица), т.к. имеющиеся трудовые ресурсы не соответствуют современным требованиям экономики. В связи с ожидаемым экономическим ростом Сибири этот дефицит будет возрастать.

- Обоснован подход к определению приоритетных направлений демографической и миграционной политики для решения проблемы дефицита трудовых ресурсов в перспективе: первое направление включает меры, обеспечивающие развитие трудового потенциала, ориентируясь на собственные демографические ресурсы; второе направление – меры по обоснованному (по количеству и качеству, а также месту выхода) и контролируемому привлечению в регион мигрантов, в том числе из-за рубежа. Обоснован тезис о том, что трудовые мигранты из других регионов России наиболее предпочтительная категория мигрантов для превращения их в постоянное население и затем в старожилов.

**Теоретическая и практическая значимость.** Теоретическая значимость исследования состоит в том, что его основные положения и выводы могут быть использованы для дальнейшей выработки подходов и разработки региональной демографической политики. Практическое значение работы состоит в возможности использования ее результатов при подготовке конкретных рекомендаций по совершенствованию регулирования демографических процессов в России, а также при разработке целевых комплексных программ по социально-экономическому и демографическому развитию Сибири и ее субъектов.

**Апробация работы.** Основные положения диссертационной работы изложены на международной конференции «Настоящее и будущее

демографии России через призму переписей населения», Москва, 2007 г.; а также в научных статьях. Основное содержание диссертации опубликовано в 4 печатных работах общим объемом 3.1 п.л.

**Структура и объем диссертации.** Работа состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованной литературы и приложений.

### **Основное содержание работы**

Во **введении** обоснована актуальность темы, сформулированы цель и задачи исследования, изложены научная новизна, теоретическое и практическое значение результатов работы.

Первая глава посвящена анализу формирования трудового потенциала Сибири до революции и в советский период. До конца XVI в. население Сибири было весьма малочисленным. Лишь после присоединения Сибири к России (XVI-XVII вв.) началось быстрое ее освоение (особенно южных районов). Уже в начале XVIII века русское население в Сибири насчитывало свыше 300 тыс. человек, значительно превысив коренное. Коренные народы Сибири восприняли у русских переселенцев более высокую культуру земледелия и новые для них навыки в скотоводстве и охоте. К середине XVIII века в Сибири были построены первые металлургические предприятия мануфактурного типа.

Во второй половине XIX в. продолжалась массовая колонизация незанятых земель Сибири. Поток переселенцев в Сибирь усилился после реформы 1861 г., особенно в период строительства транссибирской железной дороги (1891-1905 гг.). В этот период начался бурный рост промышленности Сибири, в которой было занято около 250 тыс. рабочих. Всего в период с 1861 по 1917 г. в Сибирь переехало (без вернувшихся обратно) около 5,3 млн. человек. По данным Переселенческого управления и Переписи населения 1897 г. переселение шло преимущественно из густонаселенных и малоземельных губерний Европейской России (из Полтавской, Черниговской, Могилевской, Тамбовской губерний и др.).



В работе показано, что показатели естественного движения населения Сибири были более высокие, чем в среднем по стране: в период 1911-1913 гг. рождаемость населения Сибири равнялась 48,9 промилле, смертность – 29,1 и естественный прирост – 19,8 промилле. Высокие темпы роста населения Сибири в большой степени явились следствием переселенческого движения. В 1913 г. по сравнению с данными переписи населения 1897 г. общая численность населения Сибири увеличилась в 1,7 раза (с 5,8 млн. до 9,9 млн. человек), что больше чем России в целом (в 1,3 раза). В результате доля населения Сибири в общей численности населения России увеличилась по сравнению с 1897 г. с 5,0% до 6,4% в 1913. Тем не менее, Сибирь оставалась окраинной царской России со сравнительно слабо развитой промышленностью. Удельный вес городского населения в общей численности населения Сибири составлял примерно 12% (ниже, чем в среднем по всей стране).

В формировании населения Сибири годы Советской власти играют особую роль. По сравнению с дореволюционным временем, коренным образом изменились как масштабы, так и направления формирования населения и трудовых ресурсов. Принципиальное отличие заключается в том, что до революции в течение длительного времени происходили в основном количественные изменения, а состав, структура и размещение населения менялись очень медленно. В советский период население стало более динамичным, ускорился не только количественный рост, но произошла перестройка структуры трудового потенциала.

По данным переписи населения 1920 г. численность населения Сибири составляла 8,8 млн. человек, в 1923 г. население Сибири составляло уже 9,2 млн. человек. Численность населения Сибири в этот период увеличилась главным образом за счет возврата из плена военнопленных, захваченных в годы Первой мировой войны и оседания на постоянное жительство части пришлого населения периода гражданской войны. Естественное движение в 20-х гг. во многом еще сохраняло

дореволюционные черты и характеризовалось высоким уровнем рождаемости и смертности.

1923-1926 гг. были периодом исключительно быстрого роста населения Сибири (как и России в целом), носившего компенсационный характер. За этот период население Сибири увеличилось с 9,2 млн. человек (1923 г.) до 10,7 млн. человек (1926 г.), т.е. всего за 2 года увеличилось на 1,5 млн. человек (или на 16%).

Освоение природных ресурсов Сибири в советский период вызвало массовые миграции населения в этот регион. Особенно заметно повысились темпы роста населения в предвоенные годы: между переписями 1926 и 1939 гг. За этот период население Сибири увеличилось на 3 млн. человек и составило в 1939 г. 13,7 млн. человек, а удельный вес его в населении республики возрос до 12,6%. Особенно быстрыми темпами росло в эти годы население Восточной Сибири (разделение Сибири на Западную и Восточную произошло в 1930г.) – с 3,6 до 4,7 млн. человек. Практически весь прирост населения приходился на города и рабочие поселки. Доля городского населения Сибири увеличилась с 14 до 34%. Численность сельского населения увеличилась лишь на 0,4 млн. человек, а в Западной Сибири даже сократилась - на 0,2 млн. человек.

В годы Великой Отечественной войны форсированное развитие предприятий военной промышленности в Сибири обусловило не только рост городского населения, но и появление новых городов и поселков городского типа: в годы войны здесь возникло 12 новых городов и 39 поселков городского типа.

Послевоенные годы в движении численности населения можно выделить два периода. Первый период связан с продолжением заселения Сибири в связи с перебазированием части промышленности в годы войны. 50-е годы - это годы массовых общественных призывов и других организованных форм территориального перемещения населения на восток страны. В этот период темпы роста населения Сибири значительно

превышали среднероссийские показатели. По сравнению с довоенным периодом (1939г.) численность населения Сибири увеличилась более чем на 4,0 млн. человек, или на 30%, и составила, по переписи 1959 г., 17,7 млн. Доля Сибири в общей численности населения РСФСР повысилась до 15%. Продолжался интенсивный процесс урбанизации: доля городского населения возросла до 55% (против 52% в западной части РСФСР). Рост городского населения происходил в основном за счет сельских жителей.

Второй период – начало 60-х годов, когда положение коренным образом изменилось: процесс массового территориального перемещения населения в Сибирь по существу прекратился, среднегодовые темпы прироста населения в Сибири сократились и стали более низкими, чем в среднем по РСФСР. В отдельных субъектах Сибири численность населения менялась крайне неравномерно. Наибольший и устойчивый рост численности населения был в Тюменской области, что связано с интенсивным освоением богатейших нефтяных и газовых месторождений в 60-е годы. Тем не менее, в период между переписями населения 1959 -1989 гг. численность населения Сибири увеличилась более чем на треть (на 36%): с 17,7 до 24,2 млн. человек, составив в 1989 г. в общей численности населения РСФСР 16,4% (против 15,1% в 1959 г.). И в этот период в Сибири, как и в стране в целом, происходил довольно быстрый рост городского населения и повсеместное сокращение численности сельского населения, которое в Сибири протекало более интенсивно, чем в стране в целом.

Как и в предыдущий период (с 1950 по 1959 гг.) рост численности населения Сибири в последующие десятилетия (с 1959 г. по 1989 г.) также происходил главным образом за счет естественного прироста, хотя они уже существенно снизились: в Западной Сибири с 19,8 до 4,3, а в Восточной Сибири – с 20,8 до 6,6 промилле. Снижение естественного прироста произошло за счет снижения уровня рождаемости. В диссертации дан подробный анализ динамики рождаемости и смертности в Сибири на этом временном отрезке.

В послевоенный период Сибирь относилась к районам с особо интенсивным миграционным обменом: ежегодно на 1000 городских жителей прибывало 95-100 человек и почти столько же выбывало. По показателям прибытия и выбытия Сибирь из всех экономических районов уступала только Дальнему Востоку. В период с 1950 по 1990 г. население Сибири в целом увеличилось почти на 10 млн. (9,6) человек: Западная Сибирь – на 5,4 млн. и Восточная Сибирь – на 4,2 млн. Однако если в Восточной Сибири прирост населения был обеспечен и за счет естественного и миграционного (хотя и незначительного) прироста, то население Западной Сибири увеличилось только за счет естественного прироста, т.к. в этом районе наблюдалась миграционная убыль населения. Мигранты в трудоспособном возрасте в Сибири составляли около 80%, основная масса - лица в возрасте 20-39 лет. Среди мигрантов в Сибири преобладали русские.

Во **второй** главе рассмотрены проблемы формирования и использования трудового потенциала Сибири в пореформенный период. До начала 90-х годов население Сибири продолжало увеличиваться. Затем начались обратные процессы. В 2006 г. по сравнению с 1990 г. численность населения Сибири уменьшилась на 1,3 млн. человек (с 24,3 млн. до 23 млн.) т. е. регион потерял 5% своего населения (Россия за этот период потеряла 2,7% населения). Наиболее существенные потери понесли Читинская область – 15%, а также Иркутская и Кемеровские области, Красноярский край и Бурятия – у них потери общей численности населения составляли 10-12%. Прирост населения (хотя и очень незначительный) сохраняется только в Тюменской области (0,5%) и Республике Алтай (0,3%). По сравнению с 1990 г. доля Сибири в общей численности населения России снизилась не намного – с 16,4% до 16% в 2006 г.

Большая часть населения Сибири (70,5%) проживает в городах, а в некоторых ее субъектах доля горожан еще выше (например, в Кемеровской области – 85%, Иркутской и Тюменской – 79%). Исключение составляет

только Республика Алтай, где доля городского населения составляет лишь 26% - это самый «сельский» субъект РФ в Сибири.

В большинстве регионов Сибири депопуляционные процессы начались со второй половины 90-х годов. Коэффициент естественного прироста населения в Сибири составлял в 2000 г. минус 4,9 промилле, а в 2005 г. минус 5,1 промилле, при этом коэффициент миграционного прироста – минус 8‰). И только в трех субъектах региона – Тюменской области, республиках Тыва и Алтай – коэффициент естественного прироста был со знаком плюс.

Уровень рождаемости в 2005 г. в Сибири был выше, чем в среднем по России: в Сибири коэффициент рождаемости составлял 12,2‰, а в России только 10,2‰. Наоборот, уровень смертности в Сибирском регионе был ниже среднероссийского: в 2005 г. коэффициент смертности населения в Сибири составлял 13,2‰, а по России – 16,1‰. Частично это можно объяснить более молодой структурой населения Сибири, что видно при сопоставлении таких показателей как ожидаемая продолжительность жизни..

В результате высокого уровня смертности населения, особенно мужчин в трудоспособном возрасте, в Сибирском регионе средняя продолжительность жизни населения в 2005 г. по сравнению с 2000 г. сократилась почти на год и составила 62,7 года (что меньше среднероссийского показателя на 2,6 года), за этот период увеличился разрыв в средней продолжительности жизни мужчин и женщин на 0,6 года,

Как и прежде, в пореформенный период важным фактором формирования населения и трудового потенциала Сибири остается миграция. В настоящее время в большинстве регионов Сибири прошла реструктуризация экономики, начался ее рост: в 2005 г. по сравнению с 2000 г. валовой региональный продукт в регионе в расчете на душу населения увеличился более чем в 2 раза. Однако качественные преобразования в большинстве сибирских субъектов РФ идут медленно, а по ряду экономических показателей Сибирь отстает от Российской Федерации.

Например, хотя номинальные денежные доходы в расчете на душу населения в Сибири к 2005 г. по сравнению с 2000 г. выросли более чем в 3 раза (они составляют 6,6 тыс. руб. в месяц), но это меньше чем по России в среднем (8,0 тыс. руб.), что определяет непрестижность Сибири для мигрантов – выходцев из других регионов страны. В сочетании с малоблагоприятными климатическими условиями на большинстве территорий Сибири формируются стимулы для выезда населения в другие регионы России.

Общая численность прибывших в Сибирь в 2005 г. составляла 441,5 тыс. человек, что на 20% меньше по сравнению с 2000 г., когда она превышала 0,5 млн. (559,8 тыс.) человек. Сокращение числа прибывших в этот период было повсеместным, а в таких регионах, как Алтайский край, Иркутская, Новосибирская, Читинская область число прибывших сократилось в 1,4 раза, даже в Тюменскую область приехало в 1,3 раза меньше мигрантов, чем в 2000 г. Сокращение числа прибывших произошло, главным образом, из-за более чем двукратного снижения миграционного потока из зарубежных стран (с 66,7 тыс. в 2000 г. до 34,5 тыс. человек в 2005 г.). Число прибывших из других регионов России в Сибирь сократилось не так существенно – на 15% (с 493,1 тыс. в 2000 г. до 417,0 тыс. человек в 2005 г.). По сравнению с числом прибывших число выбывших из Сибирского региона в целом сократилось меньше – на 13% (с 554,4 тыс. в 2000 г. до 458,5 тыс. человек в 2005 г.). В этот период наибольший отток населения был из Республик Бурятия, Тыва, Хакасии.

Совокупный миграционный прирост населения Сибирского региона в 2005 г. (как за счет внешней, так и внутренней миграции) был отрицательным: миграционная убыль составила 16,9 тыс. человек, в то время как в 2000 г. регион еще имел миграционный прирост в 5,4 тыс. человек, но лишь благодаря Тюменской области, а без нее СФО уже тогда имел миграционную убыль населения в 7,3 тыс. человек. В 2005 г., как и в 2000 г., имели миграционный прирост кроме Тюменской области, Томская, Новосибирская, Кемеровская область, а также Республики Хакасия и Алтай.

Следует отметить, что указанные субъекты РФ, хотя и сохраняли статус с положительным миграционным приростом в 2005 г., но его масштабы очень уменьшились: в Тюменской области с 12,7 тыс. до 0,6 тыс. человек, Новосибирской области – с 5,5 тыс. до 1,8 тыс. человек, в Республике Хакасия – с 1,4 тыс. до 0,5 тыс. человек, Республике Алтай – с 0,5 тыс. до 0,3 тыс. человек. Миграционная убыль населения Сибирского региона в целом в 2005 г. произошла за счет внутренней миграции.

В 2005 г. по сравнению с 2000 г. миграционный прирост населения Сибири (включая Тюменскую область) за счет обмена населением со странами СНГ и Балтии сократился в 2 раза – с 46 тыс. до 23 тыс. человек. В 2,7 раза уменьшился миграционный прирост Сибирского региона за счет государств Закавказья. Сократился миграционный прирост в обмене с Казахстаном – в 2,3 раза, а также с Белоруссией, Молдавией и Украиной - в 2,5 раза. Наименьшее сокращение миграционного прироста – в 1,2 раза – было с государствами Средней Азии.

В структуре миграционного прироста в 2005 г., как и в 2000 г., первое место занимает Казахстан (почти 55%), но доля его заметно снизилась (в 2000г. она составляла 64%). Второе место по-прежнему занимают государства Средней Азии - 34%, но в отличие от Казахстана их доля существенно выросла (в 2000г. она составляла 22%). Это произошло, прежде всего, из-за роста миграционного обмена с Киргизией, доля которой среди этой группы стран в миграционном приросте Сибири составляет более 55%. Доля государств Закавказья, государств Балтии, Белоруссии, Молдавии и Украины, как и Казахстана снизилась.

Таким образом, в 2005г. по сравнению с 2000г. изменилась роль различных регионов в миграционном обмене с Сибирью. Выросла доля государств Средней Азии, которая увеличилась с одной пятой до более чем, трети миграционного прироста Сибири.

Изменилась возрастная структура прибывших в Сибирский регион в 2005 г. по сравнению с 2000г.. Увеличилась доля населения в

трудоспособном возрасте с 72,7 до 75,7%, доля населения старше трудоспособного возраста фактически осталась на прежнем уровне (10,9% в 2000 г. и 10,4% в 2005 г.), а доля лиц моложе трудоспособного возраста снизилась - с 16,4% до 13,9%. Естественно, что с сокращением общей численности населения происходит и его старение. Правда, до сих пор доля населения старше трудоспособного возраста в Сибири меньше (17,9%) чем в среднем по России (20,4%).

В Сибири (как и в России в целом) рост доли лиц старше трудоспособного возраста происходит одновременно с сокращением удельного веса лиц моложе трудоспособного возраста. Так, за период с 1990 г. по 2005 г. доля лиц моложе трудоспособного возраста сократилась более чем на треть (34,5%), тогда как удельный вес лиц старше трудоспособного возраста возрос на 5%, причем с 2001г. впервые превысил долю лиц моложе 16 лет.

Доля населения в трудоспособном возрасте в Сибири составляет 64,4%, что несколько выше, чем в среднем по России (62,9%) и выше чем она была ранее. Однако в абсолютном выражении численность населения в трудоспособном возрасте в Сибири в 2005 г. осталась примерно на уровне 2000 г. (12,6 млн. человек в 2005 г. и 12,3 млн. человек в 2000 г.), т.е. даже был небольшой рост (2,4%).

Доля населения моложе трудоспособного возраста в 2005 г. в Сибири составляла 17,7%, что выше, чем в среднем по России (16,3%). Самыми «молодыми» в Сибирском регионе являются республики Тыва, Алтай и Бурятия, а также Читинская область, где доля населения моложе трудоспособного возраста составляет от 29,5% до 20,7%. Но такая ситуация складывается на фоне низкой продолжительности жизни и высокой смертности.

В 2004 г. по сравнению с 2000г. абсолютная численность занятого в экономике населения в Сибирском регионе увеличилась незначительно – на 2% или на 224 тыс. человек, в то время как абсолютная численность



безработных сократилась почти на 30% или на 443 тыс. человек. Экономический рост и социальное развитие в Сибири в 2000 – 2006 гг. в определяющей мере происходили за счет созданного в 90-е годы резерва труда, находящегося в сфере самозанятости. Только этим, по нашему мнению, можно объяснить рост доли и абсолютной численности экономически активного (с 9 до 10 млн. человек) и занятого в экономике населения (с 8,7 до 9,1 млн. человек), несмотря на снижение общей численности населения. В целом уровень экономически активного населения в сибирском регионе такой же, как в среднем по России (65,3%). Уровень экономической активности мужского населения в СФО такой же, как в России в целом, в то время как экономическая активность женщин ниже 60,4% (по России в целом – 61,3%).

Уровень безработицы в Сибири превышает среднероссийский уровень и составляет 9,4% (а в России в целом – 8,2%). Наиболее высокий уровень занятости в Тюменской области – 64,6% – это выше не только чем в среднем по сибирскому региону, но и чем по России в целом. Однако есть субъекты в сибирском регионе, где этот показатель, наоборот, снизился: это Республика Бурятия, Красноярский край, Иркутская область; в Читинской области он фактически остался неизменным.

По данным выборочного обследования населения по проблемам занятости в 2005 г. основная доля занятого населения в Сибирском регионе, как и в России в целом – это люди в возрасте от 20 до 50 лет, их удельный вес составляет более двух третей занятого населения (77%), что выше, чем в России (75,8%). В целом по Сибирскому региону занятое население моложе, чем в России в целом (средний возраст 39 лет в регионе и 39,6 лет в России). По регионам средний возраст занятого населения колеблется от 37,5 лет в Читинской области и 37,8 лет в Республике Тыва, до 40,3 лет в Новосибирской области.

В период с 2000 г. по 2005 г. уровень безработицы в сибирском регионе снизился с 12,8% до 9,4%. Самый низкий уровень безработицы среди

субъектов сибирского региона в Тюменской области (6,7%), что ниже, чем в среднем по региону и по России в целом, а самый высокий уровень безработицы в Республике Тыва (21,8%), что в 2,3 раза выше, чем в среднем по региону. Средний возраст безработного в Сибирском регионе такой же, как в России в целом – 34,5 лет.

В настоящее время неудовлетворенная потребность в рабочей силе в Сибири составляет 96 тыс. человек. Наибольший дефицит кадров испытывает Новосибирская и Кемеровская области (более 24 тыс. человек в каждой), Тюменская область (20,5), Иркутская область (12,6) и Красноярский край (10,5). На одну вакансию в Сибири приходится 3,6 человека, что выше, чем по России в целом (2,7 человека).

Покрытие растущей потребности региона в рабочей силе обуславливает привлечение в регион рабочей силы, в том числе иностранной. Как и в других регионах России, в Сибири иностранцы занимают, как правило, те ниши на рынке труда (это рабочие места с тяжелыми и вредными условиями труда), которые оказались невостребованными местной рабочей силой. Иностранная рабочая сила в Сибири, как и в других регионах России, используется главным образом в строительстве, промышленности, сельском хозяйстве, в общественном питании, розничной торговле. В 2005 г. в сибирском регионе трудились более 120 тыс. из 702,5 тыс. иностранных работников, официально занятых в России. Наибольшая часть из них была занята в Ямало-Ненецком АО - 26 тыс. человек, Ханты-Мансийском АО - 24,4 тыс., Красноярском крае – 16,2 тыс., Читинской области – 14,5 тыс. человек. Многие из них прибыли по квотам, определяемым регионами. С 2003 г. по настоящее время сибирский регион (после дальневосточного) имеет наибольшую квоту для привлечения иностранной рабочей силы. В 2005 г. субъектами РФ сибирского региона (Сибирским федеральным округом и Тюменской областью) была подана заявка на квоту в размере 33,4 тыс. человек, что составляет 16% от общего числа поданных заявок.

В **третьей** главе рассмотрены перспективы демографического развития Сибири и приоритеты политики в области формирования ее трудового потенциала. Для обеспечения экономического роста Сибирь в перспективе будет нуждаться в рабочей силе. Однако, как уже говорилось, процесс суженного воспроизводства населения Сибири в перспективе сохранится. Сокращение численности населения Сибири произойдет в большинстве ее субъектов (в 13 из 19). Из 6 субъектов, где к 2025 г. численность населения возрастет, наибольший рост прогнозируется в Тюменской области – на 15%. Этот рост будет обеспечен за счет автономных округов: Ханты-Мансийского и Ямало-Ненецкого, где численность населения увеличится почти на треть (31% и 27% соответственно). Увеличится численность населения в Республике Алтай – на 9% и на 6% в Республике Тыва и Агинском Бурятском АО.

Самое большое сокращение численности населения произойдет в Эвенкийском АО – на 35%, в результате чего его и без того малая численность населения уменьшится с 17 тыс. до 10 тыс. человек. Этот автономный округ и в 2025 г. будет самым малочисленным среди субъектов РФ в Сибири. Второй по снижению численности населения в 2025 г. будет Читинская область, где она сократится на 18% (с 1,12 млн. до 0,99 млн. человек). Существенное сокращение численности населения произойдет в Таймырском АО и Республике Бурятия (по 16%), Омской области (на 14%), а также в Алтайском и Красноярском крае и в Иркутской области, которые потеряют по 12% общей численности населения в 2025г. по сравнению с 2006г. В остальных субъектах Сибирского региона сокращение будет или на уровне региона (на 11%) или меньше.

Сокращение общей численности населения Сибирского региона произойдет главным образом из-за естественной убыли населения: по этой причине Сибирь потеряет в 2025 г. 98,1 тыс. человек, а из-за миграционного оттока 17,9 тыс. человек. Естественная убыль населения будет наблюдаться повсеместно за исключением Тюменской области, где, наоборот, намечается

естественный прирост населения на 4,4 тыс. человек, и Республике Тыва, где также намечается естественный прирост в 0,9 тыс. человек. В целом коэффициент естественной убыли населения Сибири составит в 2025 г. минус 5,5‰, что меньше общероссийского показателя (минус 6,9‰), т.к. в Сибири еще сохраняется более высокий уровень рождаемости, связанный с относительно молодой структурой населения.

По миграционной убыли сибирские субъекты РФ поделились фактически поровну: в 6 – прогнозируется миграционный прирост, а в 7 – убыль. Наиболее существенный миграционный прирост населения прогнозируется в Тюменской области (16,4 тыс. человек), в остальных субъектах миграционный прирост будет скромнее: в Новосибирской области – 6,0 тыс., Кемеровской – 5,6 тыс., Республике Хакасии – 2,8 тыс. и Республике Алтай – 0,9 тыс. человек. По миграционной убыли населения Читинская область будет лидировать – в 2025 г. за счет миграции станет меньше на 8,9 тыс. человек; от 6,7 до 5,6 тыс. человек сократится численность населения в результате миграции в Республике Бурятия, Красноярском крае, Омской и Кемеровской областях; в Иркутской области – на 4,5 тыс. человек.

Согласно прогнозу Росстата средняя продолжительность жизни населения Сибири будет составлять 66,5 лет, что меньше почти на 2 года по сравнению со среднероссийскими показателями (68,2 года). Сохранится существенный разрыв между женщинами и мужчинами в средней продолжительности жизни (13,4 года) и он будет превышать среднероссийский показатель (12,9 года) на 0,5 года.

В перспективе сохранится более благоприятная возрастная структура населения Сибири. Доля лиц моложе трудоспособного возраста будет больше, чем в среднем по России (21 и 19% соответственно), доля лиц старше трудоспособного возраста, наоборот, ниже (23% и 26% соответственно) и доля населения в трудоспособном возрасте выше (56% и 55% соответственно). Самым «молодым» в 2025 г. будут население

Читинской области и Республики Алтай, где доля населения моложе трудоспособного возраста составит четверть населения (25%), а самым «старым» в 2025 г. будет население Новосибирской области, где доля населения старше трудоспособного возраста будет составлять 27%.

В результате таких изменений в возрастной структуре населения демографическая нагрузка в Сибири, как и в России в целом, увеличится, но в Сибири этот рост будет более существенным: общая демографическая нагрузка в Сибири увеличится на 43% (в России в целом – на 38%). Это увеличение произойдет главным образом за счет роста населения старше трудоспособного возраста (на 49% в Сибири и на 45% в России в целом). В 2025 г. самая высокая демографическая нагрузка за счет лиц старше трудоспособного возраста (она будет превышать не только средние показатели по Сибири, но и по России в целом) будет в Алтайском крае, в Новосибирской и Омской областях, а самая низкая - в Республике Тыва и в Тюменской области.

В результате сохранения более высокого уровня рождаемости, самые высокие показатели демографической нагрузки за счет лиц моложе трудоспособного возраста будут в национальных республиках Тыва, Бурятия, Алтай, и в Читинской области, а самые низкие - в Тюменской, Новосибирской и Кемеровской областях, в Красноярском крае.

Таким образом, в перспективе в сибирском регионе сокращение трудового потенциала будет происходить наиболее интенсивно, в том числе из-за миграционного оттока. При отсутствии перспектив привлечения трудовых ресурсов в Сибирь из западной части России политика привлечения и закрепления кадров и населения должна ориентироваться, прежде всего, на собственный демографический потенциал. Поэтому приоритетным направлением по сохранению трудового потенциала Сибири является миграционная политика, нацеленная на сдерживание миграционного оттока населения.

Для сдерживания миграционного оттока населения трудоспособного возраста необходимо, в первую очередь, развитие производства и восстановление рабочих мест, обеспечение населению возможности получения достаточного для жизни трудового дохода, поскольку высокая безработица и низкий уровень жизни является одним из основных факторов, выталкивающих население из региона. Не менее важной задачей является повышение привлекательности условий проживания населения, позволяющее компенсировать неблагоприятные природно-климатические условия.

В целях сокращения демографической нагрузки на работающее население и нагрузки на социальную инфраструктуру на некоторых территориях Сибири следует восстановить систему переселения пенсионеров в регионы с более благоприятными условиями проживания и более низкой стоимостью жизни.

Проведение политики стимулирования рождаемости здесь также необходимо, как и на всей территории страны, однако, на первом месте должно стоять не прямое стимулирование рождаемости, а охрана репродуктивного здоровья населения, улучшение медицинского обслуживания беременных женщин и детей.

Меры по улучшению материальных условий жизни семей с детьми и меры по улучшению качества жизни населения этих территорий с целью сокращения миграционного оттока должны быть согласованными и составлять единый комплекс.

Таким образом, для поддержания демографической базы формирования трудового потенциала Сибири необходимо проведение активной демографической и миграционной политики. При разработке мер демографической и миграционной политики необходимо исходить из того, что стратегической целью демографического развития региона (и его субъектов), как и России в целом, является такая динамика численности населения, которая отвечала бы интересам региона во всех сферах жизнедеятельности. Критерием эффективности предпринимаемых мер может

стать постепенное сокращение естественной убыли населения и поддержание определенного уровня миграции для удовлетворения потребности в дополнительных трудовых ресурсах.

Мероприятия по сохранению демографической базы трудового потенциала должны быть направлены на стабилизацию и увеличение рождаемости, охрану здоровья населения, сокращение преждевременной смертности, оптимизацию внутренних миграционных потоков, рациональное привлечение иммигрантов.

**В заключении** дано обоснование наличия резервов для преодоления депопуляции и постепенной стабилизации численности населения и трудового потенциала Сибири. Определены приоритеты в системе комплекса мер в области социально-экономической политики, способствующей закреплению населения в регионе; в области стимулирования рождаемости и снижения смертности населения, как факторов стабилизации численности населения в ближайшей перспективе и его роста в среднесрочном и долгосрочном периоде, а также как фактора увеличения экономически активного населения, сохранения демографического и трудового потенциала; в области регулирования миграции населения и привлечения иностранной рабочей силы.

#### **Публикации по теме диссертации:**

Проблемы формирования и использования трудового потенциала Сибири в пореформенный период. //Народонаселение. М., 2007. № 3. п.л. 0,8.

Трансформация трудового потенциала Сибири после переписи населения 1989г. /Тезисы доклада на Международной научно-практической конференции «Настоящее и будущее демографии России через призму переписей населения», Москва, 2007 г. – 0,3 п.л.

Особенности формирования трудового потенциала Сибири в советские годы. ИСПИ РАН.М.2007. п.л.1.2

---

На сайте ИСПИ РАН публикуется в авторской редакции