

ОТЗЫВ

*официального оппонента, доктора социологических наук, профессора
Фролова Сергея Станиславовича на диссертацию
Фроловой Елены Викторовны «Модернизация социальной
инфраструктуры муниципальных образований в Российской Федерации»,
на соискание ученой степени доктора социологических наук по
специальности 22.00.08 – социология управления.*

Актуальность. В представленной диссертационной работе поднимается актуальная проблема современного российского общества. Развитие социальной инфраструктуры является важнейшим направлением государственной политики в современной России, условием обеспечения конституционных прав граждан. Автор справедливо отмечает, что модернизация социальной инфраструктуры муниципального образования выступает фактором устойчивого развития государства, основой для повышения уровня и качества жизни населения. Недостаточная теоретическая и методическая разработанность данной проблематики, ее актуальность и возрастающая практическая значимость обуславливают необходимость исследований в данном направлении. Актуальность и практическая значимость работы, проделанной Фроловой Е.В., не вызывает сомнения.

Избранная тема, поставленные автором цели и задачи определили структуру работы, логику изложения материала: от исследования методологической основы анализа социальной инфраструктуры (глава 1), изучения управленческих практик (глава 2), особенностей функционирования социальной инфраструктуры в российских муниципальных образованиях, выявлению имеющихся проблем и слабых мест (глава 3) и далее, к модели ее модернизации (глава 4) на основе разработки направлений формирования ее институциональной основы и ресурсного обеспечения (материального, кадрового, информационного). Одним из достоинств работы является соблюдение внутренней целостности исследования, логики изложения материала. Например, в п.3.2, автор,

анализируя проблемы развития социальной инфраструктуры, придерживается четкого плана, определяемого разработанной классификацией элементов социальной инфраструктуры. В работе дан анализ проблем жилищно-коммунального, транспортного, информационно-коммуникационного комплексов, комплекса потребительского рынка, а также социокультурного.

Научная новизна работы нашла свое отражение в основных теоретических и практических результатах, полученных автором:

- дано авторское определение сущности понятия, уточнена классификация элементов социальной инфраструктуры, разработана система показателей для оценки уровня развития жилищно-коммунального, транспортного, информационно-коммуникационного, социокультурного комплексов и комплекса потребительского рынка;
- выявлены закономерности управленческой деятельности в целях развития социальной инфраструктуры, определены принципы ее модернизации;
- определены основные факторы, детерминирующие управленческие практики модернизации социальной инфраструктуры муниципальных образований РФ;
- определены дисфункции современных управленческих практик модернизации социальной инфраструктуры муниципальных образований РФ;
- проведен сравнительный анализ особенностей функционирования социальной инфраструктуры в различных типах муниципальных образований РФ, определены тенденции территориальной дифференциации;
- выявлены основные ресурсы и ограничения модернизации социальной инфраструктуры в деятельности местных органов власти;
- разработана модель модернизации социальной инфраструктуры муниципальных образований России

Авторская модель модернизации социальной инфраструктуры муниципальных образований России включает в себя ряд теоретических положений, практических рекомендаций, обладающих научной новизной, что свидетельствует о высоком личном вкладе автора в науку. К этому относятся рекомендации по формированию институциональной среды, технологии формирования социально-образовательного кластера, рекомендации по развитию социального партнерства в целях модернизации социальной инфраструктуры. Совокупность представленных разработок можно квалифицировать как научное достижение автора. Несомненной новизной диссертационного исследования является разработка предложений по формированию институциональных основ муниципальной собственности. Автор справедливо отмечает, что отсутствие четких и долгосрочных гарантий прав владения и самостоятельного распоряжения муниципальной собственностью создает определенные барьеры для ее эффективного использования в целях развития социальной инфраструктуры. В связи с чем, в работе предложено трансформировать такие правовые нормы, как закрытый перечень объектов муниципальной собственности, жестко детерминированный закрепленными за муниципальным образованием вопросами местного значения, возможность изъятия муниципальной собственности, если указанное имущество используется федеральными или региональными органами государственной власти.

Совокупность осуществленных автором диссертации теоретических обобщений, обоснованных им практических выводов и рекомендаций позволяет сделать заключение о том, что диссертант успешно справился с решением поставленных задач. Этот вывод следует из анализа новизны и научных результатов представленной работы.

Автор в своей работе продемонстрировал способность к системному анализу проблемы, глубокому исследованию тенденций и закономерностей процессов, характеризующих современные проблемы развития социальной

инфраструктуры в условиях территориальной дифференциации, разработке научно-обоснованных выводов и рекомендаций.

Достоверность полученных научных результатов обусловлена аргументированными теоретико-методологическими положениями, выступающими в качестве основы социологического рассмотрения объекта и предмета исследования, использованием методов социологического исследования, соответствующих специфике предмета анализа и задачам исследования. В заслугу автору следует поставить проведение экспертных опросов, обогативших эмпирическую базу исследования. Тематика экспертных опросов охватывает различные аспекты деятельности местных органов власти по развитию социальной инфраструктуры (взаимодействие с государственными органами власти, с частными партнерами, населением, кадровый потенциал органов местного самоуправления). Диссертант глубоко проработала нормативно-правовую базу, регламентирующую деятельность органов власти по развитию социальной инфраструктуры.

Теоретическая значимость диссертации заключается в том, что полученные в ходе исследования выводы позволяют уточнить положения теории социального управления, обеспечивают получение нового знания в области социологии управления. Автору удалось сформулировать концептуальные основы теории модернизации социальной инфраструктуры муниципальных образований. Разработку авторской модели модернизации социальной инфраструктуры, ее элементов можно квалифицировать как научное достижение автора.

Практическая значимость работы. Инструментарий социологического исследования может быть использованы для диагностики уровня развития социальной инфраструктуры. Полученные конкретные социологические данные представляют интерес для руководителей региональных и местных органов власти Российской Федерации. Выводы диссертационного исследования могут быть полезными при разработке нормативных документов, определяющих специфику реализации проектов

государственно-частного партнерства, взаимодействие региональных и муниципальных органов власти, разработку региональных и/или муниципальных целевых программ развития социальной инфраструктуры.

Вместе с тем, высоко оценивая работу, следовало бы высказать ряд рекомендаций:

1. Научная логика обуславливает возможность корреляции параграфа 2.3 «Специфика современных управленческих практик модернизации социальной инфраструктуры российских муниципальных образований» и 3.3 «Ограничения и потенциал модернизации социальной инфраструктуры в современных муниципальных образованиях РФ», объединив исследование потенциала модернизации социальной инфраструктуры муниципальных образований и направления развития управленческих практик как механизмов использования этого потенциала.

2. Автор в своей работе обосновывает необходимость реализации проектов муниципального маркетинга в целях формирования финансовой базы развития социальной инфраструктуры (п.4.2). Автор определяет сущность муниципального маркетинга, которая ориентирована «на выявление и/или создание конкурентных преимуществ территории, уникальных муниципальных товаров и услуг в целях социально-экономического развития муниципального образования, в том числе его социальной инфраструктуры, повышения уровня и качества жизни населения». Однако, автор в своей работе концентрируется на развитии туристической привлекательности территории, что значительно обедняет содержание муниципального маркетинга. Автору следовало бы предложить другие направления реализации проектов муниципального маркетинга, имеющих более прямое отношение к социальной инфраструктуре.

Отмеченные рекомендации, перспективные направления продолжения научных исследований ни в малейшей степени не снижают общей высокой оценки представленной диссертационной работы. В ней автор убедительно доказал свой научный профессионализм, умение тщательно обосновывать

свои теоретические и практические выводы, выдерживать строгую логику в изложении материала. В целом, оценивая диссертационную работу можно констатировать, что она актуальна, своевременна, имеет практическое значение, в значительной степени обогащает теорию и практику социологии управления. Разработанные автором выводы и рекомендации обеспечивают решение важнейшей социально-экономической проблемы развития социальной инфраструктуры российских муниципальных образований.

Автореферат Фроловой Е.В. отражает основное содержание диссертации. Объем публикаций достаточен и соответствует содержанию диссертации.

Методологические и теоретические положения диссертации, новизна, практическая значимость разработанной автором модели модернизации социальной инфраструктуры позволяют заключить, что представленная на защиту работа является самостоятельным, профессионально выполненным научным исследованием и соответствует критериям Положения о порядке присуждения ученых степеней, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени доктора социологических наук по специальности 22.00.08 – социология управления. Автор диссертационной работы Фролова Елена Викторовна заслуживает присвоения ученой степени доктора социологических наук.

Фролов Сергей Станиславович,
доктор социологических наук, профессор,
заведующий кафедрой социологии управления
РАНХиГС при Президенте РФ.

