

А.С. Канто,
доктор философских наук,
заведующий Кафедрой ЮНЕСКО
по социальным и гуманитарным наукам

НОВЫЕ АСПЕКТЫ «КОНЦЕПЦИИ РАЗВИТИЯ» В КОНТЕКСТЕ СОЦИАЛЬНЫХ ПРОГРАММ ООН

Предметом исследования Кафедры ЮНЕСКО по социальным и гуманитарным наукам при ИСПИ РАН были такие новые аспекты «концепции развития» как ключевой проблемы мирового сообщества в контексте социальных программ, разработанных и одобренных в последнее время ООН:

- определение содержания категории «индекс приверженности развитию»;
- международно-правовое обоснование «права на развитие»;
- раскрытие содержания разработанных Саммитом тысячелетия Целей развития тысячелетия (ЦРТ);
- характеристика новой структуры ООН, призванной обеспечивать планирование, координацию и глобальное партнерство в целях развития Группы ООН по вопросам развития;
- определение на основе ооновских методик категории «наименее развитые страны»;
- раскрытие взаимосвязи между развитием и разоружением.

1. ИНДЕКС ПРИВЕРЖЕННОСТИ РАЗВИТИЮ, показатель оценки вклада развитых стран, в частности доноров, в налаживание и укрепление глобального партнерства в целях *развития*. Инициатор разработки такого индекса – Центр глобального развития в Нью-Йорке.

В соответствии с этим индексом установлен рейтинг 21 самой богатой страны мира на основе их приверженности проведению политики оказания помощи 5 млрд. людей, живущих в более бедных странах. Индекс включает:

- сравнение объемов предоставляемой иностранной помощи, а также учитывает качество иностранной помощи, открытость для экспорта развивающихся стран;

- политику, влияющую на инвестиции;
- миграционную политику;
- поддержку разработки новых технологий;
- политику в области *безопасности*;
- экологическую политику.

Индекс приверженности развитию применим для анализа хода выполнения *Целей развития тысячелетия (ЦРТ)*. При этом возможно использование и других критериев, включая показатели, повышающие эффективность глобальных партнеров с точки зрения права на развитие, а также выделение вопросов и аспектов, которые система прав человека в целом и право на развитие, в частности, позволяют использовать с целью укрепления рамок для создания глобальных партнерств в интересах развития.

Целевая группа высокого уровня по осуществлению права на развитие (создана в рамках Комиссии по правам человека при *Экономическом и Социальном Совете ООН*) определила 15 показателей оценки прогресса, достигнутого в осуществлении семи задач в рамках ЦРТ, относящихся к оценке прогресса развития (ОПР). Это следующие показатели:

1) общий объем чистой ОПР и объем чистый ОПР, оказываемой наименее развитым странам, в виде процентной доли от валового национального дохода стран-доноров, входящих в состав Комитета содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР/КСР);

2) доля общей двусторонней ОПР, предоставляемой конкретным сектором для развития сферы базовых социальных услуг странами-донорами, являющимися членами ОЭСР/КСР;

3) ОПР, полученная странами, не имеющими выхода к морю, в виде доли валового национального дохода;

4) ОПР, полученная малыми островными развивающимися государствами в виде доли валового национального дохода. Показатели, относящиеся к доступу на рынок;

5) доля всего импорта развитых стран (по стоимости и за исключением оружия) из развивающихся стран и из наименее развитых стран, завезенного беспошлинно;

6) средние тарифы, установленные развитыми странами на

сельскохозяйственную продукцию, текстиль и одежду из развитых стран;

7) оценка сельскохозяйственной помощи в отношении стран ОЭСР в виде процентной доли их валового внутреннего продукта;

8) доля ОПР, предоставляемой для содействия наращиванию торгового потенциала.

К показателям устойчивости задолженности относятся:

9) общее количество стран, достигших момента принятия решения в отношении инициативы для БСВЗ и вышедших на завершающий этап инициативы для БСВЗ (совокупно);

10) обязательства по сокращению уровня задолженности в рамках инициативы БСВЗ;

11) обслуживание долга в виде процентной доли экспорта товаров и услуг стран с низкими и средними доходами;

12) уровень безработицы среди молодых людей в возрасте от 15 до 24 лет с разбивкой по полу и в целом.

Другие установленные показатели:

13) доля населения, имеющая возможность покупать на регулярной основе доступные по цене основные лекарства;

14) количество телефонных линий и телефонных абонентов на 100 человек;

15) количество используемых на 100 человек компьютеров и количество пользователей Интернетом на 100 человек.

2. ПРАВО НА РАЗВИТИЕ – закрепленные в официальных документах правовые нормы, требования и рекомендации относительно сути, целей и задач *развития* как ключевой проблемы мирового сообщества; строительства *культуры мира*. В числе важнейших международно-правовых документов по данной проблеме – *Декларация о праве на развитие*, принятая Генеральной Ассамблеей ООН в 1986 г.

В резолюции «Право на развитие», принятой Генеральной Ассамблеей ООН на 58-ой сессии в 2003 г. (документ поддержало 173 страны; США, Израиль и Палау проголосовали против; Австралия, Канада, Грузия, Япония и Швеция воздержались) отмечается, что государства-члены Организации несут главную ответственность за защиту прав человека и за социально-

экономическое развитие. Подчеркивается важность создания прочных партнерств с организациями гражданского общества и частным сектором в области развития.

В дополнение к этому Генеральная Ассамблея ООН признала необходимость решения проблем доступа развивающихся стран к рынкам и принятия на национальном и международном уровнях мер по обеспечению того, чтобы процесс *глобализации* носил «всеохватывающий и справедливый» характер. Документ устанавливает, что право на развитие является «неотъемлемым правом человека, в силу которого каждый человек и все народы имеют право участвовать в таком экономическом, социальном, культурном и политическом развитии, при котором могут быть полностью осуществлены все права человека и основные свободы, а также содействовать ему и пользоваться его благами». Подчеркивается, что государства несут основную ответственность за создание национальных и международных условий, благоприятных для осуществления права на развитие, и что они должны принимать в индивидуальном и коллективном порядке меры, направленные на разработку политики в области международного развития с целью содействия осуществлению в полном объеме права на развитие.

Правовые вопросы развития находятся в центре внимания *Экономического и Социального Совета ООН*, которыми в рамках Комиссии по правам человека (Всемирный саммит 2005 г. поддержал предложение Кофи Аннана создать вместо Комиссии по правам человека Совет по правам человека ООН) занимаются Рабочая группа по праву на развитие и Целевая группа высокого уровня по осуществлению права на развитие (в состав Целевой группы входят пять экспертов, назначаемых председателем Рабочей группы на основе консультаций с региональными группами государств-членов ООН и представителями соответствующих международных учреждений, занимающихся вопросами торговли, финансов и развития).

Целевая группа на второй сессии (Женева, 14-18 ноября 2005 г.) рассмотрела концептуальную записку «Право на развитие и практические стратегии осуществления целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в частности цели 8» (цель 8 – формирование глобального партнерства в целях развития). При этом международные эксперты применительно к праву на развитие использовали подход, состоящий в том, что

оно рассматривается как право на определенный процесс развития, в котором все права и основные свободы человека могут быть осуществлены в полном объеме. Они определили его в виде права на получение результатов, представляющих собой улучшенное осуществление различных прав человека, и в то же время как право на процесс реализации результатов, которому содействуют соответствующие носители обязательств путем проведения политики и принятия мер, отвечающих международным признанным нормам, стандартам и принципам в области прав человека.

Рабочая группа по праву на развитие установила, что такие принципы, как подотчетность, транспарентность, недискриминация, справедливость, участие, верховенство права и благое управление на всех уровнях, имеют решающее значение для осуществления права на развитие. Кроме норм в области прав человека и этих принципов, существует еще, по крайней мере, два аспекта, существенно влияющих на разработку концепции права на развитие и рамок политики, поддерживающих это право.

Первый аспект заключается в акцентировании понятия неделимости гражданских и политических, а также экономических, социальных и культурных прав человека, второй – в признании важности международного сотрудничества для осуществления права на развитие. Всеобщее признание необходимости и юридическое обязательство государств соблюдать, защищать и осуществлять права человека, равно как и признание неделимости прав человека, присущее понятию права на развитие, создают рамки для обеспечения более высокого уровня взаимодействия, координации и сотрудничества в процессе развития.

Для обеспечения права на развитие особо важное значение имеет создание международной среды, способствующей развитию путем предоставления благоприятного и недискриминационного режима торговли, обеспечения доступа к технологиям и капиталам, принятия решений по регулирующим процесс экономической глобализации правилам при всеобщем участии и, когда это необходимо, путем оказания надлежащей помощи в области развития развивающимся странам.

В документе отмечается, что цели в области развития тысячелетия (ЦРТ) отражают некоторые из основных приоритетов развития и приверженность международного сообщества их решению, подтверждают решимость мировых

лидеров избавить всех мужчин, женщин и детей от унижающих человеческое достоинство условий крайней нищеты, «превратить право на развитие в реальность для всех и избавить весь род человеческий от нужды».

Рабочая группа признает, что «цели Декларации тысячелетия в области развития представляют собой поддающийся оценке пакет задач в области развития человеческого потенциала, решение которых имеет критически важное значение для построения более гуманного, охватывающего большее число людей, справедливого и устойчивого мира, как это предусмотрено в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций». Рабочая группа приветствовала растущее признание положения о том, что для осуществления права на развитие требуются одновременные и равнозначные действия на национальном и международном уровнях.

В докладе Генерального секретаря К. Аннана «При большей свободе: к развитию, безопасности и правам человека для всех» был отражен использованный Рабочей группой подход к формулированию понятия глобального партнерства в целях развития. В нем подчеркивалось, что каждая развивающаяся страна несет главную ответственность за свое собственное развитие – укрепление управления, борьбу с коррупцией и реализацию стратегий и инвестиций для обеспечения экономического роста на основе опережающего развития частного сектора и максимального увеличения внутренних ресурсов, имеющихся для финансирования национальных стратегий развития.

В свою очередь развитые страны обязуются оказывать развивающимся странам, которые берут на вооружение транспарентные и заслуживающие доверия стратегии в области развития, всю необходимую им поддержку в форме увеличения объема помощи в целях развития, более ориентированное на развитие системы торговли, расширения и углубления деятельности по облегчению бремени задолженности.

В ЦРТ (цель № 8) определен ряд задач и соответствующих показателей, охватывающих эти аспекты глобального партнерства в целях развития.

Первая задача заключается в том, чтобы продолжить создание открытой, регулируемой, предсказуемой и недискриминационной торговой и финансовой системы. Она предусматривает приверженность принципам благого управления, развития и сокращения масштабов нищеты, как на национальном, так и

международном уровнях.

Вторая задача – удовлетворение особых потребностей наименее развитых стран. Она включает в себя освобождение экспортных товаров из наименее развитых стран от тарифов и квот, расширенную программу облегчения долгового бремени бедных стран с высокой задолженностью и списание официального двустороннего долга; оказание более щедрой ОПР странам, взявшим курс на уменьшение нищеты.

Третья задача – удовлетворение особых потребностей стран, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государств путем осуществления Программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств и решений 22-ой специальной сессии Генеральной Ассамблеи.

Четвертая задача – решение проблем задолженности развивающихся стран комплексным образом – с помощью национальных и международных мер, чтобы уровень задолженности был приемлемым в долгосрочном плане.

Пятая задача – сотрудничество с развивающимися странами с целью разработки и осуществления стратегий, позволяющих молодым людям найти достойную и продуктивную работу.

Шестая задача – сотрудничество с фармацевтическими компаниями по обеспечению в развивающихся странах доступности недорогих лекарств.

Седьмая задача – сотрудничество с частным сектором в целях принятия мер, способствующих тому, чтобы все могли пользоваться благами новых технологий, особенно информационно-коммуникационных.

3. ЦЕЛИ РАЗВИТИЯ ТЫСЯЧЕЛЕТИЯ (ЦРТ) – одобренные и принятые на глобальном уровне (Декларация тысячелетия) приоритеты развития, которые взяли на вооружение как доноры, так и развивающиеся страны, гражданское общество и основные учреждения в области развития. Эти цели – часть более обширной повестки дня в области развития. ЦРТ – многоаспектная программа, ограниченная конкретными сроками (до 2015 г.) целевых показателей в различных областях развития.

Цели в области развития сформулированы в Декларации тысячелетия.

Цель 1 – ликвидация крайней нищеты и голода; включает решение двух задач: а) сокращение вдвое за период 1990-2015 гг. доли населения, имеющего

доход менее 1 доллара в день; б) сокращение вдвое за этот период доли населения, страдающего от голода.

Цель 2 – обеспечение всеобщего начального образования; добиться того, чтобы к 2015 г. у детей во всем мире, как у мальчиков, так и у девочек, была возможность получать в полном объеме начальное школьное образование.

Цель 3 – поощрение равенства мужчин и женщин, расширение прав и возможностей женщин.

Задача 4 – ликвидация неравенства между полами в сфере начального и среднего образования, а не позднее, чем к 2015 г. – на всех уровнях образования.

Цель 4 – сокращение на две трети за период 1990-2015 гг. смертности среди детей в возрасте до 5 лет.

Цель 5 – снижение на три четверти за период 1990-2015 гг. коэффициента материнской смертности.

Цель 6 – к 2015 г. остановить распространение ВИЧ/СПИДа, распространение малярии и других основных болезней и положить начало тенденции к сокращению этих заболеваний.

Цель 7 – обеспечение экологической устойчивости; для чего: включить принципы устойчивого развития в страновые стратегии и программы и обратить вспять процесс утраты природных ресурсов; сократить вдвое к 2015 г. долю людей, не имеющих постоянного доступа к чистой питьевой воде; к 2020 г. обеспечить существенное улучшение жизни как минимум 100 миллионов обитателей трущоб.

Цель 8 – формирование глобального партнерства в целях развития; для чего: продолжить создание открытой, регулируемой, предсказуемой и недискриминационной торговой и финансовой системы; удовлетворение особых потребностей наименее развитых стран (в том числе: освобождение экспортных товаров из наименее развитых стран от тарифов и квот; расширенная программа облегчения долгового бремени бедных стран с крупной задолженностью и списание официального двустороннего долга; оказание более щедрой ОПР странам; взявшим курс на уменьшение нищеты); удовлетворение особых потребностей стран, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государств; комплексное решение проблемы задолженности развивающихся стран с помощью национальных и международных мер, чтобы

уровень задолженности был приемлемым в долгосрочном плане; в сотрудничестве с развивающимися странами разработка и осуществление стратегии, позволяющей молодым людям найти достойную и продуктивную работу; в сотрудничестве с фармацевтическими компаниями обеспечивать доступность недорогих лекарств; в сотрудничестве с частным сектором принимать меры к тому, чтобы все могли пользоваться благами новых технологий, особенно информационно-коммуникационных.

Восемь ЦРТ, изложенных в Декларации, были подтверждены в Монтеррейском консенсусе, принятом в 2002 г. на Международной конференции по финансированию развития; кроме того, подчеркивалась взаимная ответственность развивающихся и развитых стран за достижение этих целей.

Укреплению многостороннего сотрудничества по разработке дорожной карты действий на национальном и международном уровнях с целью создания необходимой среды для развития и осуществления Целей содействуют: Программа действий для наименее развитых стран на 10-летие (2001-2010 гг.), Йоханнесбургская декларация по устойчивому развитию и согласованный на Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию в 2002 г.; План выполнения ее решений, Дохинские переговоры по международной торговле, Декларация принципов и План действий, принятые на первом этапе Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества в 2003 г., и Декларация, озаглавленная Дух Сан-Паулу, принятая на ЮНКТАД-Х1.

В качестве плана действий по разработке подхода в области политики для достижения Целей предложено использовать Компакт в отношении Целей в области развития, в котором говорится о структурных ограничениях, препятствующих экономическому росту и развитию человеческого потенциала в странах, сталкивающихся с наиболее серьезными проблемами в области развития и более всего нуждающихся в поддержке. Этот Компакт ориентирован на то, чтобы объединить индивидуальные и коллективные усилия всех заинтересованных сторон в развитых и развивающихся странах для достижения поставленных в Декларации целей в рамках разделенной ответственности.

Для достижения указанных Целей разработан Проект тысячелетия ООН для определения рамок осуществления Целей. Практический план достижения ЦРТ «Инвестирование в развитие» сводит воедино основные рекомендации

различных целевых групп, созданных для осуществления данного проекта. Схематически изложенные в этом докладе практические стратегии инвестирования и подходы к их финансированию обеспечивают операционные рамки для достижения целей в области развития к 2015 г. Помимо того центральные агентства, определенные для реализации различных Целей, стремятся обеспечить в своей деятельности достижение соответствующей Цели и осуществление мониторинга за достигнутыми в данной связи результатами.

В некоторых развивающихся странах реализации Целей способствует принятие ими внутренних мер по мобилизации ресурсов, согласование бюджетных ассигнований с приоритетами осуществления Целей и создание благоприятной политической среды для развития, в котором ведущая роль принадлежит частному сектору. Многим другим странам для поддержки их национальных усилий по реализации Целей потребуется значительное расширение международного сотрудничества в области развития. В конечном счете, создание на национальном и международном уровнях среды, способствующей развитию, и глобального партнерства, которое ее поддерживает, определит, как скоро будет возможно достичь Цели и возможно ли обеспечивать проведение стратегий по их осуществлению.

Прогресс в деле достижения Целей развития в различных в различных странах далеко не одинаков. Наиболее заметные результаты достигнуты в восточной и Южной Азии, где из тисков нищеты удалось вырваться в период с начала 90-х годов XX столетия более 200 миллионам человек. В то же время не менее 700 миллионов человек, т.е. около двух третей беднейшего населения мира, по-прежнему имеют доход ниже 1 доллара в день. Причем даже те страны, в которых наблюдаются самые высокие темпы роста, отстают в реализации не связанных с доходами целей в области развития – таких, как защита окружающей среды и сокращение материнской смертности.

Серьезнейший вызов развитию представляет положение в Африке к югу от Сахары; и если нынешняя тенденция продолжится, то этот регион вряд ли достигнет ряда провозглашенных целей ранее 2147 г. Страны этого региона серьезно отстают в реализации многих показателей в области развития. Здесь по-прежнему отсутствует продовольственная безопасность, отмечаются удручающе высокие показатели детской и материнской смертности, а также рост числа населения, живущего в трущобах, и общего числа людей,

прозябающих в крайней нищете.

За два последних десятилетия число голодающих в Африке возросло, а пандемия ВИЧ/СПИДа ежедневно уносит жизни более 8 тысяч человек. Аналогичная ситуация в борьбе с другими болезнями (прежде всего, малярией), в области обеспечения всеобщего начального образования, гендерного равенства.

Такая ситуация не в последнюю очередь объясняется ограниченностью ресурсов, предоставляемых международным сообществом, фактическим перекрытием значительному количеству развивающихся стран возможности пользоваться преимуществами *глобализации* и полномасштабно участвовать в системе мировой торговли.

Углубляющееся неравенство мешает прогрессу в развитии в Латинской Америке, странах с переходной экономикой, странах Ближнего Востока и Северной Африки. Показатели этих стран более неоднородны и значительно колеблются в плане прогресса, однако общая тенденция одинакова – отставание от того, что необходимо сделать к 2015 г., т.е. к крайнему сроку выполнения намеченных Целей.

Если в ряде районов мира достигнут существенный прогресс в деле сокращения масштабов голода, расширения доступа к питьевой воде и увеличения числа детей, посещающих начальную школу, то в странах Африки к югу от Сахары и Океании отставание наблюдается почти во всех областях. Крайнюю озабоченность вызывает деградация окружающей среды во всех развивающихся регионах.

Ситуация, создавшаяся с выполнением ЦРТ, стала предлогом для ее обсуждения на 59-ой и 60-й сессиях *Генеральной Ассамблеи ООН*.

Глобальные цели развития тысячелетия Российская Федерация реализует применительно к своим национальным особенностям на основе разработанной и утвержденной президентом *Путиным В.В.* программы «Цели развития тысячелетия в контексте России».

4. ГРУППА ООН ПО ВОПРОСАМ РАЗВИТИЯ – вспомогательная структура *Организации Объединенных Наций*. Создана для обеспечения хорошо спланированных, скоординированных и надлежащим образом финансируемых международных действий ООН и ее партнеров в области *развития*. ООН,

благодаря общим страновым оценкам (ОСО) и Рамочной программе ООН по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР), впервые располагает инструментами, необходимыми для оказания стратегической и скоординированной поддержки достижению целей национальных правительств в области развития. Общая страновая оценка предусматривает общий анализ для его использования ООН, донорами и другими учреждениями в целях обеспечения единого понимания всеми сторонами стоящих перед ними задач и потенциальных опасностей. Рамочная программа ООН в целях развития является механизмом планирования и программирования, обеспечивающим координацию ответных усилий ООН по решению этих задач.

В числе новых форм работы Группы ООН по вопросам развития – совершенствование системы координаторов-резидентов. Эта деятельность включает: разработку новых процедур отбора координаторов-резидентов в целях осуществления найма на более широкой основе и обеспечения более сбалансированной представленности мужчин и женщин; проведение служебных аттестаций координаторов-резидентов и страновых групп; совершенствование процедур представления ежегодной отчетности координаторами-резидентами и анализ накопленного опыта; обеспечение более широкой поддержки со стороны центральных учреждений ООН, включая улучшение подготовки координаторов-резидентов и страновых групп.

Группа ООН по вопросам развития создала ряд межучрежденческих групп для оказания поддержки страновым группам. Рабочая группа по праву на развитие провела обзор первоначальных принципов РБООНПР и сформулировала конкретные предложения, касающиеся путей обеспечения более полного учета уважения прав человека. Рабочая группа подготовила инструкцию для всех координаторов-резидентов и разработала учебный модуль по вопросам прав человека. Подгруппа по гендерным вопросам, сформированная в июне 1998 г., провела обзор экспериментальных рамочных программ ООН по оказанию помощи в целях развития и дала рекомендации в плане обеспечения более эффективного учета гендерной проблематики в основных показателях общих страновых оценок и окончательных руководящих принципов РПООНПР.

Объединением накопленных Группой ООН по вопросам развития знаний по конкретным вопросам в интересах страновых групп занимались специальные

целевые и рабочие группы – как то: по вопросам нищеты и образования для девочек, целевые группы по вопросам глобализации, секторальных программ и сотрудничества с бреттон-вудскими учреждениями.

По мере роста числа всеобъемлющих мирных соглашений все большее распространение в 90-е гг. получили межучрежденческие целевые группы, занимающиеся вопросами постконфликтного *миростроительства*. Это явление свидетельствует о необходимости обеспечения эффективной увязки программ оказания чрезвычайной помощи и помощи в целях восстановления с более долгосрочными инициативами в области развития.

Разработанный в 1998 г. план действий «Свобода от нищеты» служит основой для реализуемой под руководством Группы ООН по вопросам развития новой инициативы по оказанию странам, в которых осуществляются программы, помощи в достижении цели сокращения вдвое абсолютного уровня нищеты к 2015 г.

В декабре 1998 г. Группа ООН по вопросам развития разработала план действий по решению на страновом уровне задач *глобализации* и преодоления финансового кризиса в Восточной Азии. На основе существующих стратегий в нем был предусмотрен диапазон конкретных возможностей, относящихся к одной из четырех широких областей деятельности:

- 1) наблюдение за последствиями кризиса, особенно для уязвимых групп;
- 2) оказание содействия отдельным странам в проведении необходимых структурных и институциональных реформ;
- 3) оказание помощи в укреплении и формировании базовых социальных служб и систем защиты для самых обездоленных;
- 4) стимулирование более тесных связей со Всемирным банком.

В 78 странах задача сокращения масштабов нищеты стала либо объектом отдельной стратегии (43 страны), либо составным компонентом общих планов развития (35 стран).

Страновые группы ООН создали межучрежденческие тематические рабочие группы по гендерным вопросам (в 58 странах), продовольственной безопасности (в 48 странах) и целому ряду других вопросов, связанных с искоренением нищеты.

В 1998 г. Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии (ЭСКЗА) на основе результатов исследований приступила к разработке

политики в области смягчения остроты проблемы нищеты. По предложению ЮНИСЕФ Группа ООН по вопросам развития занялась осуществлением рассчитанной на 10 лет новой инициативы, касающейся образования девочек. Такая инициатива позволит объединить широкий круг действующих лиц, в том числе за пределами системы ООН, в поддержку принятия дополнительных мер по развитию образования девочек на страновом уровне.

Партнерские отношения ЮНИСЕФ с частным сектором включают проведение успешной глобальной кампании по ликвидации полиомиелита во многих регионах мира.

Группа ООН по вопросам развития и другие органы системы Организации действуют совместно в решении задач *устойчивого развития* и охраны окружающей среды. В январе 1999 г. Программы ООН по окружающей среде (ЮНЕП) и Хабитат в сотрудничестве с ПРООН и Всемирным банком выступили с совместной региональной инициативой по улучшению водохозяйственной деятельности в городах Африки.

Одним из приоритетных направлений деятельности Группы ООН по вопросам развития остается работа с национальными и региональными партнерами по улучшению условий жизни людей в Африке. По имеющимся оценкам, 44% африканцев и 51% жителей в регионе Африки к югу от Сахары проживают в условиях абсолютной нищеты; из 30 миллионов человек, инфицированных ВИС/СПИДом во всем мире, 23 миллиона живут в Африке к югу от Сахары; 91% всех смертей от СПИДа в мире приходится на 34 страны, 29 из которых расположены в Африке.

Вместе с тем, страны Африки получили менее 5 млрд. долл. США по линии прямых иностранных инвестиций, что составляет лишь 3% общемировых потоков. Под эгидой Группы ООН по вопросам развития десять африканских стран участвуют в реализации экспериментального этапа РПООНПР.

5. НАИМЕНЕЕ РАЗВИТЫЕ СТРАНЫ (НРС) (The Least Developed Countries) – термин, введенный первоначально в оборот в документах ООН, а позже и других международных и национальных организаций. НРС относятся к 50 государствам мира, расположенных на трех континентах и в регионе Океании; в данную группу входят более половины государств Африки (34 страны), большинство из которых расположены к югу от Сахары.

Согласно данным Конференции ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД), отнесение страны к данной категории основано на трех критериях: а) низком национальном доходе, и, следовательно, низком доходе на душу населения; б) слабом человеческом потенциале, низких показателях развития человека; в) высокой степени экономической уязвимости.

В соответствии с критериями ЮНКТАД национальный доход считается низким, когда он составляет менее 900 долл. США в пересчете на душу населения. Индекс развития человеческого потенциала рассчитывается на основе ряда статистических индикаторов, включая показатели здоровья, питания и образования. Экономическая уязвимость определяется степенью нестабильности аграрного производства и экспорта, а также уровнем диверсификации и размерами экономики.

НРС вместе с малыми островными развивающимися государствами (МОРГ) и развивающимися странами, не имеющими выхода к морю (РСНВМ), составляют самую бедную и слабую часть человечества. В целом эти страны сталкиваются с теми же проблемами, что и все развивающиеся страны, но испытывают также и некоторые специфические трудности, например, в области потенциала, ресурсов, действенности и эффективности организации. Они меньше, чем другие страны, подготовлены и хуже всех оснащены для противодействия негативным внешним воздействием, в результате чего оказываются наиболее уязвимыми.

Их положение чрезвычайно усложняется под совокупным воздействием таких факторов, как: большое бремя внешнего долга, низкий уровень официальной помощи развитию (ОПР), препятствия на пути укрепления экономического потенциала. 50 % населения НРС имеют доход в размере 1 долл. в день или меньше, а 8% – в размере 2 долл.; уровень бедности в этих странах, даже несмотря на общий рост ВВП, фактически не меняется.

Помощь, направляемая на улучшение экономической инфраструктуры НРС, снизилась с 45% в 1980-е гг. до 23 % в 2002 г. Миллионы тружеников НРС несут потери от экономической глобализации, подрывающей традиционные экономики и ослабляющей способность их правительств оказывать им помощь. Эти люди оставлены в разоренных государствах на произвол судьбы перед лицом нищеты, голода и бедствий, они вынуждены эмигрировать, предлагать свой труд за вознаграждение ниже прожиточного минимума, жертвовать

интересами своих детей, а часто и здоровым в отчаянной борьбе за выживание.

Данные ЮНКТАД свидетельствуют также о том, что практически во всех НРС основные индикаторы уровня бедности, прежде всего среднее личное потребление, ухудшились по мере увеличения экспорта. Кроме того, по мере развития торговли как инструмента стимулирования развития наименее развитых экономик объем международной экономической помощи постоянно сокращался, и те, кто не получал выгод от открытости, внезапно столкнулись с ее отсутствием; в данном случае налицо парадокс – такой инструмент, как торговля, со всей очевидностью приносит выгоды одному экономическому сектору, но оказывает губительное воздействие на другую половину населения. Крестьяне НРС испытывают на себе отрицательное воздействие аграрных субсидий, которые выделяются фермерам в промышленно развитых странах и которые позволяют им продавать свою продукцию по заниженным ценам, что подрывает конкурентоспособность других стран.

Предметом первостепенной важности должно оставаться развитие потенциала НРС; наряду с этим необходимо сосредоточить усилия на сокращении бедности и решении социальных задач – таких, как здравоохранение, образование, а также расширение прав и возможностей женщин. Специального внимания требует качество государственного управления. НРС, начиная с 1981 г., совместно выступили на трех конференциях, обсуждая методы проведения политики и пути улучшения своего положения.

Эти страны – важная сфера деятельности представителей ООН, поскольку их население в наибольшей степени лишено фундаментальных прав человека. Улучшение положения жителей НРС является содержанием многих пунктов повестки для ООН. В Декларации тысячелетия 2000 г. важная цель ООН в области развития на пороге нового тысячелетия (ЦРНТ) связана с потребностями НРС.

В 2001 г. Конференция ООН в Брюсселе завершилась принятием Декларации и Десятилетней программы действий, ориентированных на нужды данных стран; восемнадцать специализированных учреждений ООН приняли решение улучшить реализацию Брюссельской программы в контексте своей деятельности; значительная часть ресурсов фондов ООН направляется в НРС.

Состоялась встреча высокопоставленных представителей

Экономического и Социального совета ООН (ЭКОСОС) по вопросам мобилизации ресурсов для нужд НРС. Экономике НРС изучаются и получают поддержку со стороны ЮНКТАД, которая ежегодно выпускает доклады по проблемам НРС, представляемые политическим деятелям, правительствам и ученым, которых волнует политика и развитие этих стран; ЮНКТАД выпустила специальный Доклад о наименее развитых странах. Осуществляется объединение усилий по реализации Алматинской программы для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю (РСНВМ) и Барбадосской программы для малых островных развивающихся государств (МОРГ).

Координация этой деятельности со стороны ООН возложена на официальное должностное лицо со статусом Помощника Генерального секретаря ООН и Верховного представителя по проблемам наименее развитых стран (НРС), развивающихся стран, не имеющих выхода к морю (РСНВМ) и малых островных развивающихся государств (МОРГ).

6. ИЗУЧЕНИЕ ВОЗДЕЙСТВИЯ РАЗВИТИЯ НА РАЗОРУЖЕНЧЕСКИЙ ПРОЦЕСС является ключевой проблемой всего международного сообщества. В этом контексте важно отметить нормотворческие акции ООН. К примеру, резолюция 59/78 «Взаимосвязь между разоружением и развитием», принятая на 59-ой сессии *Генеральной Ассамблеи ООН* 17 декабря 2004 г. (180 голосов против двух при двух воздержавшихся). В документе подчеркивается, что в *Уставе ООН* предусмотрено установление и поддержка международного *мира и безопасности* с наименьшим отвлечением мировых людских и экономических ресурсов для дела вооружения.

Приветствуется доклад Группы правительственных экспертов о взаимосвязи между *разоружением и развитием* и содержащаяся в нем переоценка этого важного вопроса в контексте нынешних международных отношений и изменений, происшедших после принятия 11 сентября 1987 г. Заключительного документа Международной конференции по взаимосвязи между разоружением и развитием, включая повестку дня для развития, которая сформировалась в течение последнего десятилетия. При этом приняты во внимание положения Заключительного документа 10-ой специальной сессии Генеральной Ассамблеи ООН, касающиеся взаимосвязи между разоружением и развитием, а также Заключительного документа 12-ой Конференции глав

государств и правительств неприсоединившихся стран (Дурбан, Южная Африка, 29 августа - 3 сентября 1998 г.) и Заключительного документа 13-ой Конференции на уровне министров Движения неприсоединившихся стран (Картахена, Колумбия, 8-9 апреля 2000 г.).

В документе выражена озабоченность растущими глобальными военными расходами, средства на покрытие которых могли бы быть перенаправлены на удовлетворение потребностей в области развития. Подчеркнуто важное значение взаимосвязи между разоружением и развитием, а также безопасности в данном контексте. Подтверждена центральная роль *Организации Объединенных Наций* применительно к взаимосвязи между разоружением и развитием и высказана просьба к Генеральному секретарю ООН обеспечить дальнейшее укрепление роли ООН в этом плане, в частности, роли Руководящей группы высокого уровня по разоружению и развитию с тем, чтобы обеспечить непрерывную и эффективную координацию и тесное сотрудничество между соответствующими департаментами, учреждениями и подразделениями ООН. Обращено внимание на важность мер по осуществлению программы действий, принятой на состоявшейся в 1987 г. Международной конференции по взаимосвязи между разоружением и развитием. Содержится настоятельный призыв к международному сообществу направить часть ресурсов, высвобождаемых благодаря осуществлению соглашений о разоружении и ограничении вооружений, на цели экономического и социального развития с тем, чтобы сократить все увеличивающийся разрыв между развитыми и развивающимися странами. Сказано о необходимости добиваться достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, при этом выделен вклад, который могло бы внести разоружение в их достижение. Содержится призыв к соответствующим региональным и субрегиональным организациям и исследовательским учреждениям включать вопросы, касающиеся взаимосвязи между разоружением и развитием, в свои повестки дня и в данной связи учитывать доклады Группы правительственных экспертов.

ЛИТЕРАТУРА:

* *Более безопасный мир: наша общая ответственность. Доклад Группы*

высокого уровня по угрозам, вызовам и переменам. – Организация Объединенных Наций, 2004.

** Кофи А. Аннан. При большей свободе: к развитию, безопасности и правам человека для всех. – М.: Международное агентство «Информациология», 2005.*

** Кофи А. Аннан. Предотвращение войн и бедствий: глобальный вызов растущих масштабов. Годовой доклад о работе Организации за 1999 год. – Нью-Йорк, 1999.*

** Итоговый документ Всемирного саммита 2005 г. Принят Генеральной Ассамблеей ООН 20 сентября 2005 г. // Безопасность Евразии. – 2005. – № 3(21).*

** Содействуя реализации ИРРТ // Хроника ООН. – Том XLII. – № 1. – Март - май 2005.*

** Урсул Т.А. Устойчивое развитие, глобализация, безопасность // Безопасность Евразии. – 2005. – № 3(21).*

** Всемирный Саммит - 2005: что достигнуто и что впереди? // ООН в России. – № 5 (12). – Сентябрь - октябрь 2005.*

На сайте ИСПИ РАН публикуется в авторской редакции.