

На правах рукописи

Бобков Дмитрий Алексеевич

**Социально-экономические аспекты
мексиканской иммиграции в США**

Специальность 08.00.05 - Экономика и управление народным хозяйством
(экономика народонаселения и демография)

Автореферат

диссертации на соискание ученой степени
кандидата экономических наук

Москва - 2007

Работа выполнена в Институте социально-политических исследований
Российской академии наук

Научный руководитель Рыбаковский Леонид Леонидович-
доктор экономических наук, профессор

Официальные оппоненты **Воробьева Ольга Дмитриевна-**
доктор экономических наук, профессор,
зав. кафедрой статистики и демографии
Российского государственного социального университета
Парфенцева Ольга Александровна-
кандидат экономических наук, ведущий научный
сотрудник ГУ-Института макроэкономических исследований

Ведущая организация - Экономический факультет Московского
Государственного университета им. М.В. Ломоносова

Защита диссертации состоится 8 ноября 2007 г. в 14 часов на заседании Диссертационного Совета Д.002.088.02. в Институте социально-политических исследований РАН по адресу: 117218, Москва, ул. Кржижановского, д.24/35, кор.5.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке Института социально-политических исследований РАН по адресу: 117218, Москва, ул. Кржижановского, д.24/35, кор.5.

Автореферат разослан « ____ » _____ 2007 г.

Ученый секретарь
диссертационного совета
кандидат экономических наук

Макарова Л.В.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. Современные миграционные процессы имеют большое значение для будущего США. Своим становлением американское государство обязано международной миграции, в первую очередь, из европейских стран. В то же время этнический состав сегодняшних иммигрантов сильно изменился по сравнению с началом прошлого столетия.

В 1945 году 87 % жителей США составляло белое население, в то время как в 1995 его доля сократилась до 73,6%. Согласно прогнозам специалистов, к середине XXI столетия Соединенные Штаты могут стать первой постиндустриальной страной, где этнические меньшинства составят почти половину населения страны.

Главным источником международных иммигрантов в США на сегодняшний день является Мексика. По состоянию на 2003 год, из 32,5 миллионов граждан иностранного происхождения примерно 9,8 миллиона являлись выходцами из Мексики. Одновременно Мексика остается основным «донором» нелегальной иммиграции, по неофициальным данным, до 5,3 миллионов мексиканцев проживает в США незаконно. С начала 1980-х гг. численность мексиканских мигрантов, избравших местом своего постоянного проживания США, резко возросла. Показателен значительный рост сальдо мексиканской иммиграции, превысивший в 1990 - 2000 гг. 3,4 млн. человек.

Помимо воздействия непосредственно на этническую структуру населения, с каждым годом мексиканские иммигранты играют все большую роль в отдельных отраслях экономики США, что делает их конкурентами коренных американцев на рынке низкоквалифицированного труда. В силу низких доходов, которые незначительно увеличиваются в зависимости от продолжительности проживания в США, мексиканцы являются основными получателями государственных субсидий и социальных пособий, по сравнению с остальными международными мигрантами. Кроме того, в силу концентрации мексиканского населения главным образом в юго-западных штатах страны, у

мексиканских иммигрантов крайне медленно проходят процессы адаптации и интеграции в американское общество.

Регулирование численности как незаконных, так и легальных иммигрантов из Мексики, а также содействие полноценному интегрированию мексиканцев в американское общество и культуру, являются одними из приоритетных задач иммиграционной политики США на ближайшие годы. В этой связи изучение особенностей современной мексиканской иммиграции особенно актуально.

Объект исследования – мексиканские иммигранты, проживающие на территории США. **Предмет исследования** – социальные и экономические аспекты мексиканской иммиграции и факторы, оказавшие влияние на рост ее количественных показателей.

Цель исследования – выявить тенденции и особенности миграционных потоков из Мексики в США, определить эффективность их нормативно-правового регулирования и влияние на численность мексиканского населения.

В соответствии с целью в исследовании поставлены следующие **задачи**:

- дать оценку ключевым социальным и экономическим характеристикам мексиканских иммигрантов, проживающих на территории США;
- выявить отрицательные и положительные аспекты мексиканской иммиграции с точки зрения характера ее влияния на экономику США и занятость населения;
- выделить ключевые этапы эволюции мексиканской иммиграции в США на протяжении XX века в условиях менявшейся экономической и политической конъюнктуры;
- определить причины иммиграции из Мексики и установить основные факторы, оказавшие влияние на перемещение мексиканской рабочей силы;
- дать оценку ключевым законодательным инициативам США по регулированию легальной и нелегальной иммиграции из Мексики.

Методологической и теоретической основой исследования являлись труды в области международной миграции, экономики, истории, миграционного

законодательства зарубежных стран. Среди российских авторов необходимо выделить работы Воробьевой О.Д., Денисенко М.Б., Иванова О.А., Ивахнюк И.В., Ионцева В.А., Регент Т.М., Рыбаковского Л.Л., Рязанцева С.В., Топилина А.В. Ушкалова И.Г., Юдиной Т.Н. и др. Среди зарубежной научной мысли следует отметить таких исследователей, как Аранго Х., Борхас Г., Вотерс М., Калавита К., Камарота С., Каналес А., Кард Д., Корнелиус У., Косер К., Кэслс С., Мартин Ф., Мейер М., Миллер М., Мэсси Д., Портес А, Румбаут Г., Суарес-Ороско М., Тиченор Д., Тэйлор Э., Хантингтон С.

Основными методами исследования являлись анализ статистических данных национальных переписей США, литературы о законодательно-правовых актах по миграции, принимавшихся в США, социологические исследования международных организаций и статистических служб США (U.S. Census Bureau); критическое осмысление исторических материалов.

Информационную базу работы составили аналитические материалы по социально-экономическим аспектам иммиграции, исследования американских академических учреждений и «мозговых центров», think-tanks (Институт миграционной политики, Центр иммиграционных исследований, Центр сравнительных иммиграционных исследований, Pew Hispanic Center и др.), международных организаций (Отдела народонаселения ООН), исторические справочники, информационные ресурсы Internet.

Научная новизна работы состоит в следующем:

- выявлены особенности возрастно-половой структуры мексиканской иммиграции в США, определены современные тенденции территориального распределения мексиканских иммигрантов в США; даны оценки количества нелегальных иммигрантов, прибывающих в США из Мексики;
- систематизировано положительное и отрицательное воздействие мексиканской иммиграцией на рынок труда США, а также выяснены социально-экономические характеристики современных иммигрантов из Мексики;
- определены основные факторы мексиканской иммиграции в контексте современных зарубежных теорий миграционных процессов,

разработана периодизация мексиканской иммиграции в США на протяжении XX века;

- дана оценка эффективности вступления Мексики в международный торговый альянс НАФТА с точки зрения его влияния на увеличение численности легальной и нелегальной иммиграции;

- выделены этапы и особенности государственного регулирования миграционных потоков в США с начала прошлого века по настоящее время; определено влияние американской политики на численность мексиканской иммиграции;

- конкретизированы ближайшие задачи правительства США, связанные с регулированием численности легальной и нелегальной иммиграции из Мексики с учетом опыта предыдущих иммиграционных реформ.

Практическое значение работы состоит в возможностях использования его основных результатов при сравнительной оценке современных миграционных процессов в России и их применении в стратегическом планировании иммиграционной политики на ближайшие годы.

Апробация работы. Основные положения работы докладывались на семинарах отдела социальной демографии ИСПИ РАН, а также представлены в опубликованных трех научных и одной общественно-популярной статьях.

Структура и объем диссертации. Работа состоит из введения, двух глав, заключения и списка литературы.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во введении дается общая характеристика работы, обоснование актуальности, формулировка цели, задач исследования, его новизны и практической значимости полученных результатов.

В первой главе раскрыты характерные экономические, социальные и территориальные особенности иммиграционных потоков из Мексики, дана оценка современного положения мексиканцев на рынке труда США и проанализированы основные проблемы, с которыми сталкиваются мексиканские иммигранты в процессе интеграции в американский социум.

Испаноговорящее население (hispanics), легально проживающее в США, в 2002 году по численности впервые превзошло афро-американцев. По различным оценкам, к 2040 году при сохранении нынешних темпов миграции доля испаноговорящих превысит 25%, при этом две трети из них будут выходцами из Мексики.

Анализируя возрастную-половую структуру современной мексиканской иммиграции, можно выделить ряд особенностей:

во-первых, большинство мексиканских иммигрантов находятся в возрасте от 20 до 54 лет. Этот показатель не случаен: в большинстве на переезд с целью поиска более высокооплачиваемой работы и лучших материальных условий решается трудоспособная, экономически активная часть населения. В широком смысле, процесс иммиграции – это долгий путь адаптации к новым социальным условиям, реалиям и культуре, в связи с чем, на этот шаг, как правило, решаются люди трудоспособных возрастов, обладающие повышенной миграционной подвижностью. Этим же легко объяснить тот факт, что среди мексиканских иммигрантов не так много лиц пенсионного возраста (от 55 лет и выше);

во-вторых, в силу того, что дети в крайне редких случаях мигрируют самостоятельно, решающиеся на переселение мексиканцы имеют либо не более

одного ребенка, либо вовсе бездетны. Этим объясняется относительно небольшое число мигрантов в возрасте до 20 лет. Кроме того, дети иммигрантов, родившиеся на территории США, согласно закону, получают американское гражданство и потому не включаются в возрастно-половой состав.

Важной особенностью, отличающей мексиканскую иммиграцию от международной миграции из других стран в США, является сильное преобладание мужского населения над женским в возрасте от 15 до 44 лет. Объясняется это тем, что мексиканская иммиграция на протяжении всего времени была, в первую очередь, движением рабочей силы. На сезонную работу в США чаще отправлялась мужская половина населения. В то же время за последние годы доля женщин среди мексиканских иммигрантов стремительно увеличивается, что свидетельствует о том, что все большее число мексиканцев переезжает в США вместе с семьей. Таким образом, современные миграционные потоки из Мексики все чаще сопровождаются сменой постоянного места жительства. Но Мексика остается, тем не менее, основным источником нелегальной иммиграции, которая в период с 1990 по 2002 гг. выросла с 2 до 5,3 миллионов. Ежегодно в США прибывает в среднем свыше 300 тыс. нелегальных мигрантов из Мексики.

Знаковой тенденцией, которая наблюдается с начала 1990-х гг., является изменение географии расселения мексиканских мигрантов по территории США. Традиционно, в первую очередь, в силу географических факторов, наибольшее число мексиканцев проживает в четырех штатах – Калифорния, Техас, Иллинойс и Аризона: с 1990 по 2002 гг. численность мексиканского населения в них выросла с 3,8 до 7,1 миллионов человек. В то же время за этот же период доля мексиканских мигрантов, проживающих в этих четырех штатах упала с 89% до 72%, что свидетельствует о том, что мексиканцы стали активнее перемещаться по стране в поисках работы и лучших экономических условий. Так, мексиканские иммигранты стали осваивать юго-восточные штаты – Алабаму, Арканзас, Джорджию, Миссисиппи, Северную и Южную Каролину;

Средний Запад – Айову, Небраску, Миннесоту, Висконсин, а также такие южные штаты, как Мэрилэнд и Дэлавер, и западные - Колорадо и Юту.

Будучи самой многочисленной группой мигрантов в США, мексиканцы занимают первое место по количеству натурализаций – примерно 1,9 млн человек. Во многом благодаря осмысленной политике мексиканского правительства, разрешившей гражданам Мексики иметь двойное гражданство, эти показатели начали заметно расти с начала 1990-х годов. В то же время доля получивших американское гражданство от общего числа мигрантов в 1995 году составляла лишь 29,1%, что является самым низким показателем среди всего населения иностранного происхождения в США. В 2000 году, с увеличением численности мексиканского населения до 9177,5 тысяч, этот показатель составил всего 22,5%. При этом свыше 1 миллиона приехавших в США до 1980 года до сих пор не получили американского гражданства, равно как не имеют американского паспорта более 4,2 миллионов мексиканцев, приехавших в США в период между 1990 и 2000 годами. Для сравнения, из числа российских граждан, иммигрировавших в США в период с конца 1970-х по 2000-й год, гражданство получили 45,5% - средний показатель по сравнению с другими странами.

Таким образом, у мексиканцев большие потенциальные возможности для натурализации. Об этом свидетельствует и тот факт, что с 1990 по 1995 гг. число мексиканцев, получивших гражданство, выросло на 383%.

С 1995 по 2003 годы объемы ежегодных денежных переводов мексиканцев на родину увеличились почти на 10 млрд. долл. и составили примерно 13,2 миллиарда, что значительно превышает объем ВВП таких стран, как Киргизия, Таджикистан, Монголия, Сомали, Ямайка и др. Средняя сумма денежного перевода за этот период практически не изменилась, что позволяет сделать важный вывод: общий объем переводов в Мексику вырос за этот период времени исключительно благодаря росту численности мексиканских иммигрантов, но не увеличению их доходов в США.

В связи с ростом численности населения США и связанным с этим ростом потребления различных благ, спрос на неквалифицированную рабочую силу, особенно в сфере бытовых услуг и обслуживания, продолжает оставаться высоким настолько, что для удовлетворения растущего спроса работодателей в ближайшие годы одного лишь коренного населения будет не хватать. Ежегодный рост объема экономики США (динамика роста ВВП за последние годы, несмотря на некоторое замедление, остается на уровне не ниже 2,5 - 3% в год) подразумевает создание новых рабочих мест, что, в свою очередь, способствует привлечению мигрантов из Мексики.

Труд мексиканских иммигрантов играет все большую роль в масштабах всего рынка рабочей силы США: в 2001 году каждый пятый новый работник был выходцем из Мексики. В 2000 году 4% работоспособного населения США старше 16 лет родилось в Мексике; в 1990 этот показатель был всего 2%. Анализ структуры распределения мексиканских иммигрантов по различным сферам деятельности позволяет сделать вывод, что конкуренция между работниками мексиканского происхождения и гражданами, родившимися в США, происходит на самых низкоквалифицированных работах. Так, в 1990-е годы число мексиканских иммигрантов, занятых в аграрно-индустриальном секторе экономики США выросло на 2,9 миллиона человек, т.е. почти на 123%, по сравнению с показателями начала 1980-х. В то же время число американцев, занятых в этой отрасли производства, увеличилось за этот же период лишь на 13%.

Среди всех иностранных работников в США, которых по состоянию на 2000 год насчитывалось 16,7 млн., 4,7 млн. (28%) были заняты в области менеджмента, бизнеса, науке и прочих сферах деятельности, требующих профессиональных знаний и навыков; 3,4 (20%) – в сферах продаж и управленческом секторе; 3,3 (20%) работали в сфере услуг; 3,2 (19%) – в транспортном секторе, производстве и сферах услуг, требующих физического труда. Лишь 1,2 млн. человек или 7,1% работало в сфере строительных услуг и добывающем производстве.

В то же время, если взять мексиканских иммигрантов, то данные будут прямо противоположные, а именно: среди 4,4 млн. мексиканцев трудоспособного возраста 1,3 млн. или 29% работали в транспортном секторе, производстве и сферах услуг, требующих физического труда; 1,1 млн.(25%) было занято в сфере услуг; 0,7 млн. (15%) – в строительстве и добывающем секторе, тогда как лишь 0,5 млн. (12%) являлись сотрудниками сектора продаж и офисными служащими, и еще меньше, всего 0,3 млн. (8%) от общего числа мексиканских иммигрантов представляли менеджмент и профессиональные области деятельности.

Легальные иммигранты из Мексики большей частью переезжают в США в рамках процедуры воссоединения семьи, но не как приглашенные работники. В первую очередь, это свидетельствует о невысоком уровне квалификации мексиканских работников, едущих в США.

Таблица 1

Основные страны иммиграции по категории въезда (2002)

Страна происхождения	Число иммиграций, 2002	Приглашение на работу (%)	Семейные связи, родственники проживающих в США (%)	Беженцы (%)
Все страны	1,063,732	16,4	63,3	11,8
Мексика	217,318	3,2	95,6	-
Индия	66,864	59,5	37,7	-
Китай	55,994	32,1	66,4	1,2
Филиппины	48,674	23,0	76,6	-
Куба	27,520	0,1	8,6	88,3
Канада	27,296	49,5	47,7	-
Южная Корея	20,114	41,6	58,2	-

Среди ключевых положительных эффектов, оказываемых мексиканской иммиграцией на рынок труда США, необходимо отметить следующие:

- иммигранты из Мексики готовы выполнять низкоквалифицированную работу в тех отраслях, где наблюдается нехватка рабочей силы среди коренного населения, а также в тех случаях, когда местное население не готово заниматься «черновой» работой по субъективным соображениям;

- труд мексиканских иммигрантов способствует увеличению доходов от капитальных вложений компаний, минимизируя издержки производства, за счет привлечения дешевой рабочей силы;

Среди негативных аспектов следует выделить:

- высокий уровень безработицы, наблюдающийся среди иммигрантов из Мексики (9,4%);

- увеличение доли неквалифицированных работников в масштабах всего рынка труда США за счет работников из Мексики;

- утечку капитала (ежегодно – свыше 14 миллиардов долл.) в соседнюю Мексику;

- ежегодный рост числа нелегальных иммигрантов из Мексики на рынке труда США.

- негативное влияние на средний уровень доходов в отраслях, не требующих профессиональных навыков (аграрный сектор и сфера обслуживания).

Одним из наиболее важных показателей благосостояния индивида является уровень его дохода. Для иммигранта это одновременно и индикатор степени его адаптации к реалиям нового места жительства, культуре человеческих отношений, особенностям трудового процесса, отличиям в ведении бизнеса. Мексиканские иммигранты не являются исключением и по этим показателям значительно уступают остальным международным мигрантам (табл.2). Средние доходы мексиканских иммигрантов на порядок ниже доходов коренного населения, а также мигрантов из других стран. Почти 30% легальных мексиканских иммигрантов в 1999 году жили ниже черты бедности.

Несмотря на то, что с увеличением срока пребывания в США показатели доходов мексиканцев увеличиваются, даже среди тех, кто прожил в стране 30 и более лет, процент живущих ниже или около черты бедности все равно оказывается гораздо выше, чем среди коренного населения: среди мексиканцев, более 30 лет проживших в США, 18,5% живут ниже черты бедности, в то время доля малоимущих среди коренного населения составляет 10,8%.

Таблица 2

Среднегодовой доход семьи мексиканских иммигрантов в сравнении с уроженцами других стран и коренным населением США, 1999

Регион/страна происхождения	Численность	Среднегодовой доход семьи, \$	Доля живущих ниже черты бедности, %	Доля в возрасте 60-ти лет и старше, %
Все коренное население	250,288,425	49,298	15,1	16,4
Иммигранты	31,133,418	44,999	20,1	14,8
Азия	8,155,905	57,002	15,5	13,3
Европа, Канада и Австралия	5,931,905	51,004	12,9	32,9
Африка	883,092	46,067	19,8	6,7
Латинская Америка и страны Карибского бассейна	16,162,981	38,914	25,1	9,4
Выше \$55,000				
Филиппины	1,374,213	70,003	7,4	17,5
Индия	1,027,144	70,002	10,0	8,9
Тайвань	325,234	65,138	17,3	6,9
Гонг-Конг	201,358	64,998	13,6	5,6
Великобритания	567,240	62,240	8,4	29,6
От \$44,000 до \$55,000				
Япония	346,453	54,117	18,8	18,6
Вьетнам	991,995	53,993	16,3	9,8
Китай	997,301	51,025	16,6	23,4
Польша	472,544	50,006	10,2	30,4
Германия	705,110	49,813	11,2	40,2
Ниже \$44,000				
Колумбия	515,206	43,242	20,3	11,6
Сальвадор	815,570	41,992	21,8	5,3
Гватемала	480,004	41,043	23,8	4,9
Страны бывшего СССР	618,302	40,978	23,1	26,5
Куба	870,203	40,005	18,2	34,6
Мексика	9,163,463	36,004	28,9	6,2

На сегодняшний день 4,1% мексиканских иммигрантов участвуют в программе дополнительного социального дохода (supplemental security income, SSI) - государственная программа социального обеспечения граждан США; 5% получают субсидии на оплату аренды жилой площади; более 10% мексиканских мигрантов получают продовольственные талоны, дающие право получения

продуктов бесплатно или по льготным ценам. Одновременно 33,5% детей мексиканских иммигрантов получают талоны на школьное питание.

Половина мексиканских иммигрантов имеет медицинскую страховку (среди коренных граждан – 77,2%). 27% выходцев из Мексики являются членами так называемой программы Medicaid – государственной программы бесплатной или льготной медицинской помощи малоимущим и членам их семей. До 50% мексиканских иммигрантов имеют значительные льготы при уплате налогов, либо вовсе не платят общефедеральных налогов на доходы (среди коренных граждан – только 13%). В целом, из-за низких доходов мексиканские семьи платят в государственную казну, в среднем, гораздо меньше налогов: средняя мексиканская семья в год платит налогов на сумму в 2,156 долларов США, что почти в три раза меньше 7,255 долларов, которые платят американские граждане.

Таким образом, мексиканские иммигранты, до 50% которых вынуждены пользоваться государственными пособиями и льготами, увеличивают долю финансово несамостоятельных семей, тем самым, оказываясь причиной дополнительных расходов правительства на федеральном и региональном уровнях. Использование льгот иммигрантами (в первую очередь, мексиканскими) – один из факторов высоких налогов на доходы для остальных налогоплательщиков. Все это, так или иначе, влияет на социальный микроклимат в отдельных штатах, увеличивая недовольство коренного населения ростом числа мигрантов из Мексики.

Во второй главе рассмотрены основные зарубежные теории миграционных процессов в применении к мексиканской иммиграции, систематизированы её этапы, определены основные направления иммиграционной политики США, дана оценка эффективности принятия отдельных законопроектов в контексте мексиканской иммиграции.

В современной зарубежной научной мысли можно выделить значительное число теоретических моделей, объясняющих причины возникновения международных миграционных потоков. Отметим, что

причинами добровольной миграции, прежде всего, являются экономические факторы. В данном случае не рассматривается категория принудительных мигрантов, куда принято относить беженцев, ищущих убежище, перемещенных лиц, а также экологических мигрантов. Принудительная миграция не характерна для современных миграционных потоков между США и Мексикой.

Неоклассическая экономика выделяет макро и микро-теории иммиграции.

Так называемая, макро-теория, впервые предложенная такими учеными как А.Льюис и М.Тодаро, объясняет перемещение людей из страны в страну географическими различиями в предложении и спросе на трудовые ресурсы. Иными словами, страна, располагающая большими трудовыми ресурсами в сравнении с имеющимся капиталом, будет иметь низкий уровень равновесной заработной платы, в то время как в государстве с ограниченными трудовыми ресурсами, но большими инвестиционными возможностями, напротив, средняя заработная плата будет выше. Графически это можно изобразить известными кривыми спроса и предложения. В результате подобной разницы в заработных платах работник из страны с низкими уровнями доходов (Мексика) переезжает в страну, где доходы выше (США).

В свою очередь, микро-теория концентрируется на отдельном индивиде и заключается в проблеме индивидуального выбора, которую в разное время описали М.Торардо и Г.Борхас. Согласно этой теории, человек мигрирует в другую страну, если видит для себя возможность улучшить условия жизни при переезде и в этой связи считает оправданными все издержки, связанные с переездом, а именно: дорожные расходы и стоимость жизни до устройства на работу; процесс адаптации к новой культуре; изучение незнакомого языка; трудности интеграции в новые условия местной системы трудовых отношений; неизбежная утрата прежних межличностных связей и обретение новых. Оценивая все возможные издержки, потенциальные мигранты принимают решение, мигрировать или оставаться.

В отличие от неоклассической экономической мысли, новая классическая экономика принимает во внимание наличие социальных связей

индивида, влияющих на принятие решений. В качестве примера можно привести мексиканскую семью, которая зачастую, помимо увеличения дохода, стремится минимизировать риски, связанные с возможной нестабильностью на внутренних рынках¹. В этой связи многие мексиканские семьи стремятся диверсифицировать источники своих доходов, в связи с чем, часто члены семьи отправляются на заработки в США.

Ученые О.Старк и Э.Тэйлор, объясняя причины возникновения миграционных потоков, также предложили выделять, так называемый, фактор относительной депривации - недостаточное удовлетворение какой-либо потребности индивида или группы людей в сравнении с другими индивидами или группами. Иными словами, семья направляет одного из своих членов работать за рубеж не только и не столько с целью получить дополнительный источник дохода, но в то же время выделиться на фоне соседних семей или, напротив, «не отстать» от соседей. Принимая во внимание особенности национального менталитета, присущие представителям испаноговорящей расы, можно утверждать, что фактор относительной депривации может играть роль в принятии решения о переезде в США для потенциальных мексиканских мигрантов. В особенности это касается сезонной трудовой миграции мексиканцев.

Теория сегментированных рынков труда, оставляя в стороне индивида и его потенциальное решение эмигрировать, во главу угла ставит присущий современному индустриальному обществу спрос на иммигрантов. Одним из видных теоретиков подобного подхода выступил известный итальянский ученый М.Пьоре, который предположил, что иммиграция не вызвана push-факторами (выталкивающими) в странах-источниках миграции (низкие зарплаты или безработица), а, напротив, обусловлена pull-факторами

¹ Граждане индустриально развитых стран имеют большую финансовую защищенность, в случае серьезных рыночных колебаний и финансовых кризисов они могут претендовать на определенную компенсацию; в случае временной утраты рабочего места граждане развитых западных стран получают пособия по безработице. Кроме того, в развитых странах лучше функционирует система кредитов, а также развита система фьючерсных контрактов и субсидий для работников сельскохозяйственного сектора, что особенно важно в случае неурожая.

(притягивающими) принимающих стран (хронический и неизбежный спрос на зарубежных работников в определенных отраслях экономики).

Исходя из характерных особенностей и масштабов миграционных потоков, мексиканскую иммиграцию в США на протяжении XX века можно подразделить на несколько основных этапов.

Границами первого условно можно обозначить период с начала XX века до окончания эпохи Мексиканской революции, начавшейся в 1910 и завершившейся в 1918. Этот период, в частности, отличается тем, что основную часть миграционного потока составляли беженцы - мексиканская элита покидала страну, в основном, по политическим мотивам, в период революционной нестабильности.

Ко второму этапу иммиграции из Мексики следует отнести период между началом Первой мировой войны в 1914 году и до начала Второй мировой войны, когда была учреждена программа Брасеро (1942). Начиная с 1920-х гг. мексиканские работники постепенно стали превращаться в достойную замену европейским. В период между 1915 и 1920 гг. ежегодный поток мигрантов из Мексики вырос с 11 до 51 тыс. В совокупности в 1920-х годах в США прибыло свыше 500 тыс. мексиканцев. Помимо политических и социальных факторов, это объяснялось тем, что контролировать государственные порты, единственный способ европейскому и азиатскому иммигранту попасть в страну, было не так сложно и не требовало больших усилий и бюджетных затрат. В то же время средств на то, чтобы держать под наблюдением границу между США и Мексикой, протяженностью почти в 3000 километров, в то время не хватало. Среди американских законодателей также бытовало мнение, что, в отличие от иммигрантов, прибывавших из-за океана, мексиканцы значительно проще поддаются депортации, что отчасти было правдой:

- во-первых, издержки, связанные с репатриацией гражданина Мексики, были значительно меньше, чем в случае с европейским иммигрантом;

- во-вторых, в этот период иммиграция из Мексики большей частью носила сезонный характер, основная масса наемных работников сама возвращалась на родину по окончании работ.

В отдельный, третий, этап мексиканской иммиграции в США следует выделить период действия программы Брасеро (1942 – 1964), оказавшей серьезное влияние на дальнейший рост численности выходцев из Мексики в США. За время существования программы Брасеро с 1942 по 1964 по приблизительным подсчетам от 3,5 до 5 миллионов мексиканцев получили временное право оказывать рабочие услуги в США.

Подводя итоги иммиграционных процессов между США и Мексикой в период между мировыми войнами и первым десятилетием после Второй мировой войны, можно сделать ряд выводов:

- с самого начала, за исключением первого этапа, мексиканская иммиграция была движением рабочей силы - трудовой миграцией, обусловленной, в первую очередь, экономическими факторами;

- внутренняя и внешняя политика США, с одной стороны, направленная на сокращение миграционных потоков, в конечном итоге стимулировала их;

- общественные протесты против иммиграции сочетались с сильным лобби работодателей из южных и юго-западных районов страны, предпочитавших труд иммигрантов как наиболее дешевый.

Четвертый этап уместно обозначить рамками окончания программы Брасеро и серединой 1980-х гг. Иммиграция из Мексики в этот период по-прежнему носила циклический характер, однако все больше мексиканцев стремились остаться в США навсегда. С целью найти рабочие места для бывших *braceros*, в 1970 годах правительство Мексики выступило инициатором индустриальной программы, заключавшейся в беспошлинном импорте американских комплектующих на мексиканский рынок, для последующей сборки и реэкспорта готовых изделий. Результатом стало резкое увеличение численности населения на границе с США, а также экономический рост

северных регионов Мексики. Неизбежно увеличивалась и численность нелегальных иммигрантов.

Наиболее сложным для анализа представляется пятый этап, берущий свое начало в первой половине 1980-х и длящийся, по мнению некоторых ученых, до настоящего времени. Миграционные потоки из Мексики, эволюционировавшие на протяжении всего столетия, в этот период стали носить все более комплексный характер, стремительно превратились из сезонной контрактной миграции гастарбайтеров в полноценную международную миграцию, сопровождавшуюся сменой места жительства.

Фактором увеличения численности мексиканской иммиграции в США в этот период, явилось присоединения Мексики в 1994 к Северо-американскому соглашению о свободной торговле, НАФТА (North American Free Trade Agreement, NAFTA). История создания зоны свободной торговли частично связана с интеграционными процессами, наблюдавшимися в Европейском Сообществе в 1980-х годах. Северо-американские бизнесмены опасались, что в связи с подписанием 14 июня 1985 года Шенгенского соглашения об отмене паспортного и таможенного контроля между рядом стран Европы, а также благодаря подписанному 17 февраля 1986 года в Люксембурге Единому Европейскому Акту, в рамках которого фактически был создан единый европейский рынок, Европа станет меньше зависеть от экспортных товаров стран, не являющихся членами ЕС. Все это ускорило подписание договора о свободной торговле между США и Канадой в 1988, к которому присоединилась и Мексика.

В целом, соглашение НАФТА оказалось выгодным для Мексики: членство в альянсе открывало больше возможностей в плане экономического сотрудничества с США. Одновременно развивающиеся между двумя странами транспортное сообщение и коммуникации, а также неизбежно растущие связи в торговле, туризме, образовательной сфере упрощали въезд в страну для многих категорий граждан. В итоге, создание зоны свободной торговли

интенсифицировало приток легальных и нелегальных гастарбайтеров из соседней Мексики.

На сегодняшний день в связи с соглашением НАФТА в США сложилась парадоксальная ситуация, фактически не имеющая мировых аналогов. С одной стороны, степень интеграции на торгово-экономическом уровне между двумя странами чрезвычайно высока. В то же время, об открытии свободного перемещения для граждан двух стран в ближайшей перспективе говорить не приходится.

Одна из других причин, по которой темпы миграции из Мексики в США сегодня не уменьшаются, является формирование так называемой, миграционной индустрии. Сюда относятся «койоты» - люди, нелегально переправляющие иммигрантов через границу, а также туроператоры, кадровые агенты, брокеры, адвокаты, консультирующие по вопросам иммиграционного законодательства. К миграционной индустрии относятся и банки, осуществляющие денежные переводы мексиканцев. Кроме того, зачастую сами мигранты становятся агентами миграционной индустрии: к примеру, к таковым можно отнести мигрантов - представителей малого бизнеса, приглашающих к себе на работу родственников из Мексики. Масштабы «иммиграционного бизнеса» в США год от года только расширяются, потому руководству штатов и федеральному правительству все сложнее контролировать приток нелегальных иммигрантов.

Согласно исследованиям Pew Hispanic Center, сегодня 57% мексиканцев уверены, что им полагается безвизовый въезд в США; почти 60% опрошенных полагают, что юго-восточные штаты по праву должны принадлежать Мексике. Такие настроения не случайны: то, что сегодня составляет часть американской территории, а именно: штаты Техас, Нью Мексико, Аризона, Калифорния, Невада и Юта, еще 160 лет назад принадлежали Мексике, до тех пор, пока та не потеряла эти земли в Техасской войне за независимость 1835 – 1836 гг. и в ходе Американо-Мексиканской войны в 1846 – 1848 гг.

Все выше перечисленное в конечном итоге послужило стимулом для мексиканского правительства больше внимания уделять работе с соотечественниками в США. Так, с приходом к власти президента К. Салинаса де Гортари, была учреждена Программа по мексиканским сообществам за рубежом (Program for Mexican Communities Abroad), которая ставила целью укрепить связи с мексиканцами, живущими в США. Кроме того, правительство Мексики не только разрешило иметь двойное гражданство, но и всячески поощряло эмигрантов, получавших американский паспорт. Иммигранты получили право участвовать в мексиканских общенациональных выборах, не покидая пределов США.

К осознанию того, что необходимо проводить более жесткую иммиграционную политику в отношении определенных категорий международных иммигрантов, в первую очередь, из Мексики, США шли достаточно долго. В 1981 году президентом США Д.Картером была учреждена выборная Комиссия по вопросам беженцев и иммигрантов (Select Commission on Immigration and Refugee Policy, SCIRP), которая в том же году рекомендовала введение санкций для работодателей, а также выступала за проведение политики легализации.

Законопроект об иммиграционной реформе и контроле (Immigration Reform and Control Act, IRCA), одобренный американскими конгрессменами в 1986 г. и подписанный президентом, стал, по сути, одной из первых и пока самой серьезной попыткой власти решить вопрос неизбежной экономической потребности в мигрантах, с одной стороны, и не допустить дальнейшего роста числа нелегальных работников, прежде всего, из Мексики, с другой. Президент США Р.Рейган, подписывая законопроект, говорил, что он стал «продуктом самых длительных и сложных законодательных дебатов за последние десятилетия».

В законе 1986 года можно выделить несколько основных положений:

- во-первых, закон позволял всем работникам без надлежащих документов, которые проживали в США на незаконных основаниях с 1 января 1982 г. и ранее, получить легальный статус;

- во-вторых, законом предусматривалось введение санкций в отношении работодателей, незаконно принимавших на работу иммигрантов без документов;

- в-третьих, разработанная в рамках законопроекта программа для работников сельскохозяйственной отрасли, которая не только позволяла определенной группе занятых в аграрном секторе (естественно, в первую очередь, выходцам из Мексики) получить легальный статус, но и допускала возможность приглашения дополнительного числа сельскохозяйственных рабочих в случае, если того потребует ситуация на внутреннем рынке труда США;

- в-четвертых, закон подразумевал значительное увеличение бюджета пограничных служб.

Прошения на легализацию подали свыше 3 миллионов человек, что превысило все ожидания авторов законопроекта. Как и предполагалось, большинство получивших легальный статус были выходцами из Мексики (69,8% по общей программе и 81,9% - как работники сельского хозяйства). 80% от общего числа заявлений пришлось на пять штатов – Калифорния, Техас, Иллинойс, Нью-Йорк и Флорида.

Результатом действия закона, во-первых, стало увеличение числа легальных мигрантов из Мексики, при этом численность нелегальных мигрантов со временем вновь начала расти; специальная программа для работников сельского хозяйства увеличивала число наемных иммигрантов, большинство из которых оставались в стране на незаконных основаниях уже после окончания срока действия контракта, что, по сути, ничем не отличало их от приезжавших до 1986 года. Кроме того, мексиканцы, получившие легальный статус по общей программе, получили право на законных основаниях приглашать в страну близких родственников. Во-вторых, усиление пограничного контроля практически не принесло успехов, а лишь увеличило

число смертей при пресечении границы и, в-третьих, введение санкций против работодателей (по мнению специалистов, ключевой пункт законопроекта), также не принесло желаемых результатов.

Реформа 1986 стратегически была правильной и давно назревшей, однако при ее проведении был допущен ряд ошибок, и, в первую очередь, не был продуман механизм реализации законопроекта на ближайшую перспективу. При президенте Б.Клинтоне акцент делался на предотвращении нелегальной иммиграции. В частности, в течение 1994 года проводилась операция «Сторож», в рамках которой Службой по иммиграции и натурализации США были усилены меры пограничного контроля.

На финансирование этой программы бюджетом были выделены свыше 5,5 миллиардов долларов США. Тем не менее, число нелегальных пересечений границ не сокращалось, напротив, согласно неофициальной статистике, наблюдалось увеличение числа иммигрантов из Мексики. Число смертей при пересечении границы также возросло, в связи с тем, что было сопряжено с большими рисками, особенно при пересечении Аризонской пустыни: в 2000 году погибло 499 человек, тогда как в 1994 только 23.

С вступлением Мексики в НАФТА и заметном увеличении числа мигрантов все чаще начали раздаваться возгласы протеста против наплыва переселенцев. В политическом отношении отражением всенародных недовольств стали знаковые законы, одобренные на Капитолийском холме в 1996 году. Это – Акт о реформе ответственности за нелегальную иммиграцию (Illegal Immigration Reform and Immigrant Responsibility Act) и Закон о личной ответственности (Personal Responsibility and Work Opportunity Reconciliation Act). Законопроекты ограничивали для легальных иммигрантов возможности пользования услугами социальных служб; поднималась планка минимального дохода, на основании которого иммигранты могли приглашать в США родственников. Кроме того, законопроекты ужесточали санкции в отношении нарушителей визового режима и находящихся на территории США без разрешающих документов.

Практике регулирования миграции в различных странах мира известны два основных способа интеграции иммигрантов: ассимиляция и взаимное сосуществование культур. Традиционно к числу последних относятся такие государства, как Канада, Австралия, Нидерланды, Бельгия и другие. Ассимиляция свойственна Франции, Германии, а также до последнего времени и США. В то же время, если обратить внимание на нынешние особенности территориального распределения мексиканских мигрантов в США, то можно отметить явную тенденцию того, что в юго-западных регионах страны сегодня наблюдается именно сосуществование культур. Нынешняя ситуация в будущем может приблизиться к той, что сложилась в канадской провинции Квебек, где исторически подавляющее большинство жителей составляют франкоканадцы, за более чем два века изолированного развития обособившиеся в культурном, языковом и социально-экономическом плане от европейских французов в гораздо большей степени, чем англоканадцы от англичан.

В настоящее время американские политические инициативы по предотвращению нелегальной иммиграции из Мексики можно разделить на два типа. С одной стороны, преобладают мнения о необходимости усилить меры контроля; с другой стороны, политики задаются вопросом, как можно решить проблему экономического отставания южных регионов от северных. Считается, что меры по уменьшению числа мигрантов не должны носить характера односторонней финансовой помощи Мексике, но должны включать в себя целый комплекс политических мер, с целью улучшения политической и экономической стабильности в стране. Как отмечают в своей книге С.Кэслс и М.Миллер, при Р.Рейгане, с 1980 по 1988 годы, США так и не вступали в диалог с Мексикой. Несмотря на то, что именно тогда страна нуждалась в конструктивной помощи богатого северного соседа. Отчасти это можно объяснить сосредоточенностью США на «холодной войне», которая близилась к своему завершению.

В определенном отношении в связи с вставшей в Соединенных Штатах проблемой международного терроризма после терактов 11 сентября во время

первого президентского срока Д.Буша-младшего проблема иммиграции временно отошла на второй план, с тем чтобы возникнуть в форме нового законопроекта.

Всесторонний законопроект иммиграционной реформы (Secure Borders, Economic Opportunity and Immigration Reform Act, S 1348) был вынесен на повестку заседания 110 Конгресса США в 2007 году, однако не был утвержден по целому ряду причин. Консерваторы называли предполагаемые действия очередной амнистией, имевшей место в 1986 году, в то время как демократы критиковали вводимую систему баллов, а также ужесточение процесса воссоединения нуклеарных и расширенных семей. Мексиканские организации не замедлили обрушиться с критикой на предполагавшееся создание программ для гастарбайтеров, заявив, что это только усилит классовое расслоение, учитывая, что мексиканские рабочие и так принадлежат к наиболее экономически отсталой и дискриминируемой части населения.

Одним из вариантов контроля новых легальных мексиканских иммигрантов многие эксперты называют введение так называемой системы набора очков, на основании которой сотрудниками миграционных служб предлагается определять, заслуживает ли тот или иной иммигрант получения «green card». Различные варианты системы очков для легализации иммигрантов в зависимости от их опыта, знаний и квалификации на сегодняшний день применяются в таких странах, как Австралия, Канада, Новая Зеландия и Великобритания. Ее резкими противниками в США выступают, в первую очередь, работодатели. По сути, в случае принятия подобной поправки к закону компании не смогут принимать самостоятельных решений о приглашении на долгосрочную работу в США того или иного зарубежного специалиста. Виной тому – несовершенная система подсчета баллов, которая предлагается в качестве критерия отбора.

Таким образом, американский опыт контроля за численностью мексиканской иммиграции показал, что не достаточно одной лишь легализации проживания индивида на территории США. Вопрос ближайшего будущего для

Соединенных Штатов - разработка целевой программы по максимальному инкорпорированию мигранта в американское общество. На сегодняшний день бюджет США позволяет сделать все для этого необходимое, при условии пересмотра политики государственных расходов.

Кроме того, при разработке нового законопроекта необходимо рассматривать конкретного мигранта в контексте системы его семейных связей и социального статуса, стремясь максимально приблизить его права к тем, которыми обладают коренные граждане США. Сюда должно входить предоставление льгот при поступлении детей иммигрантов в американскую школу, содействие изучению английского языка мексиканцам всех возрастных групп, гарантирование адекватных социальных перспектив и возможностей, проведение правительствами кампаний по устранению дискриминации в отношении мексиканцев при приеме на работу и учебные заведения. Задача номер один сегодня – не превратить мексиканскую иммиграцию в еще одну проблему «черных». На сегодня такую опасность исключать полностью нельзя.

По теме диссертации опубликованы следующие работы:

Мексиканская иммиграция в США: исторические предпосылки и современные тенденции. //Международная экономика. 2007.№ 6.п.л. 0.6

Свои среди чужих. //Деловые люди. 2007. № 5.

Мексиканская иммиграции в США: проблемы государственного регулирования.// Международная экономика. 2007.№ 10.п.л. 0.7

На сайте ИСПИ РАН публикуется в авторской редакции