

ДОКЛАД

на Круглом столе на тему:

«Современная Россия: расслоение общества и социальная безопасность»

Действующей Конституцией определено, что Россия есть социальное государство, которое функционирует в рамках рыночной экономики. В мире не так много стран, которые имеют такую запись в основных законах государств. В Советском Союзе термин «безопасность» использовался применительно к военной тематике и территориальной целостности страны.

В постсоветский период система социальной защиты населения была до основания разрушена, что заставило государство признать серьезность проблемы, важность и значимость которой получили отражение и в появившемся тогда новом определении «социальная безопасность». Само понятие было сформулировано гораздо позже. Впервые были разработаны и приняты государственные программы, целью которых являлась защита и обеспечение социальных гарантий социума от негативных последствий модернизации экономики.

Существуют три критерия социальной безопасности: свобода рынка, социальная сбалансированность и нравственная ответственность власти за народ. Следующим этапом развития социальной безопасности в стране было принятие государственных целевых программ и признание их приоритетности. Однако, провозглашение прогрессивных принципов, закрепление их в нормативных и иных государственных актах еще не означало реализацию конституционных прав граждан на социальную защиту.

Для достижения результата государство должно было обеспечить финансовые ресурсы, эффективную работу социальной системы и, как показала практика, еще более эффективную систему контроля. Путь от советского авторитарного государства к демократии, от планового хозяйства к частной собственности и свободному рынку, от республики в составе огромной страны к самостоятельному государству оказался тернистым. На

то имелись объективные причины – за очень короткий период 90 % государственной собственности перешло либо в частные руки, либо стало собственностью госкорпораций.

При этом отсутствовала четкая регламентация данного процесса, что повлекло передачу имущества практически за бесценок. Но что хуже всего, не были урегулированы процессы профильного использования имущества, что и привело впоследствии к уничтожению отечественной промышленности, сельского хозяйства и других важных для страны отраслей экономики.

Одновременно с огульной приватизацией проводились полномасштабные реформы бюджетной, налоговой, административно-управленческой и банковской систем. Перечисленные процессы не были скоординированы, проводились без учета системы мероприятий социальной безопасности. В результате население страны вместо социальной защиты столкнулось с проблемой выживания. Федеральная служба государственной статистики РФ провела аналитическое исследование распределения доходов среди населения страны:

- в крайней нищете с доходом в 3 422 руб./мес. находятся 13,4%;
- с доходом до 7 400 руб. находятся 27,8%;
- с доходом до 17 000 руб. – 38,8% населения;
- только 10,9% населения получают ежемесячный доход до 25 000 руб.;
- к состоятельным гражданам относится 1,1%, они получают от 50 до 75 тысяч рублей в месяц;
- только 0,7% имеют доход свыше 75 тысяч руб.

Иными словами 90,9 % населения с переменным успехом балансируют на черте бедности.

Если использовать еврометодику применительно к нашей стране, то 40% населения находятся за чертой бедности.

Положение усугубляется еще и тем, что наряду с дифференциацией дохода личности произошло не менее глубокое социальное расслоение экономического пространства России.

В России уже долгое время существует парадоксальная ситуация, когда уровень минимального размера оплаты труда (4 611 руб. или 154 доллара) находится ниже прожиточного минимума (6 792 руб. или 212 долларов). Это напрямую противоречит статье 133 Трудового Кодекса РФ, согласно которой МРОТ не может быть ниже прожиточного минимума.

При этом по данным ЦСИ «Росгорстраха» в России:

- 160 тысяч человек имеют годовой доход более 1 млн. долларов;
- 440 тысяч человек имеет годовой доход более 100 тысяч долларов;
- всего в стране проживает 101 миллиардер с совокупным капиталом в 432,7 млрд. долларов;
- российские миллиардеры платят самый низкий подоходный налог в мире (13%), который и не снился их коллегам во Франции и Швеции (57%), в Дании (61%) и Италии (66%);
- только в России налог на дивиденды составляет всего 9% (ниже уровня подоходного налога).

Проанализировав масштабные итоги приватизации в базовых отраслях российской экономики (энергетике, нефтяной, газовой и деревообрабатывающей промышленности, в угледобыче, лесном хозяйстве, производстве строительных материалов, машиностроении, банковской сфере), вывод не утешительный: 92% российских предприятий – это иностранная собственность (или псевдоиностранная).

В структурах власти укоренилось убеждение, что передача госсобственности в частные руки и есть тот краеугольный камень, на котором строится рынок. По их мнению, только частная собственность может обеспечить существенный рост эффективности производства, создать подлинные стимулы к повышению конкурентоспособности, обновлению

ассортимента выпускаемой продукции, расширению масштабов научно-технического прогресса. И это действительно так. Однако следует учитывать недобросовестные антипатриотичные мотивы новоявленных собственников, проанализировав которые академик РАН Львов делает следующие выводы: в отличие от многих стран, основной вклад в прирост совокупного чистого дохода вносит не труд, и даже не капитал, а рента – доход от использования земли территории страны, ее природных ресурсов, магистральных трубопроводов, средств сообщения (транспорт и современные средства связи), монопольного положения производителей важных видов продукции, пользующихся повышенным спросом на рынке. На долю ренты приходится сегодня 75% общего дохода. Вклад труда в 15 раз, а капитала примерно в 4 раза меньше.

Иначе говоря, почти все, чем сегодня располагает Россия, есть рента от использования ее природно-ресурсного потенциала, но оседает она в карманах олигархов и чиновников околовластных структур. Очевидно и то, что современная система управления и распределения бюджетных средств начинает эксплуатировать будущее: уничтожает природу, запасы полезных ископаемых, иных ресурсов страны. Олигархи, получившие долю наследия «проклятого коммунистического прошлого», превратились в рантье, устранились от ведения реального бизнеса, нагло и бездумно берут от природы то, что будет нужно будущим поколениям. При этом власть даже не пытается сломить олигархический эгоизм. В результате бывшие пионеры сочли логичным воспользоваться запасными аэродромами, что привело к глобальному выводу капитала из России: за период реформ 2000-2011гг.- более 500 млрд. долларов; только в 1 квартале 2012 года – 35,1 млрд. долларов. Стало модным выражение «русское лондонское общежитие», которое по данным британских риелторов составляет объем недвижимости на сумму около 3 млрд. долларов.

Ответственность власти за народ – проблема нравственная. Человеческое внимание - избирательно. Человек замечает только то, что ему нужно. Поэтому политики озабочены проблемой доступа к власти, олигархи внимательно прислушиваются к дискуссии о легитимности приватизации. При этом чиновники категорически не воспринимают сомнения в гениальности своих законопроектов и суждения о причинах многочисленных неудач. Невозможно сделать трезвый анализ ситуации в стране и не задеть чьи-нибудь интересы. Все серьезные проблемы страны постепенно становятся «сиротами» - то ли они возникли во времена Ивана Грозного, то ли в них виноваты большевики. Зато на протяжении последних лет никто ни в чем не ошибался, история шла «единственно возможным путем», хотя в ходе реформ возможны были определенные издержки по причинам несовершенства человека вообще, а российского гражданина в особенности.

На самом деле бедность в современной России нельзя рассматривать как результат личной вины самих бедных. Это не просто чрезвычайно стесненные материальные обстоятельства, но и крайняя степень человеческого унижения, которое, к тому же, на каждом шагу приобретает публично-демонстрационный характер со стороны остальных членов общества.

От общей численности населения:

- число пенсионеров составляет 40 167 426 человек (около 29%);
- штатная численность вооруженных сил - 2 019 629 (1,6%);
- личный состав ФСБ, ФСО, службы спецсвязи, ФПС, СВР и пр. – 2 140 000 человек (около 1,5%);
- штатные сотрудники МЧС, ФМС, МВД, внутренних войск, ФСИН, Минюста и Прокуратуры 2 539 000 человек (около 1,8%);
- работники таможи, налоговых, санитарных и пр. инспекций – 1 238 000 человек (около 0,87%);
- чиновники лицензирующих, контролирующих и регистрирующих органов - 1 312 000 человек (около 0,93%);

- аппарат МИД и государственные загранучреждения - 91 000 чел. (около 0,06%);

- служащие федеральных агентств, министерств и ведомств - 1 253 000 чел. (около 0,89%);

- сотрудники пенсионных, социальных, страховых и прочих фондов 1 724 000 человек (около 1,23%);

- депутаты и сотрудники аппарата властных структур всех уровней - 1 870 000 человек (около 1,33%);

- заключенные - 754 600 человек (около 0,53%);

- безработные - 8 370 000 (5,67 %).

Итого: 63 478 655 (более 45%) человек, которые существуют за счет бюджета и платежеспособной части населения.

В России, только официально зарегистрированных: инвалидов – более 12 000 000, алкоголиков – свыше 4 580 000, наркоманов – более 2 870 000, психически больных – 978 000, больных туберкулёзом – около 890 000 человек.

Итого: 20 349 780.

Остается около 57 млн. человек, в том числе дети, подростки, сотрудники образовательной системы, священнослужители и иные категории граждан, напрямую не участвующие в реальном секторе экономики.

Прекращая статистический садизм докладчика, делаем вывод, что в стране с постоянно убывающим населением численностью 141 млн. человек дееспособных граждан менее 40 млн.

Также необходимо обратить внимание на демографические проблемы. К середине текущего века нас может быть на 32-40 млн. меньше. На этом фоне неизбежно возникает негативная реакция граждан, которая выражается в двух формах: социальная агрессия и социальная апатия.

Больше половины граждан (63%) убеждены, что Россия идёт по неверному пути, и только 17 % опрошенных говорят, что верят в правильность курса. Собственное материальное положение назвали хорошим

17% опрошенных, 56% сочли его тяжелым, но терпимым, 19 % заявили, что «больше терпеть невозможно». И только 20% населения страны считает обстановку в России спокойной и благополучной.

Вывод: власть не может себе позволить жертвовать будущим народа во имя короткого настоящего олигархической элиты. Сегодня настало время говорить не о прошлом, а о будущем, о выборе стратегии движения вперед, поиске эффективных институтов развития.

«Нельзя быть счастливым, когда есть страдающие», - говорил академик Лихачев. Наступает время, когда ошибки перестают быть допустимыми. Чего ждет народ от Путина - обдуманной и ответственной смелости поступков и решений.

Ключевые цифры бюджета на 2012-2014 годы уже известны. Если в 2011 году на оборону направлялось 1,54 трлн. руб.; на правоохранительные и силовые органы – 1,24 трлн. руб., то до 2014 года соответствующие цифры составят 2,74 и 2,07 трлн. руб. Иными словами, в 2012 году расходы на оборону составят 3,1 % от ВВП с увеличением до 4,1 % в течение трех лет. То есть расходы на вооружение увеличатся почти на 80%. В связи с этим государство значительно сокращает расходы на здравоохранение – с 504 до 454 млрд. руб. (на 10 %). На содержание образования расходы уменьшены на 11,1%, на поддержание жилищно-коммунального хозяйства расходы сокращаются более чем в 3 раза. Нельзя назвать политику государства социально-ориентированной в стране, где жилищно-коммунальная инфраструктура аварийна на 90 %. При этом государство уменьшает бюджетное финансирование, однако, с июля текущего года на 12% повышает размер коммунальных услуг, возлагая ответственность на граждан страны. Очевидно, что при размере пенсии 8 293 тыс. руб. для российских пенсионеров – это катастрофа. А что делать российскому гражданину, который получает пенсию по случаю потери кормильца в размере 1 361,70 руб.?

Я не говорю о социальном равенстве, но напоминаю о социальной справедливости. Пенсия чиновников в условиях современной России доходит до 75% от прежнего дохода. Мировой судья, вышедший в отставку, получает пенсию – около 70 000 рублей. Трудолюбивые члены Правления Сбербанка за 2010 год получили 984,8 млн. руб., что вдвое превышает выплаты по 2009 году. Размер их зарплат явно не соответствует важности их общественной миссии, хотя элитные группы давно считают государство своей собственностью.

Напомним, что собственником данного банка является государство. Вопрос – откуда у государства столько социальной любви к госчиновнику-банкиру и пренебрежения к ребенку, потерявшему кормильца (1 361,70 руб.)? Тема доклада «Социальная безопасность России». Приведенные выше цифры, очевидно показывают, что сытая и богатая власть по численности значительно уступает основной части граждан России, давно и практически безнадежно потерявшей кормильца в лице государства.

Еще один удручающий пример. При увеличении расходов на вооружение до 80 % (4,1% от ВВП) на социальную политику в 2012 году щедрые депутаты выделили 5,69% от ВВП, а на 2013 год и того меньше – 5,55% от ВВП. В стране, где люди умирают от излечиваемых заболеваний, на содержание здравоохранения в 2012 году выделено 0,86% от ВВП, в 2013 эти расходы уменьшены до 0,7%.

Опять же обращаюсь к мудрости одного из величайших ученых России академика Лихачева: «Прошло то время, когда народы гордились своими завоеваниями, захватами, многочисленными силами своих армий и флотов – одним словом, своей агрессивностью.... В войне с фашизмом победили все же нравственное начало, сила самопожертвования, сила активной доброты... Нравственное достоинство народа – вот, что пришло на смену мнимым ценностям примитивной агрессивности».

Можно еще долго говорить о неэффективности бюджетных трат, явном замешательстве на политическом фланге элит, но я попытаюсь кратко

сформулировать авторский взгляд на смену модели социально-экономического развития государства для реализации социальных программ.

Во избежание социального взрыва необходимо оперативно осуществить следующие действия:

1. Возврат незаконно вывезенных из страны материальных ресурсов, используя успешные методы западных государств по раскрытию иностранными банками информации о счетах;

Получение данных о всех видах собственности граждан РФ в случае непредставления владельцами данных о легитимности полученных средств на её приобретение.

Оперативная разработка и принятие законодательных актов по процедуре взаимодействия с иностранными государствами и их структурами по исполнению возврата незаконно выведенных материальных ресурсов.

Примечание: пессимистический прогноз – в страну будет возвращено не менее 1 трлн. долларов.

2. Законодательно установить увеличение налога на сверхприбыли крупного бизнеса до среднеевропейского уровня – 55%.

Подробное обоснование и пути решения приведены автором в книге «Современная Россия».

3. Признать несвоевременным увеличение расходов на содержание армии и правоохранительной системы, направив дополнительные средства на реализацию социальных программ.

Примечание: исполнение данного пункта позволит в кратчайшие сроки восстановить ущемленные материальные интересы самых незащищенных слоев населения, соответственно решить проблему социальной напряженности и избежать митингов и забастовок.

4. Использовать значительную часть средств ЦБ РФ, размещенных в западных банках и ценных бумагах США на развитие реального сектора экономики страны. Это несколько сот миллиардов долларов (создание новых рабочих мест, увеличение налоговых поступлений в бюджет).

5. Активная пропаганда истинных ценностей в средствах массовой информации.

6. Изменить структуру межбюджетной политики государства, реализуя принцип справедливого распределения средств по регионам (исключив любые субъективные критерии).

7. Обеспечение адекватной миграционной политики, направленной на сокращение въезда в страну иностранных граждан, установление более жесткого режима предоставления рабочих квот, принятие законодательных актов, четко регламентирующих условия проживания и установления трудовых прав и обязанностей иностранных граждан, увеличение финансовой нагрузки на работодателей при принятии на работу иностранных граждан, установление жестких мер административной и уголовной ответственности работодателей, и мигрантов за нарушение действующего законодательства РФ.

8. Обеспечение надлежащего исполнения законодательных функций сотрудниками судебной и правоохранительной систем (жесткие антикоррупционные мероприятия).

9. Снижение налоговой нагрузки, административной и иной ответственности для представителей малого и среднего бизнеса, предоставление льгот при приватизации и аренде государственного имущества данной категорией граждан (доказано мировой практикой, что именно эта часть населения страны является наиболее стабильным субъектом пополнения бюджета).