

ОСНОВНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ ВНЕШНЕЙ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ МИГРАЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

**Артюхин М. И.,
кандидат философских наук
(г. Минск)**

Основные тенденции развития внешней интеллектуальной миграции в Республике Беларусь

Республика Беларусь, как и большинство стран мира, свое современное развитие связывает с формированием экономики, основанной на инновациях. Обеспечение этого главного государственного приоритета — перевода национальной экономики на инновационный путь развития в рамках белорусской экономической модели предусмотрено Государственной программой инновационного развития Республики Беларусь на 2007—2010 гг. Стратегической целью Программы является создание инновационной экономики, которая будет конкурентоспособной, наукоемкой, ресурсоэффективной, экологозащитной и, главное, социально ориентированной, обеспечивающей устойчивое развитие страны и повышение качества жизни народа.

Особая роль в выполнении намеченных задач принадлежит науке. Подчеркивая важную роль науки, Президент Республики Беларусь А. Г. Лукашенко в докладе на третьем Всебелорусском народном собрании (2 марта 2006 года) отметил: «Наука должна стать питающей средой инноваций, а инновации — основой развития экономики».

Успешная реализация стоящих перед белорусской наукой задач во многом зависит от обеспеченности научных организаций высококвалифицированными кадрами, профессионально владеющими знаниями и навыками инновационной деятельности, эффективного инновационного менеджмента.

Эта стратегическая задача не может быть решена без совершенствования кадровой политики в научно-технической сфере, реформирования системы подготовки и использования научных и инженерно-технических кадров. Политика в области научно-технических кадров должна исходить из необходимости концентрации продуктивной части научных кадров на приоритетных направлениях фундаментальных и прикладных исследований, определяющих динамичное развитие науко-

емких производств, создания и развития новых и высоких технологий.

Предпринятые в последние годы Президентом Республики Беларусь и Правительством меры, направленные на качественное улучшение организации научной, научно-технической и инновационной деятельности, на предотвращение неоправданных потерь высококвалифицированных кадров, обеспечивающих высокий уровень инновационного потенциала науки и экономики в целом, способствовали улучшению ситуации с научными кадрами в Беларуси, а также оптимизации процессов внешней интеллектуальной миграции. В настоящее время в Беларуси реализуются Государственная миграционная программа на 2006–2010 гг., а также Национальная программа демографической безопасности Республики Беларусь на 2007–2010 гг. (подпрограмма «Оптимизация миграционных процессов», в которой особое место занимают проблемы интеллектуальной миграции из Республики Беларусь).

Интеллектуальная миграция многими исследователями трактуется как процесс международного обмена знаниями и опытом (brain exchange), в рамках которого протекает миграция исследовательского и промышленного персонала высокой и высшей квалификации, реально или потенциально занятых научными исследованиями и разработками, а также обслуживанием этой отрасли (специалисты в области информационных технологий). Отметим при этом, что процесс интеллектуальной миграции — это двусторонний процесс, включающий «приток умов» (brain gain) и «отток умов» (brain drain). Последнее предопределило появление стран-экспортеров и стран-импортеров интеллектуальных ресурсов. В большинстве случаев они могут быть в одном лице — страна-экспортер и страна-импортер интеллектуального потенциала.

Наиболее ярким представителем стран-реципиентов являются США, которые активно используют интеллектуальный потенциал стран-доноров. Об этом говорит тот факт, что научная система США на четверть сформирована за счет зарубежных ученых, а в приоритетных научных направлениях работает больше половины. По некоторым источникам, США ежегодно получают дополнительно за счет импорта ученых и высококвалифицированных специалистов из разных стран до 100 млрд. долларов и не собираются уступать свои позиции.

В структуре интеллектуальной эмиграции из Беларуси выделяются следующие, часто пересекающиеся группы: интеллектуальная элита, ученые и инженеры, технический персонал, студенты и аспиранты, обучающиеся за рубежом. Важность той или иной группы для анализа общего потока «утечки умов» определяется не только ее количественным весом. Так, представители интеллектуальной элиты составляют, по оценкам экспертов, лишь 5–10 % общего потока эмигрирующих специалистов высшей и средней квалификации. Однако потеря даже одного представителя научной и технологической элиты может иметь большое значение для развития страны и нанести ей существенный урон.

Внешняя интеллектуальная миграция из Беларуси за период 1996–2006 гг.

Общая картина внешней интеллектуальной миграции из Беларуси за период 1996–2006 гг. представлена в табл. 1.

Таблица 1

Динамика численности научных и научно-педагогических работников и аспирантов, эмигрировавших из Республики Беларусь за период 1996–2006 гг.

Квалификация эмигрантов	Всего за 1996–2006 гг.	В том числе:										
		1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Доктора наук	52	7	6	6	6	5	4	2	2	7	3	4
Кандидаты наук	295	39	34	30	33	29	21	16	26	34	17	16
Работники без ученой степени	420	39	26	25	28	61	45	43	37	43	34	39
Всего:	767	85	66	61	67	95	70	61	65	84	54	59

Суммарная численность эмигрантов-ученых и преподавателей вузов за период 1996–2006 гг. составила 767 человек (из них 52 доктора наук, 295 кандидатов наук). Анализ данных мониторинга внешней интеллектуальной миграции, проводимого

Институтом социологии НАН Беларуси, показывает, что за период 1996–2006 гг. в среднем из Беларуси ежегодно эмигрировало и оставалось за границей порядка 70 научных работников и преподавателей вузов (из них 5 докторов наук, 27 кандидатов наук и 38 работников без ученой степени). Ежегодный миграционный отток ученых и высококвалифицированных специалистов составляет менее 0,1 % от общей численности работников, занятых в научной сфере, и профессорско-преподавательского состава высшей школы. Этот показатель значительно ниже средних значений ежегодной «утечки умов» из стран Западной Европы.

По данным мониторинга, в Беларуси с 2000 года наблюдается устойчивая тенденция к снижению ежегодной численности эмигрантов-ученых и преподавателей вузов. Только в 2004 году произошел некоторый всплеск миграционной активности научных и научно-педагогических работников. В 2005 году положительная тенденция сокращения интеллектуальной миграции из Беларуси была восстановлена.

Квалификационная структура научных и научно-педагогических работников, эмигрировавших из Республики Беларусь за период 1996–2006 гг., представлена на рис. 1.



Рис. 1. Квалификационная структура научных и научно-педагогических работников, эмигрировавших из Республики Беларусь за период 1996–2006 гг.

Как видим, квалификационный уровень миграционного потока специалистов достаточно высок: почти половину научных и научно-педагогических работников, эмигрировавших из Беларуси за период 1996–2006 гг., составили кадры высшей квалификации. В среднем доля докторов наук в ежегодной численности

эмигрировавших и оставшихся за границей научных и научно-педагогических работников варьируется от 3,1 % до 9,8 %, а доля кандидатов наук — от 26,2 % до 51,5 %.

Следует отметить, что за период 2001—2006 гг. из общей численности эмигрантов-ученых 40,7 % (160 чел.) составили научные работники академических и отраслевых НИИ, 47,6 % (187 чел.) — преподаватели вузов и вузовские научные работники, 11,7 % (46 чел.) — аспиранты. На протяжении этого периода численность мигрантов из числа преподавателей и вузовских научных работников сокращалась с 41 человека в 2001 году до 24 человек в 2006 году. Численность эмигрантов-ученых, напротив, увеличивалась — с 18 человек в 2001 г. до 46 человек — в 2004 г. В 2006 г. наблюдается сокращение численности эмигрантов-ученых по сравнению с предыдущим годом почти в два раза — она составила 28 человек (рис. 2).

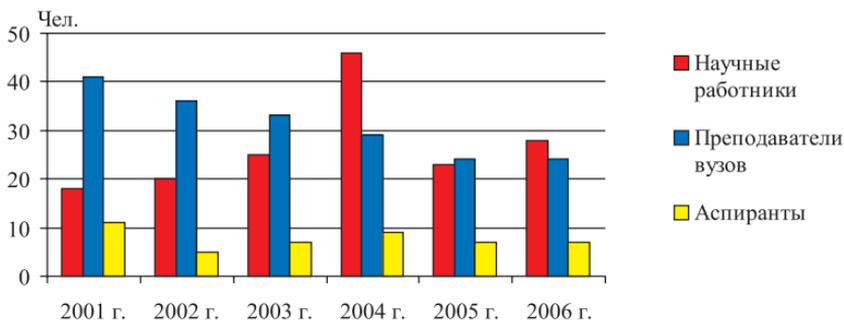


Рис. 2. Динамика численности научных, научно-педагогических работников и аспирантов, эмигрировавших из Республики Беларусь за период 2001—2006 гг.

Анализ направления основных потоков интеллектуальной миграции из Беларуси за период 2001—2006 годов показывает, что поступательно увеличивается доля научных работников и преподавателей вузов, эмигрировавших в Россию, от общей численности мигрантов: в 2001 г. она составила 35,7 %, а в 2006 г. — 42,4 % (рис. 3). Это можно объяснить усилением наступательного характера иммиграционной политики Российской Федерации, а также насыщением рынка интел-

лектуального труда и высоким уровнем его конкуренции в высокоразвитых в научном и технологическом отношении странах.

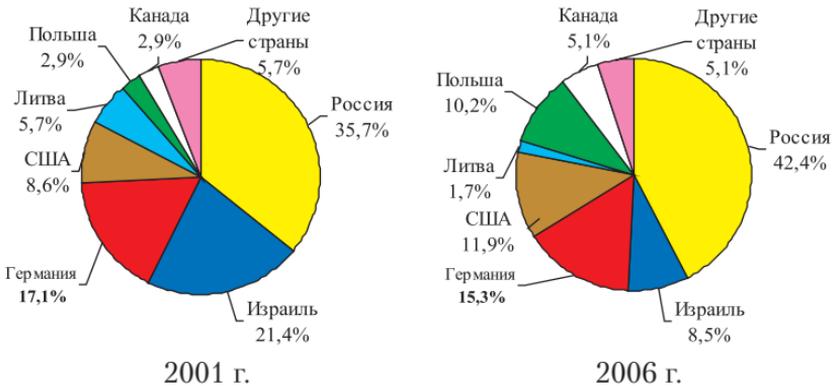


Рис. 3. Динамика численности научных, научно-педагогических работников и аспирантов, эмигрировавших из Республики Беларусь, по странам выезда в 2001 г. и 2006 г.

И напротив, за период 2001–2006 гг. Израиль постепенно утратил лидирующую позицию среди стран, импортирующих специалистов из Беларуси. Доля Израиля в общем эмиграционном потоке составила в 2006 г. всего 8,5 % (в 2001 году – 21,4 %).

Количество специалистов, эмигрировавших в Германию, за этот период снизилось незначительно – с 17,1 % до 15,3 % от общего числа эмигрантов-ученых и преподавателей вузов.

Вместе с тем следует отметить, что за последние пять лет наблюдался рост числа белорусских ученых, преподавателей вузов и аспирантов, эмигрировавших в США. В 2006 г. доля белорусских эмигрантов-ученых и специалистов, выбравших США в качестве страны выезда, составила 11,9 % от общего их числа (в 2001 г. – 8,6 %).

В отраслевом разрезе положительная динамика сокращения объемов интеллектуальной эмиграции наблюдается в НАН Беларуси.

Общая картина интеллектуальной миграции из научных организаций НАН Беларуси за период 1996–2007 гг. представлена в табл. 2.

Таблица 2

**Численность научных работников и аспирантов
НАН Беларуси, выехавших за границу
на постоянное место жительства и не вернувшихся
после временного пребывания за границей, за 2001–2007 годы**

Квалификация эмигрантов	Всего за 2001–2007 гг.	В том числе по годам:						
		2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Всего	59	12	16	4	10	10	4	3
из них: кандидаты наук	39	7	10	3	8	7	3	1
доктора наук	2	1	1	—	—	—	—	—

Общая численность эмигрантов научных работников НАН Беларуси за период 2001–2007 гг. составила 59 человек (из них 2 доктора наук, 39 кандидатов наук).

Анализ данных таблицы 2 показывает, что в среднем из НАН Беларуси ежегодно эмигрировало и оставалось за границей порядка 8–9 научных работников. Однако квалификационный уровень мигрантов-ученых высок — 66,1 % из них составили кадры высшей квалификации.

В последние годы в НАН Беларуси наметился поворот к резкому снижению численности эмигрантов научных работников. Так, по сравнению с 2005 годом общая численность мигрантов снизилась более чем в три раза и составила в 2007 году всего 3 человека, из них 1 кандидат наук.

В качестве положительной тенденции следует также отметить, что в НАН Беларуси, наряду с сокращением численности эмигрантов-ученых, идет процесс возвращения в научные организации специалистов, ранее эмигрировавших или работавших длительное время за границей. Так, только в 2005–2007 гг. в научные организации НАН Беларуси вернулись 29 высококвалифицированных научных работников, длительное время работавших за границей. Как правило, это специалисты, прошедшие серьезную выучку в ведущих научных центрах и университетах развитых стран.

Основные направления эмиграционного потока из НАН Беларуси за период 2001–2007 гг. следующие: Германия (25,4 %,

15 человек); США (23,7 %, 14 человек); Канада (10,2 %, 6 человек), Португалия (6,8 %, 4 человека); Великобритания и Израиль — по 5,1 % (по 3 человека) (см. рис. 4).

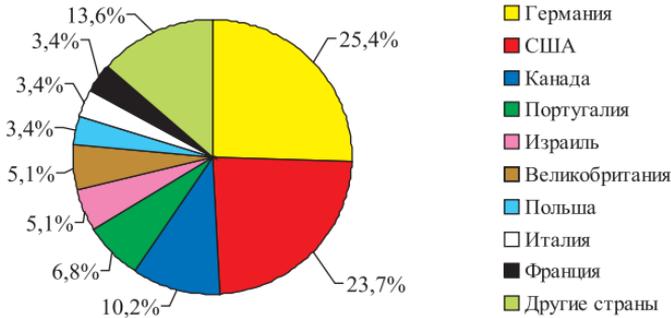


Рис. 4. Численность научных работников и аспирантов НАН Беларуси, выехавших за границу на постоянное место жительства и не вернувшихся после временного пребывания за границей, по странам за 2001—2007 гг.

Две трети эмигрировавших в 2001—2007 гг. ученых работали в области биологических (27,1 %, 16 человек), физических (22,0 %, 13 человек) и химических наук (20,3 %, 12 человек) (см. рис. 5).

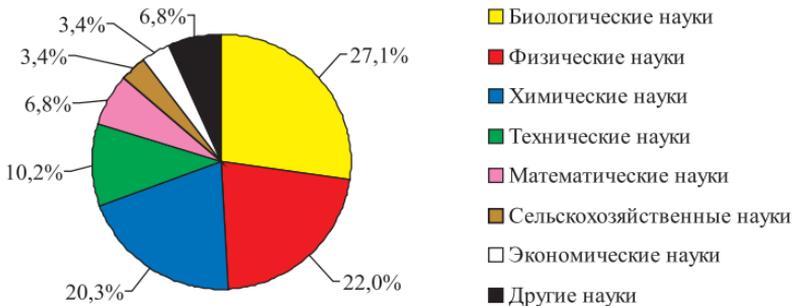


Рис. 5. Численность научных работников и аспирантов НАН Беларуси, выехавших за границу на постоянное место жительства и не вернувшихся после временного пребывания за границей, по отраслям наук за 2001—2007 гг.

Больше половины (55,9 %, 33 человека) ученых, эмигрировавших за границу в 2001—2007 гг., находились в возрасте до 40 лет, из них 20 кандидатов наук.

Внешняя интеллектуальная миграция из регионов Беларуси

Общая картина интеллектуальной миграции в региональном разрезе представлена в данных табл. 3.

Таблица 3

Динамика численности научных и научно-педагогических работников, выехавших за рубеж для постоянного проживания и не вернувшихся после временного пребывания за рубежом, за период 1996–2006 гг. по регионам

	Всего	В том числе по годам:										
		1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Всего <i>из них:</i>	767	85	66	61	67	95	70	61	65	84	54	59
г. Минск	468	62	43	44	55	55	23	19	35	54	37	41
Области, всего <i>из них</i>	299	23	23	17	12	40	47	42	30	30	17	18
Брестская область	21	—	3	2	2	2	11	—	—	—	1	—
Витебская область	101	6	6	2	2	9	17	26	11	14	5	3
Гомельская область	67	11	6	6	1	3	9	10	4	8	3	6
Гродненская область	55	6	5	7	4	11	3	2	9	3	1	4
Минская область	30	—	2	—	1	12	3	2	2	2	4	2
Могилевская область	25	—	1	—	2	3	4	2	4	3	3	3

В целом с 1996 по 2006 год основная доля эмигрировавших научных и научно-педагогических кадров пришлась на г. Минск — 61,0 %. Доля регионов составила 39,0 %. Из них на долю Витебской области пришлось 13,2 % эмигрантов, Гомельской — 8,7 %, Гродненской — 7,2 %, Минской — 3,9 %, Могилевской — 3,3 %, Брестской — 2,7 %.

Анализ динамики ежегодного удельного веса регионов в общем миграционном потоке высококвалифицированных специалистов показывает, что пик миграционной активности регионов наблюдал-

ся в 2001 и 2002 годах. Так, в 2002 году интеллектуальная эмиграция из регионов составила 42 научных и научно-педагогических работника (включая аспирантов), или 69 % от общего количества эмигрантов ученых и вузовских работников и 67 % — научных и научно-педагогических работников высшей квалификации — докторов и кандидатов наук. Причем абсолютным лидером здесь являлась Витебская область, из которой в 2002 году выехало за границу на постоянное жительство 6 научных работников (из них — 2 доктора наук, 4 кандидата наук), 19 вузовских работников (из них — 2 кандидата наук), 1 аспирант и 53 студента. Для сравнения: в 2002 году из г. Минска выехали на постоянное жительство за границу или не вернулись после временного проживания за границей 13 научных работников (из них — 6 кандидатов наук), 3 вузовских работника, 3 аспиранта и 22 студента. Иными словами, научная эмиграция из Витебской области, где работает всего 3,9 % кадрового потенциала белорусской науки и 10 % профессорско-преподавательского состава страны, превысила в 2002 году по всем показателям эмиграцию ученых и преподавателей вузов такого научного и образовательного мегаполиса, как г. Минск, в котором сконцентрировано 75 % кадрового потенциала национальной науки и 52 % профессорско-преподавательского состава.

Однако, как показывает анализ статистических данных эмиграции научных и научно-педагогических работников, начиная с 2002 года доля регионов в общем миграционном потоке имеет тенденцию к снижению. Это привело к тому, что доля областей республики в общем количестве мигрантов-ученых и вузовских работников за период 2001—2006 гг. сократилась в 2,2 раза. Одновременно доля г. Минска выросла в 2,1 раза (см. рис. 6).

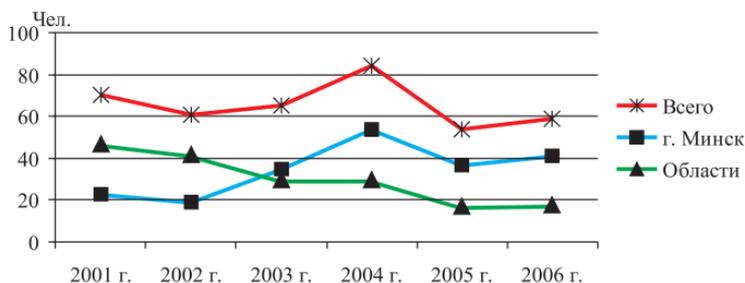


Рис. 6. Динамика численности научных, научно-педагогических работников и аспирантов, эмигрировавших из Республики Беларусь, за период 2001—2006 гг. по регионам.

Всего, по данным мониторинга, в 2006 году интеллектуальная эмиграция из регионов составила 18 научных и научно-педагогических работников (включая аспирантов), или 30,5 % от общего количества эмигрантов ученых и вузовских работников и 30,0 % — научных и научно-педагогических работников высшей квалификации — докторов и кандидатов наук.

Квалификационная структура интеллектуальной миграции из областей республики за период 2001—2006 гг. представлена на рис. 7.

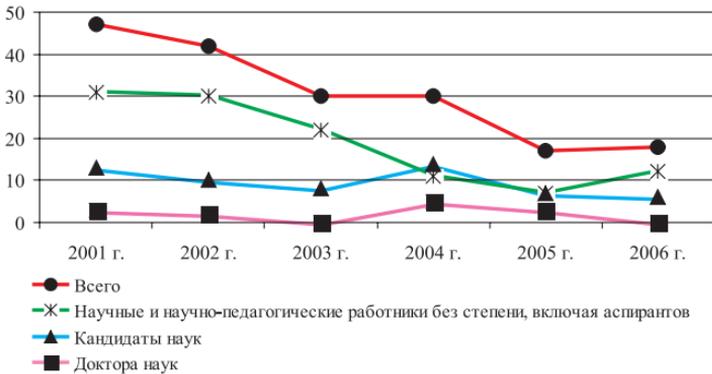


Рис. 7. Динамика численности научных, научно-педагогических работников и аспирантов, эмигрировавших из областей Беларуси, за период 2001—2006 гг. по уровню квалификации

Как видим, основную часть эмиграционного потока ученых и преподавателей вузов из областей республики составляют научные и научно-педагогические работники без ученой степени. Их доля в общей численности эмигрантов за период 2001—2005 гг. составила 61,4 %. Доля кандидатов наук за этот же период составила 31,5 %, докторов наук — 7,1 %.

Однако следует отметить, что за два последних года квалификационная структура эмиграционного потока из областей республики резко изменилась. Доля научных и научно-педагогических работников без ученой степени увеличилась по сравнению с 2004 годом почти в два раза и составила в 2006 г. 66,7 % (в 2004 г. — 36,7 %) от общей численности мигрантов из областей республики. Одновременно снизилась доля работников, имеющих ученую степень кандидата или доктора наук.

В 2004 г. она составила 63,3 % от общей численности эмигрантов ученых и преподавателей вузов из областей республики, в 2006 г. — 33,3 %.

Потенциал внешней интеллектуальной миграции из Республики Беларусь: социологический анализ

Согласно данным социологического исследования проблем социально-экономического положения научных работников НАН Беларуси, проведенного Институтом социологии в ноябре—декабре 2006 года, при наличии возможности выбора 54,0 % опрошенных ученых остались бы работать в институтах Академии наук, 6,9 % — перешли бы работать в другое научное учреждение, а 10,8 % вообще оставили бы научную работу. Желание выехать за рубеж присутствует у 23,5 % ученых: 17,7 % из них хотели бы уехать работать за границу по контракту и 5,8 % — хотели бы уехать за границу навсегда.

Как видим, твердо решили эмигрировать в ближайшем будущем лишь небольшая часть опрошенных. Респонденты настроены больше на временную миграцию, чем на эмиграцию. Однако исследование показало, что по сравнению с учеными среднего и старшего возраста миграционный потенциал молодых ученых достаточно высок (см. табл. 4). Более высокий процент желающих выехать за рубеж для работы среди молодых научных работников и аспирантов определяет достаточно очевидное изменение ценностей в науке. Научная молодежь вполне успешно осваивает менталитет западной науки, преодолевает языковой барьер и постепенно выходит на зарубежный рынок интеллектуального труда. Опыт международного сотрудничества у респондентов достаточно проявлен. По данным исследования, 36,3 % опрошенных ученых принимали участие в зарубежных конференциях, 33,9 % респондентов проводили совместные исследования с зарубежными партнерами, 28,2 % имели совместные публикации, 8,8 % стажировались в зарубежном научном центре, 5,9 % работали по контракту или гранту за рубежом.

Таблица 4

Распределение ответов на вопрос «Имеете ли Вы планы уехать за границу навсегда или на время?»

Варианты ответов	Ученые в возрасте до 40 лет, %	Ученые в возрасте от 41 года и старше, %
Таких планов у меня нет	54,1	73,6
Намерен уехать навсегда	1,2	0,3
Намерен уехать временно для работы по контракту	12,6	7,9
Намерен уехать для учебы в аспирантуре (магистратуре)	1,2	0,3
Затрудняюсь ответить	26,4	16,3

Намерение респондентов уехать за границу для работ по контракту обусловлено в первую очередь профессиональными интересами опрошенных ученых (57,1 %). На втором месте стоят причины материального характера: низкая социальная и материальная оценка научного труда в родной стране (46,4 %) и невозможность обеспечить себе достойную жизнь на родине (42,9 %). Для почти четверти ученых (23,2 %) наиболее важной причиной временной миграции выступает желание обеспечить будущее детям, дав им хорошее образование.

Наиболее привлекательными для временной работы странами, по мнению опрошенных, являются Германия (19,6 %), США (10,7 %), Великобритания (3,6 %); 9 % респондентов хотели бы уехать в любую из стран Европейского союза, 48,2 % опрошенных ученых затруднились ответить на этот вопрос.

Проведенное социологическое исследование показало, что основными притягивающими факторами научной эмиграции и временной работы за границей являются: высокий уровень заработной платы работников интеллектуального труда, экономическое и технологическое преимущество зарубежных научных центров и университетов, большие возможности профессионального роста, а также соображения престижа, желание повидать мир и т. п. Соответственно основными выталкивающими факторами интеллектуальной миграции являются: отсутствие современной материально-технической

базы исследований, низкая оценка или недооценка обществом роли науки, труда ученого, инженера, вообще работника интеллектуального труда.

Социологическое исследование также показало, что среди факторов, способствующих росту миграционных намерений среди научных работников, все большее значение начинает приобретать такой фактор, как «накопление социальных преимуществ». Это фактор складывается из суммы социальных преимуществ, имеющихся у элитной части научных работников, которые в силу разных причин и обстоятельств и их личных качеств получили возможности более полной профессиональной самореализации, осуществивших успешную научную и административную карьеру. В большинстве своем это люди, являющиеся постоянными участниками международных проектов (как результат этого — особая их значимость для организации, гарантия занятия более высоких научных или административных должностей). Это также возможности осуществления зарубежных поездок, расширяющих кругозор и способствующих приобщению к достижениям мировой науки и интеграции в мировое научное сообщество. Тем самым происходит формирование качественно нового типа исследователя, соответствующего принципам развития и функционирования глобального информационного общества. Для такого исследователя характерны усвоение западной деловой культуры; высокая мобильность; способность применять творческие способности в различных сферах деятельности; независимость в принятии решений; открытость к восприятию новых знаний и навыков. Все это, учитывая современное состояние белорусской науки, ее инфраструктуры, а также имеющийся разрыв в уровне оплаты научного и высококвалифицированного труда за рубежом во многом отражается на их готовности к миграции и предопределяет основную мотивацию миграции, которая носит как экономический, так и профессиональный характер.

Особенности государственного регулирования внешней интеллектуальной миграции

Сегодня интеллектуальная миграция в большинстве случаев ассоциируется с международным рынком высококвалифицированного труда в условиях глобализации. В настоящее время

доминирующим мотивом интеллектуальной миграции остается экономический. Он преобладает над всеми другими мотивами — политическими, профессиональными и т. д.

Мировой опыт показывает, что интеллектуальная миграция является частью проблемы, связанной, с одной стороны, с уровнем социально-экономического развития страны, и с другой стороны, с условиями функционирования сферы исследований и разработок в народно-хозяйственном комплексе.

Для предотвращения масштабной «утечки умов» государство должно предусмотреть и реализовать систему специальных национальных мер, которая включает в себя:

- совершенствование правовой базы в области интеллектуальной миграции;

- формирование нормативной правовой базы в области охраны, защиты и использования интеллектуальной собственности, с учетом распределения прав на объекты интеллектуальной собственности, созданные за счет средств государственного бюджета, между участниками правоотношений, включая государство; обеспечение реального участия при этом исследователей и разработчиков в прибылях наукоемких производств;

- совершенствование материального стимулирования исследователей и разработчиков, в том числе в области интеллектуальной собственности путем отчислений разработчикам части доходов от коммерческого использования изобретений и других объектов промышленной и интеллектуальной собственности;

- создание на территории республики международных научных центров с привлечением средств развитых стран;

- подготовка проектов двусторонних договоров (соглашений) с правительствами зарубежных государств по взаимовыгодному сотрудничеству в области использования белорусских ученых в исследованиях и разработках, представляющих интерес для данных государств;

- активизация процесса создания единого образовательного, научного и технологического пространства стран СНГ; расширение масштабов кооперации с Российской Федерацией в области подготовки научных кадров высшей квалификации, их переподготовки и повышения квалификации;

- разработка комплекса мер по реализации положений Закона Республики Беларусь «О научной деятельности» в части обес-

печения социальных гарантий и повышения уровня социальной защищенности научного работника.

С целью создания условий для возвращения мигрантов-ученых и специалистов в места их прежней деятельности необходимо:

— разработка проекта Закона Республики Беларусь «О внешней интеллектуальной миграции», который бы предусматривал: упрощение порядка возвращения специалистов и ученых к работе в отечественных научных организациях; введение на основе принципа взаимности с отдельными странами права на двойное гражданство; закрепление за выехавшими учеными квартир и других прав в социальной сфере (трудовой стаж, пенсии, страхование);

— разработка социально-экономических и правовых механизмов привлечения иммигрантов-ученых, профессиональные, квалификационные и иные характеристики для отбора специалистов;

— содействие возможности контактов и регулярных встреч на основе совместной деятельности с соотечественниками-учеными за рубежом, облегчение для них процедур пересечения государственной границы и пребывания на территории Беларуси;

— создание банка данных о научных и научно-педагогических работниках, эмигрировавших из страны или временно работающих за рубежом;

— осуществление двусторонних информационных потоков между учеными-эмигрантами и отечественными научными организациями (оперативный обмен научной информацией; издание журналов на белорусском и русском языке для публикаций ученых-эмигрантов; издание ежегодного бюллетеня «Ученые Республики Беларусь за рубежом»);

— приглашение эмигрантов-ученых для чтения лекций, участия в конференциях, совместных проектах, экспертизе отечественных НИОКР и т. п.;

— разработка механизмов рационального использования интеллектуального потенциала иммигрантов, исходя из интересов социально-экономического и научного развития Беларуси;

— обеспечение для соотечественников-ученых приоритета в части, касающейся осуществления научной деятельности,

преподавания в вузах, инвестиционных проектов, натурализации в Республике Беларусь;

— разработка системы мер по адаптации иммигрантов-ученых, интеграции их в белорусское научное сообщество.

В заключение следует отметить, что, учитывая особенности процессов глобализации и формирование постиндустриальной парадигмы мирового развития, в Беларуси должна быть разработана адекватная модель миграционной политики, направленная на сохранение и преумножение национального интеллектуального потенциала. Только это позволит выполнить основную цель и задачу государственного регулирования миграционных процессов в научно-образовательной сфере — обеспечение устойчивого социально-экономического развития Беларуси, укрепление национальной безопасности Беларуси, удовлетворение потребностей национальной экономики и науки в высококвалифицированных кадрах. Это диктуется тем фактом, что, несмотря на кажущуюся малочисленность ученых и специалистов, эмигрирующих из Беларуси на постоянное жительство, очевидно, что проблему «утечки мозгов» из Беларуси следует не просто признать, но и необходимо ей противостоять. В противном случае, в ближайшем будущем негативные последствия данного процесса могут проявиться в полной мере. Причем это может выразиться не только в нехватке перспективных ученых по приоритетным научным направлениям, но и в разбалансировании всего механизма воспроизводства кадрового потенциала белорусской науки.

В этой связи государство должно создать необходимые социально-экономические и материально-технические условия для плодотворной исследовательской деятельности прежде всего элитной части ученых. Особое внимание должно быть уделено усилению социальной политики в научной сфере, повышению социальной защищенности научных работников. Социально-экономическими факторами здесь могут выступить социальные гарантии со стороны государства для научных работников — финансовые льготы, дотации, льготное кредитование на строительство жилья, пенсионная реформа и т. д.