

РОЛЬ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ В РАЗВИТИИ СЛАВЯНСКИХ СТРАН СНГ

Трудовая миграция является одним из самых масштабных и значимых с социально-экономической точки зрения миграционных потоков в СНГ, в том числе в изучаемых славянских странах. Однако, достоверные оценки трудовой миграции затруднительны в связи с нечеткостью государственной статистики как в странах, которые отдают трудовых мигрантов, так и в странах, которые их принимают на работу. Согласно Конвенции о защите прав трудящихся – мигрантов и членов их семей, принятой Генеральной Ассамблеей ООН в апреле 1990 г. термин «трудящийся мигрант» означает лицо, которое будет заниматься, занимается или занималось оплачиваемой деятельностью в государстве, гражданином которого он или она не является». К трудящимся мигрантам Конвенция относит также и мигрантов, работающих не по найму. «Термин «трудящийся, работающий не по найму» означает трудящегося мигранта, который занимается вознаграждаемой деятельностью, отличной от работы по договору найма и который обеспечивает за счет такой деятельности средства своего существования, работая, как правило, самостоятельно или совместно с членами своей семьи, а также любого иного трудящегося-мигранта, признаваемого трудящимся, работающим не по найму, в соответствии с применяемым законодательством государства работы по найму или двусторонними или многосторонними соглашениями».

Со статистической точки зрения учета важной характеристикой трудовой миграции является временный характер пребывания мигранта в месте работы или пребывания с периодическим возвращением к месту постоянного жительства. Именно учет фактора временности пребывания позволяет выделять трудовых мигрантов в статистике. В странах СНГ мы имеем несколько источников данных по трудовой миграции, каждый из которых имеет свои ограничения.

1. Данные национальных миграционных служб отражают количество привлеченных иностранных работников в страну и выехавших соотечественников на работу за рубеж на основе контрактов и договоров, заключенных с работодателями. За пределами этой статистики остается значительное количество мигрантов, которые выехали (въехали) по визам туристов или нелегально пересекли границы. Например, разрешение на работу в России выдает Федеральная миграционная служба (ФМС).

2. Данные национальных пограничных служб могут также давать информацию о численности трудовых мигрантов. Несмотря на то, что в некоторых странах СНГ были введены миграционные карты (Украина, Россия), их четкая обработка еще не налажена. Обработка миграционных карт могла бы пролить свет на численность трудовых мигрантов в регионе. Некоторые страны продвинулись в данном

направлении. В России начался процесс создания центрального банка данных учета иностранных граждан.

3. Во многих странах СНГ существует система регистрации населения по месту жительства (пребывания) в паспортных столах Министерства внутренних дел. Например, в России при соответствующей разработке эта информация могла бы служить дополнительным источником о трудовой миграции. Пока она имеет слишком большие искажения. Одна из приоритетных задач для стран СНГ – приведение системы статистического учета трудовой миграции в странах региона к международным стандартам.

4. В качестве внешнего источника информации о трудовой миграции из СНГ можно также рассматривать зарубежные источники. Среди них сведения национальных переписей и регистров населения, специальных процедур легализации мигрантов («миграционных амнистий»), данных Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Международного Валютного Фонда (МВФ), Международной Организации по миграции (МОМ), Международной Организации Труда (МОТ), которые помогают оценить реальную численность и состав трудовых мигрантов из СНГ в некоторых странах.

Славянские страны СНГ - Беларусь, Россия и Украина - с одной стороны, вписались в глобальные миграционные потоки, которые в настоящее время имеют место в масштабах мировой экономики, а с другой стороны, они являются достаточно тесно связанными между собой в миграционном отношении странами. Совершенно очевидно, что распад Советского Союза в значительной степени изменил масштабы и характер миграционных процессов на постсоветском пространстве, не стали исключением Беларусь, Россия и Украина. В настоящее время миграционные процессы в этих странах предопределяются несколькими тенденциями. Одно очевидно – сложились плотные миграционные связи между славянскими странами СНГ, что обусловлено их этнокультурной, исторической и географической близостью.

Трудовая миграция в изучаемом регионе обусловлена разницей в уровнях социально-экономического развития стран. Основной поток трудовых мигрантов устремляется в Россию, как наиболее развитую страну, определенное количество трудовых мигрантов «стягивает» на себя Беларусь. Украина в большинстве своем выступает в качестве «донора» трудовых мигрантов. После распада СССР трудовая миграция между изучаемыми странами стала качественно новым явлением. Во-первых, потому, что ранее она не была связана с пересечением границ; а во-вторых, в условиях социально-экономического кризиса значительно увеличились масштабы трудовой миграции как способа адаптации населения стран с переходной экономикой к новым экономическим условиям. В советское время и были распространены такие виды трудовой миграции как выезд на сезонные работы и вахтовый метод. Переход к рыночным отношениям в сочетании с экономическим кризисом, массовыми потерями работы, падением уровня заработной платы

привели к тому, что трудовая миграция стала главным способом заработка для миллионов жителей постсоветского пространства.

По нашей оценке в трудовой миграции задействовано приблизительно 8-11 млн. человек, или примерно 6-8% экономически активного населения стран региона (1, с. 196; 2, с. 32-40). Среднее количество трудовых мигрантов одновременно пребывающих в течение года за рубежом из государств региона приводится в таблице 1.

Таблица 1.

Примерная численность и география занятости трудовых мигрантов из стран СНГ в 2006 г. (3, с. 84-106)

Страна выезда мигрантов	Оценка численности, тыс. человек	Основные страны пребывания трудовых мигрантов	Численность экономически активного населения страны, тыс. человек	Доля трудовых мигрантов в ЭАН страны, %
Азербайджан	1.000-1.500	Россия, Турция, Иран, США, Германия	3.820	26,2-39,3
Армения	700	Россия, США, страны Европы, Австралия	1.226	57,0
Беларусь	200-280	Россия, Польша, США, Чехия	4.447	4,5-6,3
Грузия	200-300	Россия, Турция	4.315	4,6-7,0
Казахстан	1.000	Россия, Китай	7.823	12,8
Кыргызстан	600-700	Россия, Казахстан	2.100	28,6-33,3
Молдова	600-800	Россия, Украина, Чехия, Румыния, Германия, Испания, Израиль, Португалия, Греция	1.483	40,5-53,9
Россия	1.000-1.200	США, Германия, Израиль, Греция, Португалия, Кипр, Финляндия	72.900	1,4-1,7
Таджикистан	500-600	Россия	1.926	26,0-31,2
Туркменистан	...	Россия	1.749	...
Узбекистан	600-700	Россия, Казахстан, Южная Корея	9.368	6,4-7,5
Украина	2.000-3.000	Россия, США,	22.100	9,1-13,6

		Чехия, Португалия, Италия, Германия, Польша, Венгрия, Испания, Турция		
Всего по СНГ	8.200-10.780		133.257	6,2-8,1

Основной страной, притягивающей трудовых мигрантов, на всем постсоветском пространстве, является Россия. По данным Федеральной миграционной службы (ФМС) России количество легальных трудовых мигрантов работающих в России стабильно растет: в 2003 г. - около 380 тыс., в 2004 г. - 460 тыс., в 2005 г. – более 702 тыс., в 2006 г. – 1.014 тыс. человек. В 2007 г. в России работали 1.717 тыс. иностранных работников. В списке стран – крупнейших поставщиков иностранной рабочей силы в Россию, Украина занимает четвертое место после Узбекистана, Таджикистана и Китая. В России работали 209 тыс. украинских граждан (табл. 2). Однозначных данных по трудовым мигрантам из Беларуси не существует, т.к. между странами взаимно сняты все ограничения и соответственно работодателями.

Таблица 2.

Численность иностранных трудовых мигрантов, в том числе из Украины и Беларуси, привлеченных на работу в Россию в 1994-2005 гг., тыс. человек

	Трудовых мигрантов, в том числе		Из Беларуси		Из Украины	
	Человек	%	Человек	%	человек	%
1994	129,0	100,0	5,8	4,5	55,1	42,7
1995	281,1	100,0	11,1	4,0	94,2	33,5
1996	292,2	100,0	10,3	3,5	98,7	33,8
1997	241,5	100,0	1,0	0,4	76,6	31,7
1998	242,3	100,0	-	-	73,7	30,4
1999	211,4	100,0	-	-	62,9	29,7
2000	213,3	100,0	0,01	0,01	64,1	30,1
2001	283,7	100,0	0,02	0,01	91,9	32,4
2002	359,5	100,0	-	-	61,1	17,0
2003	377,9	100,0	-	-	102,8	27,2
2004	460,4	100,0	-	-	108,6	25,5
2005	702,5	100,0	-	-	141,8	22,9

Основными странами расселения и трудоустройства белорусских мигрантов можно назвать три государства: Россию (порядка 1,2 млн.), Польшу (около 165 тыс.) и США (примерно 20 тыс. человек). Диаспора сформировалась еще до распада СССР. Трудовая диаспора насчитывает как минимум от 200 до 280 тыс. человек, в том числе 60-75% трудовых мигрантов приходится на Россию. По

данным российской переписи населения 2002 г. в России проживает порядка 40 тыс. белорусских граждан и 815 тыс. этнических белорусов. Сейчас многие белорусские мигранты заняты на строительных и ремонтных работах в Москве, Московской области и Санкт-Петербурге. Они работают на крупных работодателей или самостоятельно, в составе небольших бригад. Занимаются строительством и ремонтом квартир, офисов, особняков, дач. Белорусы работают в нефтяном комплексе Западной Сибири. Российским работодателям не нужно получать разрешение на привлечение белорусских рабочих. Еще одно конкурентное преимущество белорусской рабочей силы - организованность и дисциплинированность. Работа белорусов в России носит временный характер «от заказа до заказа» и обычно после ее завершения мигранты на время уезжают на время домой, к семье. Официальные объемы денежных переводов трудовых мигрантов на родину в 1999 г. составляли около 54 млн. долларов.

По данным официальной статистики и социологических исследований в Беларуси отмечается стабильный рост масштабов трудовой миграции. Ежегодный выезд белорусских граждан на работу в Россию с 1995 по 2000 гг. составлял от 1,3 тыс. до 2 тыс. человек (табл. 3).

Таблица 3.

Трудовая миграция из Беларуси в Россию и из России в Беларусь
в 1995-2000 гг., человек

	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Всего выехало из Беларуси в Россию, из них для работы, связанной преимущественно с применением:	1335	759	1306	2004	1492	1493
физического труда	1335	753	1299	1908	1399	1326
умственного труда	-	3	5	96	93	167
Всего прибыло из России в Беларусь, из них для работы, связанной преимущественно с применением:	19	21	71	88	70	52
физического труда	3	7	4	16	10	31
умственного труда	16	14	67	72	60	21

Среди выезжающих в Россию трудовых мигрантов преобладают работники массовых профессий физического труда (94%). Значительная часть из них занята на сельскохозяйственных работах (около 45%) и в строительстве (порядка 30%). Образовательный уровень выезжающих в Россию работников довольно высок - около 80% имеют среднее и среднее специальное образование, примерно 10% - высшее образование. Около 97% выехавших трудовых мигрантов - мужчины. Трудовая миграция, связанная с умственным трудом, составила лишь около 6%.

Потоки выезжающих из Беларуси трудовых мигрантов направлены как в

ближнее, так и в дальнее зарубежье, но, как и прежде, основной их поток направлен в Россию. За последние шесть лет в Россию выезжало по договорам, по оценке Л.Е. Тихоновой, в среднем за год 1,3-1,5 тыс. человек (4, с. 169). В последнее время удельный вес этого потока в общих миграционных перемещениях значительно снизился (с 60% до 43%), тогда как поток в США и ряд других стран дальнего зарубежья увеличился. Главное направление потоков трудовой миграции из Беларуси в Россию приходилось в 1990-х гг. на Западную Сибирь - 80% трудовых мигрантов, Центральный район около 9%, остальные распределялись между Восточно-Сибирским, Северо-Кавказским и Северным районами России.

Анализ профессиональной структуры мигрантов показывает, что около 92% трудовых мигрантов выезжало на строительные и сельскохозяйственные работы, на временные работы по благоустройству территорий, на предприятия с тяжелыми и вредными условиями труда, а также в сферу обслуживания. Большинство мигрантов, несмотря на достаточно высокое образование, были заняты в принимающей стране преимущественно, не привлекательными видами труда, как правило, не пользующимися спросом у местного населения. Трудовые легальные мигранты, занятые на выезде умственной деятельностью, составляют немногим больше 8% их общей численности и выезжали, главным образом, в Россию и США (табл. 4).

Таблица 4.

Распределение трудовых мигрантов, выехавших из Беларуси на работу за границу, по странам и роду занятий в 2000 г., человек (5, с. 122)

Страна следования	Выехало всего	в том числе на работы	
		преимущественно умственного труда	Преимущественно физического труда
Всего, в том числе	4886	407	4479
Россия	1493	165	1328
США	1438	60	1378
Украина	557	27	530
Узбекистан	477	7	470
Молдова	247	13	234
Чехия	134	-	134
Греция	77	2	75

Легальная трудовая миграция на основе официальных контрактов, лишь верхушка миграционного айсберга. Далеко не вся выездная деятельность регистрируется органами статистики. Большинство трудовых иммигрантов и эмигрантов стран СНГ, включая Беларусь и Россию, работают без официального разрешения, а в страны дальнего зарубежья значительная часть мигрантов выезжает по туристической визе, и трудоустраивается там самостоятельно. Установить точную цифру незаконной трудовой миграции практически невозможно, но путем социологических опросов миграционных намерений

населения можно сделать примерные оценки.

В 2000 г. Л.П. Шахотько был проведен в Беларуси опрос трудовых не регистрировавшихся мигрантов. Объектом исследования были домохозяйства, имеющие трудового мигранта. Было опрошено 239 домохозяйств, в которых один или несколько членов работали на выезде или занимались челночной торговлей. По данным опроса около 48% опрошенных работали по найму, занимались торговым бизнесом – порядка 33%, занимались строительством домов, дач и ремонтом – около 16% (6, с. 191).

Обследованием было выявлено, что челночным бизнесом чаще занимаются женщины, в то время как ремонтом квартир, строительством домов и дач занимаются в основном мужчины. Среди работающих по найму на постоянной основе было почти в 3 раза больше мужчин, чем женщин.

Образовательный уровень трудовых мигрантов высок. Доля лиц с высшим и незаконченным высшим образованием составляла около 59%. Особенно высока эта доля среди тех, кто работал по найму. Из каждых 10 человек 8 имели высшее или незаконченное высшее образование. Среди остальных мигрантов такое образование имела половина или около того, в то время как среди всего населения занятого в общественном производстве, - чуть более 20%.

Экономическое положение своих семей 80% трудовых мигрантов, независимо от вида деятельности на выезде, оценивает как хорошее или приемлемое. Тех, кто оценивает его как плохое (считают, что «едва сводят концы с концами» или «живут за гранью бедности»), больше всего среди строителей (23%). Свыше 70-80% опрошенных мигрантов заявили, что у них есть практически все необходимое из вещей. Мигранты, как правило, чаще, чем в среднем население республики имеют дорогостоящие товары. Большинство мигрантов считает, что питание у них хорошее (6, с. 198-190).

Работу на выезде большинство трудовых мигрантов не считают основным источником дохода. Среди трех основных источников дохода около половины называли работу на госпредприятии, около четверти - работу на частных предприятиях, и около трети - работу на выезде. Тем не менее, для большинства - это существенная добавка к основному заработку. Свыше 70-80% мигрантов удовлетворены своей работой на выезде и считают, что их материальное положение в результате улучшилось, только 12-13% считают, что оно не изменилось.

Об эффективности трудовой миграции можно судить по существенности проблем, которые удалось решить семье с помощью выездных заработков. Абсолютное большинство респондентов – более 85% заявили, что работа на выезде помогла им решить насущные жизненные проблемы. Более половины из них улучшили свои жилищные условия, столько же получили возможность покупать себе и своей семье хорошую одежду, около половины обеспечили семье хорошее питание, около 40% купили бытовую технику, более 30% - новую мебель, каждый третий мигрант купил автомобиль (6, с. 202).

Наибольшее количество проблем смогли решить те, кто занимался челночной торговлей. Среди них значительно больше доля ответивших, что они обеспечили семье хорошее питание, покупают хорошую одежду, улучшили жилищные условия, решили дачные проблемы, купили новую мебель, автомобили. Меньше всех продвинулись в решении своих материальных проблем те, кто на выезде занимался ремонтом и строительством квартир и дач, и те, кто оказывал на выезде услуги: почти каждому пятому из них не удалось решить ни одну из названных проблем.

Трудовые мигранты - это активная, достаточно образованная, предприимчивая и мобильная часть населения страны. Большинство из них в основном удовлетворены работой на выезде, хотя и не считают ее основным источником дохода их семей, но эта работа дает возможность их семьям достойно жить в сложное время. Проведенное исследование, говорит о высокой жизненной ориентации населения и активной позиции значительной его части, в том числе молодежи. Однако трудовым мигрантам за рубежом нужна государственная поддержка. Государство должно оказывать своим гражданам помощь в трудоустройстве за границей, обеспечивать их информацией о положении на рынке труда других государств, рекламировать фирмы, имеющие лицензии и пресекать распространение ложной информации.

Несмотря на сокращение общей численности населения Беларуси, его трудоспособная часть в течение 2001-2005 гг. возрастала - прирост составил более 240 тыс. человек. Рост трудоспособного населения происходил в условиях заметного (300 тыс. человек) высвобождения занятых из народного хозяйства в результате намеченного роста производительности труда (за пятилетие на 145-150%). Трудовая миграция стала амортизатором, который снимет напряженность на рынке труда страны. Отсюда - необходимость ускорения в рамках создаваемого Союзного государства совершенствования миграционного законодательства обоих государств. Миграционная политика должна осуществляться посредством использования взаимосвязанных систем законодательного, экономического и оперативного (организационно-хозяйственного) регулирования.

В области трудовой миграции законодательство должно быть направлено на создание условий к увеличению масштабов обмена рабочей силой между Россией и Беларусью, а так же с другими государствами в первую очередь СНГ. Для этого необходимо совершенствование правовой базы в сфере внешней трудовой миграции, создание оптимальных условий для экспорта и импорта рабочей силы. В Беларуси начало развитию такой правовой базы положили законы, принятые в 1993 г.: «О порядке выезда из Республики Беларусь и въезда в Республику Беларусь граждан Республики Беларусь» и «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь». С 1994 г. в Беларуси налажен учет трудящихся мигрантов, выезжающих из республики и въезжающих в нее. В 1998 г. был принят Закон «О внешней трудовой миграции», в котором установлен порядок выезда ее граждан для трудоустройства за границу, привлечения иностранной

рабочей силы и определены правовые нормы защиты трудящихся мигрантов. Было также принято Положение о порядке выдачи субъектам хозяйствования специальных разрешений (лицензий) на привлечение иностранной рабочей силы и на осуществление деятельности, связанной с трудоустройством граждан республики за границей. Указанные документы обеспечивают права трудовых мигрантов, защиту национального рынка труда от неконтролируемого притока иностранной рабочей силы, в них предусмотрены меры по смягчению напряженности на внутреннем рынке труда за счет трудоустройства белорусских граждан за границей, осуществляется поддержка государственных и коммерческих структур, стремящихся самостоятельно выйти на мировой рынок труда.

К настоящему времени заключены межправительственные соглашения о временной трудовой деятельности и социальной защите граждан, работающих за пределами своих государств, с Россией, Казахстаном, Литвой, Польшей, Украиной, Молдовой, Арменией. С 1998 г., с целью координации деятельности органов государственного управления в области миграции, функционирует Межведомственная комиссия по вопросам миграции при Совете Министров Республики Беларусь. Организационно-техническое обеспечение деятельности указанной Комиссии осуществляет Комитет по миграции.

В Украине трудовая миграция получила значительное распространение. По данным Государственного Комитета статистики Украины на учете в Государственной службе занятости на середину 2004 г. состояли 1034,9 тыс. человек, а уровень зарегистрированной безработицы достигал 3,5% трудоспособного населения. Количество безработных по методологии МОТ составило 2045 тыс. человек, или 9,7% экономически активного населения. На одно свободное рабочее место (вакантную должность) в Украине претендовали до 6 человек. Наибольших размеров этот показатель достиг в Черкасской области (18 человек), Ровенской, Тернопольской, Ивано-Франковской и Черновицкой областях (по 14 человек соответственно), Львовской и Херсонской областях (по 13 человек соответственно), Житомирской и Винницкой областях (по 11 человек соответственно).

Однако в действительности незанятость еще выше. По данным мониторинга социальных изменений в украинском обществе, который проводит Институт социологии НАН Украины с 1994 г., по состоянию на февраль 2004 г. не работали и не имели никаких источников дохода 4,7% участников опроса; не имели постоянного места работы, но подрабатывали в разных местах в зависимости от обстоятельств еще 6%, а доля зарегистрированных безработных составила 1,7%.

Неопределенность ситуации на рынке труда в Украине и необходимость самостоятельного поиска новых источников дохода для своих семей включила механизмы самоорганизации. Одним из наиболее эффективных способов выживания стала трудовая миграция жителей Украины за ее пределы. К 2004 г. опыт работы за рубежом приобрели члены 12% украинских домохозяйств (к 2002 г. – 10,2%).

Вначале 1990-х гг. наиболее распространенными были выезды «челноков», собственноручно перевозивших мелкие партии товара. В наиболее трудные годы реформ они позволили выжить многим людям, месяцами не получавшим зарплату, способствовали удовлетворению спроса на потребительские товары, когда их производство было в глубоком кризисе, стали школой хозяйствования в рыночных условиях, источником первичного накопления средств для развития мелкого предпринимательства.

Позднее полученный во время челночных поездок опыт и установленные связи использовались частью граждан для трудоустройства за границей, которое обеспечивало более высокие и стабильные заработки. Вместе с характером миграции изменился состав мигрантов. В отличие от «челноков», где высока была доля женщин, лиц с высшим образованием, ныне за рубеж выезжают, прежде всего, лица рабочих профессий, растет доля мужчин. Ранее мигранты рекрутировались в основном из более мобильных и информированных жителей мегаполисов, теперь все чаще на заработки выезжают из малых городов и сел.

Расширилась география стран назначения. Хотя ближайшие соседи, Россия и Польша, сохранили ведущие позиции, западный вектор трудовой миграции усиливается. Например, в Португалии в 1999 г. официально было зарегистрировано 127 иммигрантов из Украины; в 2002 г., после кампании по легализации, их количество возросло до 65,6 тыс. человек. По информации дипломатических представительств, в Польше на заработках находятся 300 тыс. украинцев, в Италии и Чехии - по 200 тыс., в Португалии - 150 тыс., в Испании - 100 тыс., Турции - 35 тыс., в США - 20 тыс. человек (7, с. 2).

Оценки общего количества трудящихся-мигрантов базируются на результатах различных выборочных обследований и варьируются от 1 до 2-3 млн. человек (8, с. 134; 9, с. 159; 10, с. 41). Некоторые украинские политики говорят о 5-7 млн. трудовых мигрантов из Украины, работающих за рубежом (11). Несмотря на разнообразие цифр, все они свидетельствуют о широком распространении заработков за границей, их социально-экономическом значении.

Всего по экспертным данным Министерства иностранных дел Украины в незаконной трудовой миграции в зарубежных странах принимают участие более 2 млн. украинских граждан. По данным же Министерства труда и социальной политики Украины в 2002 г. за границей временно работали всего 40,7 тыс. человека, а в 2003 г. – 38,2 тыс. человек. По некоторым экспертным оценкам через регистрационные списки этого Министерства проходят менее 5% украинцев, выезжающих за пределы Украины с целью трудоустройства и, в частности, в Россию (12, с. 16).

Граждане, легально работающие за границей, трудоустроены там или непосредственно Министерством труда и социальной политики Украины через государственные центры занятости на основе соответствующих двусторонних соглашений о трудоустройстве или фирмами по трудоустройству, официально лицензированными этим Министерством. Поэтому официальные данные

учитывают лишь легально трудоустроенных граждан Украины, то есть тех, кто въехал на территорию страны трудоустройства на законных основаниях, в частности, по рабочей визе, а не туристической или гостевой, и получил разрешение на трудоустройство и пребывание в стране. Львиная доля из их числа являются трудящимися-мигрантами, работающими в странах далекого зарубежья. В 2002 г. численность таких гастарбайтеров составляла 38,8 тыс. человек, а в 2003 г. – 35,2 тыс. человек. В 2002 г. из 1213 трудящихся-мигрантов, трудоустроенных по найму в странах СНГ, 1182 человек работали в России, а в 2003 г. их численность в России увеличилась до 1659 (из 1707 трудящихся-мигрантов в странах ближнего зарубежья).

Что же касается стран далекого зарубежья, то здесь наибольший по числу отряд трудоустроенных по найму работает в Турции (14,2 тыс. человек в 2002 г. и 14 тыс. человек в 2003 г.), на Кипре (6,3 тыс. и 5,5 тыс. человек соответственно), в Великобритании (2,3 тыс. и 2,8 тыс. соответственно), Либерии (3,7 тыс. и 1,6 тыс. соответственно), Германии (1,4 тыс. и 1,5 тыс. соответственно). В 2002 г. численность трудящихся-мигрантов, работавших по найму в США, составляла 1,1 тыс., в 2003 г. их численность уменьшилась до 445 человек.

По оценке С.В. Рязанцева в общей сложности, от 2 до 3 млн. украинских граждан работает за рубежом. Хотя перепись 2002 г. населения насчитала всего 230 тыс. украинских граждан и 2,9 млн. этнических украинцев в России, численность трудовых мигрантов из Украины может составлять здесь от 1 до 1,5 млн. человек (13, с. 455). Украинским гражданам можно приехать в Россию без визы, по внутреннему паспорту и не можно проживать без регистрации 90 дней. Украинцы работают в строительстве, промышленности, на транспорте и сельском хозяйстве; это квалифицированная, опытная, дисциплинированная рабочая сила.

В Беларуси украинская диаспора может насчитывать до 15-20 тыс. человек, здесь трудовые мигранты заняты на сезонных работах в сельском хозяйстве и строительстве. По данным ОЭСР в 2004 г. в Чехии украинцы – одна из самых крупных групп иностранных работников – их здесь официально около 40 тыс. человек. В Италии в 2003 г. насчитывалось около 58 тыс. украинцев – это была седьмая по численности этническая группа мигрантов в стране. Украинская диаспора в Италии на 85% состоит из женщин. С учетом нелегальной миграции можно предполагать, что численность украинской диаспоры в стране порядка 60-70 тыс. человек. По последним данным ОЭСР в Португалии живет и работает только официально не менее 62 тыс. украинских рабочих. В Греции насчитывается около 14 тыс. украинских граждан, из которых примерно 10 тыс. официально заняты на рынке труда. Работают украинцы также в Словакии, Венгрии, Польше, Турции и других странах Европы (14, с. 295-311).

По данным И.М.Прибытковой работают за границей преимущественно мужчины (более 90% трудовых мигрантов). Чаще других соотечественников за границей работают мужчины среднего возраста. Среди них преобладают лица с полным высшим и профессионально-техническим образованием. Реже других

выезжают за рубеж по найму лица с полным средним образованием. Так, в 2003 г. контингент временно работающих за рубежом по трудовому контракту объединял в своих рядах более 38% гастарбайтеров, имеющих законченное высшее образование; 12% получивших базовое высшее образование и, наконец, 10% лиц с общим средним образованием. Львиная доля гастарбайтеров, работающих в странах СНГ и Балтии, имеют профессионально-техническое образование (в 2003 г. – 59%). В страны далекого зарубежья по трудовым контрактам одинаково часто выезжают и лица с законченным высшим, и с профессионально-техническим образованием.

Продолжительность работы по трудовому контракту в странах СНГ и Балтии, с одной стороны, и странах дальнего зарубежья – с другой, заметно различается. Если в 2002 г. три четверти трудовых мигрантов работали в странах СНГ и Балтии до 6 месяцев, то такая же доля гастарбайтеров работала в странах дальнего зарубежья от 6 месяцев до 1 года. В 2003 г. в ближнем зарубежье трудились до 6 месяцев две трети гастарбайтеров. Таким же был и удельный вес работавших от 6 месяцев до 1 года в странах дальнего зарубежья украинцев. На срок, меньший 6 месяцев, в страны дальнего зарубежья украинские мигранты-трудящиеся выезжают реже, чем в страны СНГ и Балтии: в 2003 г. – 32%. Таким образом, время пребывания трудовых мигрантов из Украины в странах дальнего зарубежья имеет большую продолжительность, нежели время их работы в странах СНГ и Балтии. Как показывают исследования И.М.Прибытковой, на срок более 1 года украинские трудовые мигранты в страны ближнего зарубежья практически не выезжают. А среди работающих в дальнем зарубежье более 1 года задерживаются едва 2% мигрантов-трудящихся.

Социально-экономическая роль украинской диаспоры велика. По данным МВФ украинские трудовые мигранты в 2002 г. на родину перевели около 133 млн. долларов. С учетом неофициальных переводов в страну поступает от мигрантов порядка 4 млрд. долларов. Депутат Верховной Рады О.Билозир полагает, что «трудовые мигранты являются главными инвесторами Украины, поэтому правительство должно осознать моральную ответственность перед каждым трудовым мигрантом и перед их семьями». По ее мнению необходимо приложить все усилия для заключения рамочного соглашения между Евросоюзом и Украиной о гарантии социальной и правовой защиты трудовых мигрантов. Такое соглашение позволит мигрантам интегрироваться в европейское общество, снять ряд серьезных бытовых проблем в странах пребывания.

Трудовая миграция, несмотря на положительное воздействие на рынок труда и благосостояние населения, имеет серьезные негативные последствия. Среди них незащищенность украинских граждан за границей, потеря Украиной части трудового и интеллектуального потенциала, особенно в тех случаях, когда временная миграция превращается в постоянную миграцию.

Существует трудовая миграция и в Украину. На конец 2003 г. временно работающих в Украине иностранцев насчитывалось 4,2 тыс. человек. Две трети из

них приехали из стран дальнего зарубежья. Преобладающее большинство из них – трудящиеся-мигранты, доля которых составляла в 2003 г. - 95% общего контингента прибывших в страну на работу иностранцев. Чаще всего они приезжают в Украину из Китая, Турции, Вьетнама, Польши. Что же касается ближнего зарубежья, то более половины временно работающих в Украине граждан стран СНГ и Балтии (55%) составляют люди, приехавшие из России. Среди работающих в Украине иностранцев преобладают мужчины (87%). В 2003 г. большинство зарубежных гастарбайтеров находились в возрасте 28-40 лет (около 44%) и 40 лет и старше (примерно 43%).

Наиболее часто приезжающие в Украину иностранцы работают в организациях и учреждениях, находящихся в коллективной (более 62%) и частной формах собственности (около 20%). Большинство из них работают руководителями, специалистами и служащими (86%). Это преимущественно высококвалифицированные профессионалы. Лишь 2% из их числа занимают должности, не требующие ни профессии, ни специальности.

Число нелегальных мигрантов, по понятным причинам, статистически не фиксируется. Существуют лишь оценки, настолько разнообразные, что не могут не вызвать недоверия: называют цифры 60 тыс. человек, 120-130 тыс., 800 тыс., 1 млн. (15, с. 192), даже 1,6 млн. человек (16, с. 4). Чаще всего употребляется оценка Международной организации по миграциям, согласно которой в Украине находится до 0,5 млн. нелегальных мигрантов (17, с. 18).

Приведем официальные данные. За 1999-2001 гг. на границах Украины было задержано 85 тыс. нелегальных мигрантов. Количество нарушителей увеличилось со 148 в 1991 г. до 14,7 тыс. в 1999 г., или почти в 100 раз. Однако, благодаря целенаправленным действиям по охране границы, особенно на ее северо-восточном участке, через который в Украину проникало большинство нелегальных мигрантов, количество задержанных значительно сократилось: 5,4 тыс. - в 2000 г., 4,6 тыс. - в 2001 г., 2,6 тыс. - в 2002 г. (17, с. 9). Ежегодно органами внутренних дел выявляется 25-28 тыс. нелегальных мигрантов.

Приведенные данные, естественно, не могут быть полными, однако позволяют хотя бы определить порядок цифр, которыми можно оперировать. Выявленные нелегальные мигранты предположительно составляют примерно 15% их реального числа. То есть в Украине находится примерно 150-170 тыс. нелегальных мигрантов. Кстати, примерно на такую цифру расходятся данные милиции и данные переписи населения о количестве проживающих в стране иностранцев. Возможно, именно за счет незарегистрированных иностранных граждан.

Учитывая демографическую ситуацию в России, а также начинающийся спад численности населения трудоспособного возраста и желательность славянской миграции для России было целесообразным создать единое экономическое пространство и рынок труда не только с Беларусью, но и с Украиной. Мигранты из славянских стран по-прежнему ориентированы на Россию, готовы приезжать на временные работы и постоянное место жительства. Вполне разумно использовать

данные преимущества с целью стимулировать экономический рост и социальное развитие страны.

Выводы.

В условиях депопуляции миграция на постоянное место жительства частично компенсирует в Беларуси и России демографические потери населения, в Украине международная миграция усугубляет процесс депопуляции. Миграция на постоянное место жительства имеет неоднозначные последствия для славянских стран СНГ не только по количественным, но и качественным показателям. С одной стороны, она обеспечивает приток трудовых ресурсов и представителей титульных национальностей, с другой стороны – в результате эмиграции страны несут потери демографического потенциала в результате оттока молодых и квалифицированных людей за границу.

Миграция тесно связывает между собой славянские страны СНГ. Миграционные потоки в России, и особенно в Украине и Беларуси формируются в значительной степени в результате взаимного обмена. Миграционные потоки на постоянное место жительства носят ярко выраженный этнический характер, их можно назвать возвратными этническими потоками. Во взаимном миграционном обмене с Украиной активно участвуют российские регионы стран, в которых повышена доля украинцев, а также приграничные с Украиной регионы.

Трудовая миграция в славянских странах СНГ стала способом адаптации населения к новым экономическим условиям. Беларусь, Украина и Россия тесным образом связаны между собой трудовыми миграциями. При этом основными донорами рабочей силы являются Украина и Беларусь, а основной принимающей страной – Российская Федерация. Однако, подавляющая часть мигрантов из Украины в России является незаконными мигрантами, т.к. не получает разрешение на работу и регистрацию. Для украинцев целесообразно упрощение формальностей при регистрации и получении разрешения на работу в России.

Для Российской Федерации постоянные и трудовые мигранты из славянских стран СНГ наиболее предпочтительны по квалификационным, образовательным, языковым и культурным характеристикам. В настоящее время между Беларусью и Россией сложился единый рынок труда со свободным перемещением рабочей силы. Учитывая демографическую ситуацию в России желательно присоединение к тому пространству Украины, что, безусловно, положительно отразилось бы на развитии всех славянских стран СНГ.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Ryazantsev S., Labour migration in Russia and the CIS countries: social and economic significance and approaches to regulation// Population challenges in ageing societies: European Population Conference, Liverpool, UK, 21st-24st June 2006.
2. Рязанцев С.В. Трудовая миграция из России и новая российская диаспора за

- рубежом// Мировая экономика и международные отношения. - № 9, 2006.
3. Рязанцев С.В. Масштабы и социально-экономическое значение трудовой миграции для стран СНГ// Практика привлечения и использования иностранной рабочей силы в России: тенденции, механизмы, технологии/ Материалы научно-практической конференции (16-17 октября 2006 г.). – М., 2006.
 4. Тихонова Л.Е. Различные виды трудовой миграции в Беларуси: масштабы, направления и пути регулирования// Трудовая миграция в СНГ: социальные и экономические эффекты/ Отв. ред. Ж.А. Зайончковская. - М. 2003.
 5. Тихонова Л.Е. Демография Беларуси: Учебное пособие. – Минск: БГУ, 2004.
 6. Шахотько Л.Е. Незарегистрированная трудовая миграция из Республики Беларусь: состав мигрантов и их деятельность// Трудовая миграция в СНГ: социальные и экономические эффекты/ Отв. ред. Ж.А. Зайончковская. – М., 2003.
 7. Івашко О., Бень А. П'ять мільйонів на закордонних заробітках. Та ще й нелегально / Голос України. 2003. 3 квітня.
 8. Либанова Э., Позняк А. Формирование потоков трудовых миграций в приграничных регионах Украины// Миграция и пограничный режим: Беларусь, Молдова, Россия и Украина: Сб. науч. трудов / Под общ. ред. С. И. Пирожкова. Киев: НИПМБ, 2002.
 9. Прибыткова И. Трудовые мигранты в социальной иерархии украинского общества // Социология: теория, методы, маркетинг. Киев, 2002. № 4. С. 159;
 10. Трудова міграція населення Тернопільської області: кількісний та географічний аспекти / Мінпраці та соц. політ. України. Тернопільська облдержадміністрація. Тернопіль: Лідер, 2002.
 11. За границей работают более семи миллионов граждан Украины// www.facts.kiev.ua
 12. Карпачова Н. І. Стан дотримання та захисту прав громадян України за кордоном. Спеціальна доповідь Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини. – Київ, 2003.
 13. Рязанцев С.В. и др. Украина и украинская диаспора за границей в контексте трудовой миграции в СНГ// Проблемы развития внешнеэкономических связей и привлечения иностранных инвестиций: региональный аспект. – Сборник научных трудов. – Донецк: ДонГУ, 2007.
 14. Рязанцев С.В. и др. Роль трудовой миграции в развитии стран СНГ// Безопасность Евразии. - № 4, 2006.
 15. Шульга Н. А. Великое переселение народов: репатрианты, беженцы, трудовые мигранты. Киев: Ин-т социологии НАНУ, 2002.
 16. Закон об иммиграции: гостеприимство здесь ни при чем// Зеркало недели. – 2 декабря 2000. Марченко Б. Порушників віртуальних кордонів не судять// Голос України. - 27 лютого 2003. - С. 18.
 17. Border guarding in Ukraine: Future perspectives. Presentation of the State

program of action aimed at maintaining the regime of the state border, frontier regime and development of border guard troops of Ukraine for the period up to 2005. - Brussels, 2002.