

На правах рукописи

БОРМОТОВА Татьяна Михайловна

**ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ
УПРАВЛЕНИЯ МИГРАЦИОННЫМИ ПРОЦЕССАМИ В РОССИИ:
СОЦИОЛОГИЧЕСКИЙ АСПЕКТ**

Специальность – 22.00.08 – социология управления

АВТОРЕФЕРАТ
диссертации на соискание ученой степени
доктора социологических наук

Москва - 2017

Диссертационная работа выполнена в Центре социальной демографии Федерального государственного бюджетного учреждения науки "Институт социально-политических исследований Российской академии наук" (ИСПИ РАН)

Научный

консультант: Член-корреспондент РАН, доктор экономических наук, профессор
Рязанцев Сергей Васильевич

Официальные

оппоненты: **Воробьева Ольга Дмитриевна**
доктор экономических наук, профессор, руководитель Центра социально-экономических проблем народонаселения ОАНО ВО «Московский психолого-социальный университет»

Леденёва Виктория Юрьевна
доктор социологических наук, доцент,
заведующий кафедрой конфликтологии и миграционной безопасности Института права и национальной безопасности ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ»

Носкова Антонина Вячеславовна
доктор социологических наук, профессор,
профессор кафедры социологии ФГБУ ВПО «Московский государственный институт (университет) международных отношений Министерства иностранных дел Российской Федерации»

Ведущая организация: ФГБОУ ВО «Государственный университет управления (ГУУ)»

Защита состоится « » 201 г. в 00.00 на заседании Диссертационного совета Д 002.088.01 по социологическим наукам при Федеральном государственном бюджетном учреждении науки "Институте социально-политических исследований Российской академии наук" (ИСПИ РАН) по специальности: 22.00.08 – Социология управления: 119333, г. Москва, ул. Фотиевой, д.6, корп. 1, большой конференц-зал.

С диссертацией можно ознакомиться в научной библиотеке учреждения науки "Института социально-политических исследований Российской академии наук" (ИСПИ РАН).

Электронная версия диссертации размещена на сайте ИСПИ РАН по адресу: <http://www.isprras.ru> Электронная версия автореферата диссертации размещена в сети Интернет на сайте Высшей аттестационной комиссии Министерства образования и науки Российской Федерации по адресу: <http://vak.ed.gov.ru/>, а также на сайте ИСПИ РАН по адресу: <http://www.isprras.ru>.

Автореферат разослан «__» _____ 2017 г.

Ученый секретарь
диссертационного совета Д 002.088.01
доктор социологических наук

Е.М. Мчедлова

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. Последние десять лет миграционная обстановка в Российской Федерации обоснованно может характеризоваться как сложная. Так, по данным Автоматизированной системы аналитической отчетности Главного управления по вопросам миграции МВД России, за 2016 год зафиксировано почти 54,5 млн. пересечений (въезд) иностранными гражданами и лицами без гражданства государственной границы Российской Федерации. В 2016 году на территорию Российской Федерации въехало более 17,0 млн. иностранных граждан.

Наибольшая доля (55,6%) в числе прибывших мигрантов по-прежнему принадлежит гражданам Украины, Узбекистана, Казахстана и Таджикистана. Среди прибывающих граждане государств – участников Содружества Независимых Государств составляют 72,3% от общего числа въехавших на территорию Российской Федерации мигрантов. Доля числа въехавших граждан из государств ЕС в общем миграционном потоке остается незначительной – 10,1%, из которых почти одну треть составляют граждане Германии и Великобритании. Динамика иммиграционных потоков из стран Азии (вне СНГ) составляют 12,2%, подавляющее большинство среди которых – граждане Китая, Монголии и Турции, а также из Африки, Америки, Австралии и Океании потоки были незначительными.

Значительной проблемой продолжает оставаться нелегальная миграция. 33,8% иностранных граждан превысили срок своего пребывания на территории Российской Федерации, из которых 95,4% составляют граждане государств – участников СНГ, 1,3% – стран ЕС, 3,3% – других стран. В абсолютном значении большинство этой группы из стран СНГ составляют граждане Узбекистана (877,6 тыс. чел., или 27,4%), из стран ЕС – Финляндии (8,2 тыс. чел., или 18,2%), среди других стран – Турции (20,4 тыс. чел., или 18,7%).

По данным Главного информационно-аналитического центра МВД России в 2016 году иностранными гражданами на территории Российской Федерации совершено 46 388 преступлений, в том числе гражданами государств – участников СНГ – 37 232 преступлений или 87,0%. Удельный вес совершенных иностранными гражданами преступлений в общем количестве раскрытых по Российской Федерации стабильно составляет 3,8%.

Учитывая изложенное органами государственной власти предпринимались усилия, направленные на совершенствование регулирования миграционными процессами. В связи с чем, было уделено более пристальное внимание разработке в 1999 году проекта Концепции государственной

миграционной политики Российской Федерации, где целью миграционной политики обозначено «Управление миграционными процессами направленные на реализацию интеллектуального и трудового потенциала мигрантов и обеспечение устойчивого экономического развития, укрепление государственной безопасности страны». Но данный проект не был принят в связи с событиями 11 сентября 2001 г. в США. В 2003 году принят переработанный проект Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации до 2025 года без учета обозначенного выше положения. В новом проекте Концепции более пристальное внимание уделено выполнению положений по ограничению притока мигрантов в связи с угрозой терроризма.

В Российской Федерации продолжала совершенствоваться целостная система предоставления убежища иностранным гражданам и лицам без гражданства. Так, был разработан проект федерального закона «О предоставлении убежища на территории Российской Федерации». В области содействия адаптации и интеграции мигрантов было решено всем категориям иностранных граждан за исключением высококвалифицированных специалистов, получающих разрешение на временное пребывание, вид на жительство, разрешение на работу или патент предоставлять в обязательном порядке документальное подтверждение знаний русского языка, истории России и основ законодательства Российской Федерации. В области разработки дифференцированных механизмов привлечения, отбора и использования иностранной рабочей силы, востребованной российской экономикой иностранные граждане, прибывшие в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, обязаны осуществлять трудовую деятельность на основании патента.

Вместе с тем, в стране продолжают сохраняться сложные проблемы в миграционной сфере. Так, по-прежнему негативное воздействие на миграционную ситуацию продолжают оказывать неравномерное социально-экономическое развитие регионов, а соответственно, и территориальное распределение производительных сил, дезинтеграционные процессы на рынке труда, высокий уровень межрегиональной структурной безработицы, устойчивое сокращение численности населения.

К сожалению, в современной миграционной политике продолжают наблюдаться такие явления, как фрагментарность, ресурсная необеспеченность, недостаточное научное представление о сути миграционных процессов, их природе, региональной специфике, превалирование количественного подхода (количество въехавших в страну, количество выехавших, количество депортированных, количество совершенных преступлений мигрантами и т.д.) над качественным (состояние мигрантов, их ценности, установки, ожидания,

мотивация, учет целей переселения, профессионализм, принадлежность к конкретной этнокультурной среде, социальному слою, уровень доходов и т.д.).

Система управления миграционными процессами отличается сильной забюрократизированностью, недостаточной эффективностью, коррумпированностью, чрезмерно усложненным характером контроля и регистрации.

Важнейшую роль в системе управления миграционными процессами представляет подсистема информационно-аналитического обеспечения. Ее основная функция заключается, как известно, в установлении проблемных ситуаций в миграционной сфере, а также в выявлении основополагающих закономерностей и тенденций развития миграционных процессов. В перспективе именно это и создаст возможность для выработки и принятия научно обоснованных управленческих решений.

Вместе с тем сложившаяся система информационно-аналитического обеспечения управления миграционными процессами не отвечает современным требованиям и характеру проблем в миграционной сфере, потому что органы государственной власти и научное сообщество в сфере управленческого воздействия на миграционные процессы в Российской Федерации не владеют информацией о миграционных процессах в достаточном виде. В связи с чем, невозможно обеспечить эффективное управление миграционными процессами. Отсюда потребность в выведении уровня информационно-аналитического обеспечения управления миграционными процессами на качественно новый уровень, характеризующийся системным и комплексным видением состояния и динамики миграционных процессов, повышение социальной ориентированности информационно-аналитического обеспечения, что будет способствовать значительному повышению эффективности управления миграционными процессами в России.

Все вышеизложенное свидетельствует о необходимости дальнейшей разработки теоретических, методологических и праксеологических аспектов информационно-аналитического обеспечения управления миграционными процессами. В этой связи практическая проблема научного исследования заключается в противоречии между существующими потребностями населения и органов власти в адекватной сложившемуся в миграционной сфере ситуации системе управления миграционными процессами и ее реальным состоянием.

Таким образом, **научная проблема** диссертации состоит в восполнении недостающего знания в подходах, способах, методах, технологиях (концептуальных основах) приведения подсистемы информационно-аналитического обеспечения управления миграционными процессами в состояние, соответствующее ожиданиям органов власти, гражданам

принимающей стороны и мигрантам, т.е. состояние, способное удовлетворять их потребности в миграционной сфере.

Степень научной разработанности проблемы. В общетеоретическом ключе вопросы информационно-аналитической деятельности, в частности прогнозирование, в качестве науки рассматривались в трудах таких зарубежных ученых, как П. Гартинг, Э. Говард, Ш. Рише, Г. Тард, Г. Уэллс и др.¹ А также отечественных ученых – Л.П. Владимировой, А.И. Гладышевского, А.М. Ильшева, Г.А. Кандаурова, Д.М. Крука, А.И. Клебанова, В.М. Ланцова, В.Н. Мосина, В.И. Сифовова, А.А. Френкеля и др.²

Начало информационно-аналитической деятельности по изучению вопросов социального прогнозирования и планирования в России было положено в 60-е – 70-е гг. XX столетия в работах таких ученых, как В.Г. Виноградов, А.И. Гендин, С.И. Гончарук, Г.М. Добров, В.И. Куценко, В.А. Лисичкин, Ю.П. Ожегов, А.М. Румянцев, М.Н. Руткевич и др.³ А также проблемы моделирования социальных и экономических процессов разрабатывались в трудах зарубежных исследователей А. Бауэра, Г. Эделинга, В. Эйхгорна, Э. Янча и др.⁴

Вопросы применения цифровых и информационных технологий в анализе социально-политических процессов нашли свое отражение в работах

¹ *Гартинг, П.* (под псевдонимом «Диоскорида») «Год 2066» (1866); «Через сто лет» *Рише, Ш.* (1892); «Отрывки из будущей истории» *Тард, Г.* (1896); «Завтра» (1898) и «Города-сады будущего» (1902) *Говард, Э.*; «Предвидения о воздействии механики и науки на человеческую жизнь и мысль» (1901), «Война и будущее» (1917) *Уэллс, Г. Дж.*

² *Владиминова, Л.П.* Прогнозирование и планирование в условиях рынка: Учеб. Пособие. – М.: «Дашков и К», 2001; *Гладышевский, А.И.* Прогнозирование воспроизводственных процессов в экономике / А. И. Гладышевский. - Москва: МАКС Пресс, 2004; Основы экономического и социального прогнозирования / Под. ред. В.Н. Мосина, Д.М. Крука. – М.: Высш. шк., 2005; *Ильшев, А.М.* Основы экономического прогнозирования в промышленности. Я.: Изд-во ЯрГУ, 1975; *Кандаурова, Г.А.* Прогнозирование и планирование экономики: учебник / Г.А. Кандаурова, В.И. Борисевич [и др]. – Минск: Современная школа, 2005; *Ланцов, В.М.* Методические основы экономического прогнозирования научно-технического прогресса. М.: Наука, 1975; *Френкель, А.А.* Прогнозирование производительности труда: методы и модели. М.: Экономика, 1989.

³ *Виноградов, В.Г.* «Научное предвидение».- М., 1973. *Добров Г.М.* «Прогнозирование науки и техники».- М., 1977; *Куценко, В.И.* «Методологические проблемы социального предвидения».-Киев, 1997; *Лисичкин, В.А.* Теория и практика прогностики М.: «Наука», 1972; *Руткевич, М.Н.* «Исследование будущего: философские и социологические проблемы».- М.,1974.

⁴ *Бауэр, А., Эйхгорн, В.* «Философия и прогностика». М., 1971. *Хаунштейн, Г.Д.* «Методы прогнозирования в социалистической экономике».-М., 1971. *Эделинг, Г.* «Прогнозирование и социализм».-М.,1970. *Янч, Э.* «Научно-техническое прогнозирование». - М.,1974.

следующих авторов: Ю.М. Батурина, Ф.М. Бурлацкого, Н.М. Кейзера, А.А. Овсянникова, М.К. Миллера, А.И. Ракитова, А.Н. Райкова⁵.

В качестве основного методологического подхода к анализу социально-политических, экономических и демографических процессов использовался системный подход. Ценные положения относительно сущности системного подхода содержатся в работах В.Г. Афанасьева, В.Н. Иванова, М.С. Кагана, Н.Н. Моисеева и др.⁶

Вместе с тем, литературы непосредственно по информационно-аналитическому обеспечению в системе государственного управления миграционными процессами в эти годы было недостаточно. Большое место в ней отводилось идеологическому обоснованию правильности используемых методологических подходов и принципов. Можно указать на использование однозначной детерминации, претензию на абсолютное знание и, как следствие, нормативный подход к анализу социальных процессов.

Основоположниками изучения методов социального анализа и прогнозирования миграции, исследователями дореволюционного переселенческого движения можно считать И.А. Гурвича, Д.А. Давидова, А.А. Исаева, А.А. Кауфмана, Г.Ф. Чиркина, Н.М. Ядринцева и др.⁷

Несомненный интерес представляет анализ методологических аспектов миграции, проведенный Ж.А. Зайончковской, Т.И. Заславской, В.И. Переведенцевым, Л.Л. Рыбаковским, В.И. Староверовым и др.⁸

⁵ Райков, А.Н. интеллектуальные информационные технологии в аналитических исследованиях социально-политических объектов// НТИ. Сер.2. 1994. №11; Райков, А.Н. информационные системы поддержки государственных решений// Вестник РОИВТ.1995. № 5.

⁶ Афанасьев В.Г. Общество: системность, познание и управление. – М., Блауберг И.В., Юдин Э.Г. Становление и сущность системного подхода. – М., 1973; Каган М.С. Системный подход и гуманитарное знание. – Л., Моисеев Н.Н. Проблема возникновения системных свойств// Вопросы философии. 1992. № 11; Перегудов Ф.И., Тарасенко Ф.П. Введение в системный анализ. – М, 1989; Садовский В.Н. системный подход и общая теория систем: статус, основные проблемы и перспективы развития// Системные исследования. – М., 1987.

⁷ Гурвич И.А. Переселение крестьян в Сибирь. 1888; Давидов Д.А. Колонизация Маньчжурии и Северо-Восточной Монголии. – Владивосток. 1911; Исаев А.А. Переселение в русском народном хозяйстве. – СПб; 1891; Кауфман, А.А. Переселение и колонизация. – СПб., 1905; Чиркин, Г.Ф. Очерк колонизации Сибири второй половины XIX века и начала XX века // Очерк по истории колонизации Севера и Сибири. Вып. 2. – Пг.1922. Ядринцев, М.Н. Раскольничьи общины на границе Китая // Сибирский сборник. 1886. Кн. 1;

⁸ Зайончковская Ж.А. Межреспубликанская миграция населения СССР // в сборнике Проблемы прогнозирования. №3. – М., 1991; Переведенцев, В.И. Методы изучения миграции населения. –М., Наука, 1975; Рыбаковский, Л.Л. Миграции населения: прогнозы, факторы, политика. М., 1987; Староверов, В.И. Социально - демографические проблемы деревни. –М., 1975.

Проблемы разработки и реализации государственной миграционной политики, информационно-аналитические возможности, включая различные методы социального прогнозирования миграционных процессов, исследованы в России в меньшей степени, чем многие другие стороны миграционной проблематики. В этом плане известны работы О.Д. Воробьевой, М.Б. Денисенко, И.Н. Молодиковой, В.И. Мукомеля, И.А. Романова, Л.Л. Рыбаковского, О.Л. Рыбаковского, С.В. Рязанцева, М.Л. Тюркина, О.А. Хараевой, С.О. Харламова, О.С. Чудиновских и др.⁹

В основу теоретических положений, изложенных в диссертации, положены научные разработки и публикации по широкому спектру проблем философов, социологов, экономистов, демографов, этнографов, политологов: Э.М. Андреева, В.С. Белозерова, М.И. Бесхмельницына, И.Я. Богданова, М.Б. Булановой, М.Д. Валовой, В.И. Добренкова, И.Е. Ильичевой, Е.С. Красинца, Б.И. Краснова, В.К. Левашова, В.Ю. Леденевой, В.В. Локосова, М.Л. Малышева, В.В. Мартыненко, Ю.И. Матвеевко, Е.М. Мчедловой, М.М. Назарова, С.С. Новиковой, А.В. Носковой, И.Б. Орловой, Г.И. Осадчей, Г.В. Осипова, В.В. Покшишевского, С.В. Рогачева, С.В. Рязанцева, В.И. Староверова, И.Г. Ушкалова, А.И. Хомры, В.И. Чупрова, С.М. Шахрая, В.Л. Шульца и др.¹⁰

⁹ *Архангельский, В.Н., Иванова, А.Е., Кузнецов В.Н., Рыбаковский, Л.Л., Рязанцев, С.В.* Стратегия демографического развития России. – М., 2012. *Воробьева, О.Д.* Миграционные процессы населения: вопросы теории и государственной миграционной политики // Проблемы правового регулирования миграционных процессов на территории Российской Федерации: Аналитический вестник Совета Федерации Федерального Собрания РФ. – № 9 Серия основные проблемы социального развития России. – М., 2003., *Воробьева, О.Д., Рыбаковский, Л.Л., Рыбаковский, О.Л.* Миграционная политика России: история и современность // М., Изд-во "Экон-Информ", 2016; Миграционная ситуация в регионах России. Вып.1.,2., Приволжский Федеральный округ // Под общей редакцией Зайончковской Ж.А., Центр миграционных исследований. Институт географии РАН. Институт народнохозяйственного прогнозирования РАН.,- М., 2004.; Методология и методы изучения миграционных процессов. Междисциплинарное учебное пособие. Под редакцией Зайончковской Ж.А., Молодиковой И.Н., Мукомеля В.И. – М., 2007.; *Денисенко, М.Б., Ионцев, В.А., Хореев, Б.С.* Миграциология. – М., 1989; *Романов, И.А.* Миграционные процессы в современной России: вопросы теории и практики регулирования. – М., 2005; *Тюркин М.Л.* Концепция совершенствования миграционной системы Российской Федерации. // Право и политика. – М., 2004. - № 8.; *Рыбаковский, Л.Л., Кожевникова, Н.И., Храмова, М.Н.* Векторы реализации демографической политики на Дальнем Востоке: Сборник статей. Серия «Демография. Социология. Экономика». Том 2, № 1 /Под редакцией чл.-корр. РАН Рязанцева С.В., к.ф.-м.н. Храмовой М.Н. М.: Изд-во «Экон-Информ», 2016; *Чудиновских, О. С.* Государственное регулирование приобретения гражданства РФ: политика и тенденции. М.: Издательский дом Высшей школы экономики. 2014.

¹⁰ *Осадчая, Г.И.* Миграционные процессы в контексте формирования единого рынка труда // Социальная политика и социология. Т.14 № 3 (109). Часть 1. 2015; *Осипов, Г.В., Бесхмельницын, М.И., Рогачев, С.В.* [и др.] Россия в новой социально-политической

Актуальные вопросы информационно-аналитической деятельности иностранных миграционных служб по регулированию миграционных процессов в системе государственного управления исследовались в работах Ю.А. Архипова, С.О. Харламова (система миграционного контроля), Г.Е. Витковской, О.Д. Воробьевой (общеметодологический подход), С.В. Рязанцева, И.В. Ивахнюк, В.А. Ионцева (экономический, демографический, миграционный аспекты), О.А. Хараевой, А.Р. Ходжиева, А.Ю. Червякова, О.С. Чудиновских (опыт развитых зарубежных стран в области управления миграционными процессами), А.А. Гридчина, В.В. Масюк, Е.А. Никифоровой, Н.И. Орешинной, О.И. Шумаковой (отдельные аспекты организационно-правового обеспечения деятельности миграционных служб зарубежных стран) и др.¹¹

реальности. Выпуск 2 Риски: стратегия, практика оптимизации и упреждения // ИСПИ РАН. 2015; *Осипов, Г.В., Рогачев, С.В., Левашов, В.К. [и др.]* Россия в новой социально-политической реальности. Выпуск 1. Риски: стратегия, практика оптимизации и упреждения // ИСПИ РАН. 2015; *Осипов, Г.В., Лисичкин, В.А., Вирин, М.М.* Становление информационного общества в России и за рубежом. Учебное пособие, Москва. 2015; *Осипов, Г.В., Осадчая, Г.И., Антонович, И.И. [и др.]*. Проект «социально-политическое измерение реализации процессов евразийской интеграции». – М.: 2017. – Т. № 2 Евразийская интеграция: ключевые проблемы и перспективы развития; *Осипов Г.В., Кареева С.Г., Андреев Э.М. [и др.]*. Современная социальная реальность России и государственное управление // Социальная и социально-политическая ситуация в России в 2012 году / Москва, 2014. Том 1; *Осипов, Г.В., Рогачев С.В., Мерзликин, Н.В. [и др.]*. Россия в новой социально-политической реальности: вызовы и риски // ИСПИ РАН. Некоммерческое партнёрство в сфере развития социальных наук "Общество социальных наук". Центр изучения и упреждения угроз и рисков. – М.: 2017. Том 4; *Шульц, В.Л., Кульба, В.В., Шелков, А.Б., Чернов, И.В.* Сценарный анализ в управлении региональной безопасностью // Вопросы безопасности \\\ nota bene, 2016. № 3

¹¹ *Регент, Т.М., Архипов, Ю.А.* Система иммиграционного контроля // Миграция населения Выпуск 4 Приложение к журналу "Миграция в России" // Под общей редакцией О. Д. Воробьевой Москва, 2001; *Харламов, С.О.* Иммиграционный контроль в системе функций органов внутренних дел России: Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук. Специальность 12.00.02 - Конституционное право ; Муниципальное право / С.О.Харламов; *Витковская, Г.С.* Вынужденная миграция: проблемы и перспективы / Ин-т народнохоз. прогнозирования. лаб. миграции населения.- М., 1993.; *Воробьева, О.Д.* Миграционная политика // Миграция населения. – Вып. 6. Приложение к журналу «Миграция в России». – М., 2001; *Ивахнюк, И.В.* Миграционная политика: вклад в модернизацию России // Вестник Московского университета. – Серия Экономика. – № 2. – 2011; *Ионцев, В.А., Ивахнюк, И.В.* Роль международной трудовой миграции для экономического развития России: Научно-исследовательский отчет КАРИМ-Восток RR 2012/28, Флоренция: Центр миграционной политики; *Червяков, А. Ю.* Регулирование миграционных процессов в системе мер поддержания правопорядка в регионе: на материалах Уральского Федерального округа: дис. .. канд. социол. наук: 22.00.08. М., 2005; *Денисенко, М.Б., Хараева, О.А., Чудиновских, О.С.* Иммиграционная политика в Российской Федерации и странах Запада. – М.: ИЭПП, 2003.

В целом проблема совершенствования информационно-аналитического обеспечения в системе государственного управления миграционными процессами в России пока еще недостаточно разработана в научной литературе. Отсутствуют специальные работы, посвященные комплексному анализу данной проблемы.

Отличительной особенностью данного исследования является то, что в нем автор предлагает и обосновывает дальнейшую разработку социологических вопросов, связанных с особенностями диагностики социальных проблем, обнаружение тенденций к обострению миграционной ситуации в регионах, оперативную идентификацию сущности, причин, путей преодоления миграционных проблем.

Объектом исследования выступает система управления миграционными процессами как совокупность субъектов (федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, общественных объединений), объектов управления (миграционные процессы, мигранты) миграционными процессами и связей между ними (вся система коммуникаций – политических, информационных, экономических, культурных, организационных, правовых).

Предметом исследования является информационно-аналитическая подсистема управления миграционными процессами, как совокупность взаимосвязанных элементов, позволяющих выявлять, ранжировать, анализировать проблемы (проблемные ситуации) в миграционной сфере, устанавливать тенденции и закономерности миграционных процессов, прогнозировать миграционные процессы, обеспечивать выработку и принятие научно обоснованных решений в миграционной сфере.

Цель исследования заключается в том, чтобы на основе изучения тенденций и закономерностей в миграционной сфере, обосновать обновленные функциональные и структурные параметры подсистемы информационно-аналитического обеспечения управления миграционными процессами в России, сформулировать научно-практические рекомендации органам управления в миграционной сфере по повышению его эффективности.

Задачи исследования:

- раскрыть содержание и принципы (фундаментальные и функциональные) информационно-аналитического обеспечения управления миграционными процессами;

- показать основы построения систем информационно-аналитического обеспечения управления миграционными процессами; обозначить уровни организационно-правового оформления информационно-аналитического обеспечения управления миграционными процессами; разработать показатели

эффективности информационно-аналитического обеспечения в управлении миграционными процессами;

- обосновать возможности адаптации международного опыта в отечественной практике информационно-аналитического обеспечения управления миграционными процессами;

- определить направления и способы совершенствования технологий информационно-аналитического обеспечения управления миграционными процессами; на основе результатов эмпирического исследования провести общую оценку содержания работ информационно-аналитических служб по обеспечению управления миграционными процессами;

- раскрыть системные проблемы информационно-аналитического обеспечения управления миграционными процессами; выявить особенности информационно-аналитического обеспечения в социальной адаптации и интеграции мигрантов;

- выявить особенности деятельности субъектов информационно-аналитического обеспечения управления миграционными процессами в России; обозначить особенности функционирования объектов информационно-аналитического обеспечения управления миграционными процессами в России; разработать направления формирования и особенности реализации вневедомственной системы оценки управления миграционными процессами;

- обосновать потенциалы оптимизации механизма сбора информации о миграционных процессах; разработать подходы к совершенствованию модели информационно-аналитического обеспечения управления миграционными процессами.

Гипотеза исследования заключается в том, что формирование и дальнейшее функционирование в стране пассивной (экстенсивной) модели управления миграционными процессами, ориентированной преимущественно на регулирование внешней (международной) миграции, в ущерб внутренней миграции, объясняется многими причинами – экономическими, политическими, культурными, социальными; объективными и субъективными и т.д. Одной из них является недостаточный уровень информационно-аналитического обеспечения, связанного с доминированием ситуативной логики над логикой стратегической.

Рабочие гипотезы:

1. Качественная трансформация информационно-аналитического обеспечения управления миграционными процессами возможна на основе его переориентации с поиска и разрешения конкретных миграционных проблемных

ситуаций на поиск тенденций в развитии миграционных процессов и выработку управленческих решений среднесрочного и долгосрочного свойства.

2. Качественное изменение информационно-аналитического обеспечения системы управления миграционными процессами возможно на основе реализации потребностного подхода, ориентированного на: изучение миграционных проблем под углом зрения потребностей и интересов различных субъектов миграционных отношений (принимающая сторона, мигранты), их сопоставления, организационного сопряжения; принятие управленческих решений с точки зрения социальных критериев и мер (качество жизни, уровень жизни, динамика воспроизводства социальных субъектов).

Теоретико-методологическая база исследования. Методологическую основу работы составили: 1) положения о «трехстадийности миграционного процесса» (Л.Л. Рыбаковский), выражающегося в том, что регулирование миграционного процесса состоит не только из определения направлений и формирования масштабов переселенческих контингентов, а из комплекса воздействий, ориентированных, в том числе на формирование миграционных установок переселенцев и содействие процессу их приживаемости в местах вселения; 2) представления о теоретической модели управляемой социальной системы (А.В. Тихонов), указывающие на адекватность (неадекватность) организационно-управленческих программ потребностям социальной организации. Также теоретическим основанием работы явились труды отечественных и зарубежных ученых в области социологии, теории социального и государственного управления и менеджмента (Г.В. Осипов, А.И. Пригожин, П. Бурдые, Ю. Хабермас и др.).

Наиболее важными для решения задач диссертационного исследования являются представление Г.В. Осипова о предмете социологии; теория социальной организации А.И. Пригожина и В.В. Щербины; представления А.В. Тихонова о предмете социологии управления – закономерностях генезиса, функционирования и развития отношений управления; задачах социологии управления – получение теоретических и эмпирических знаний о закономерностях развития социального управления как института и особого механизма в решении задач управляемости социальных процессов; функциях социологии управления – научных, методологических, просветительских, социально-инженерных.

Методологическую основу исследования составляют также диалектика как общий познавательный метод, специальные и общенаучные методы: исторический, статистический, системный, структурно-функциональный, сравнительный и другие. Сбор первичной информации осуществлялся методами включенного наблюдения, экспертного опроса, контент-анализа

документов, связанных с регулированием миграционных процессов и отношений субъектов практики управления миграционными процессами и субъектов познания миграционных процессов.

Эмпирическую базу исследования составили: данные экспертного опроса, проведенного диссертантом в апреле 2017 года, среди ученых РАН и государственных служб, а также сотрудников МВД России в сфере управленческого воздействия на миграционные процессы в Российской Федерации. В опросе приняли участие 85 человек (метод исследования: личное формализованное интервью по месту работы и службы эксперта по специально разработанным бланкам для экспертов).

Помимо этого, эмпирической базой диссертации выступил вторичный анализ результатов прикладных исследований, проведенных автором в период 2010 – 2015 годов экспертный опрос 385 руководителей и сотрудников территориальных органов МВД России: Амурской области – 135 человек (2010) и Хабаровского края – 127 человек (2012), слушателей Академии управления МВД России – 88 человек (2015); а также государственных и муниципальных служащих различного уровня: слушателей Приморского филиала РАНХиГС – 35 человек (2013), посвященные выявлению основных проблем в области организации процесса прогнозирования миграционных потоков в системе государственного управления Российской Федерации. В качестве основной цели опроса рассматривалось получение экспертной информации о тенденциях и закономерностях в миграционной сфере, для обновления функциональных и структурных параметров подсистемы информационно-аналитического обеспечения управления миграционными процессами в России. С использованием результатов прикладного исследования автором подготовлены и опубликованы монографии: «Функция прогнозирования миграционных процессов в системе управления МВД России» (2010); «Управление миграционными процессами современной России: политическое прогнозирование» (2015); «Концептуальные основы совершенствования информационно-аналитического обеспечения управления миграционными процессами в современной России» (2017). Данные получены на основе обработки эмпирического материала за более чем десятилетний период практической деятельности диссертанта в МВД России, что позволило осуществить сравнительный анализ, выявить и осмыслить компоненты механизма и тенденции организации информационно-аналитической деятельности в Российской Федерации и других странах.

Статистическую базу составили: данные национальной (Росстат) и ведомственной статистики (ГИАЦ МВД России, оперативная информация ГУВМ МВД России (ФМС России), ФПС ФСБ России); а также статистический

материал зарубежных источников и результаты обобщения опыта работы правоохранительных органов Российской Федерации в сфере миграции, что позволило скорректировать полученные выводы и практические рекомендации о направлениях, формах и методах использования информационно-аналитического обеспечения в системе государственного управления миграционными процессами.

Информационную базу составили также материалы, представленные в экономической литературе, периодической печати, Интернет-ресурсах; вторичный анализ результатов исследований в сфере регулирования миграционных процессов различными российскими социологическими центрами и учреждениями (ВЦИОМ, ФОМ, РГСУ); вторичные результаты, полученные посредством анализа данных сводных отчетов Европейского агентства по управлению оперативным сотрудничеством на внешних границах ЕС (FRONTEX) за последние шесть лет, результаты междисциплинарной исследовательской программы Clandestino (Undocumented Migration: Counting the Uncountable. Data and Trends Across Europe), проводившейся в этот же период под эгидой Генерального директората по научным исследованиям Европейской комиссии; использованы Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию РФ за 2008 – 2016 годов, в которых были сконцентрированы актуальные задачи, стоящие перед правоохранительной системой государства в области информационно-аналитического обеспечения в системе государственного управления миграционными процессами; доклады о результатах и основных направлениях деятельности в сфере миграции, основные показатели по реализации ведомственной целевой программы «Противодействие незаконной миграции» за период с 2005 по 2015 годы, а также планы внепрограммной деятельности относительно выполнения органами государственной власти основных целей государственной социально-экономической и миграционной политики.

Научная новизна диссертации заключается в том, что в диссертации разработана социологическая концепция совершенствования информационно-аналитического обеспечения управления миграционными процессами в России, представляющая собой совокупность взглядов и представлений на его функциональные и структурные параметры (основные цели, задачи и направления информационно-аналитического обеспечения, формы и методы, способы, средства, технологии их достижения и реализации, а также ресурсное обеспечение (информационное, кадровое, материально-техническое) данного процесса). Это позволило выйти на новые теоретические, методологические, праксеологические позиции в обосновании социальных принципов и приоритетов информационно-аналитического обеспечения, а также

оптимизации его основных функциональных и организационных параметров. Диссертантом получены следующие **результаты**, имеющие научную новизну:

- Раскрыты содержание и принципы (фундаментальные и функциональные) информационно-аналитического обеспечения управления миграционными процессами.

- Показаны основы построения систем информационно-аналитического обеспечения управления миграционными процессами; обозначены уровни организационно-правового оформления информационно-аналитического обеспечения управления миграционными процессами; разработаны показатели эффективности информационно-аналитического обеспечения в управлении миграционными процессами.

- Обоснованы возможности адаптации международного опыта в отечественной практике информационно-аналитического обеспечения управления миграционными процессами.

- Определены направления и способы совершенствования технологий информационно-аналитического обеспечения управления миграционными процессами; на основе результатов эмпирического исследования проведена общая оценка содержания работ информационно-аналитических служб по обеспечению управления миграционными процессами.

- Раскрыты системные проблемы информационно-аналитического обеспечения управления миграционными процессами; выявлены особенности информационно-аналитического обеспечения в социальной адаптации и интеграции мигрантов.

- Выявлены особенности деятельности субъектов информационно-аналитического обеспечения управления миграционными процессами в России; обозначены особенности функционирования объектов информационно-аналитического обеспечения управления миграционными процессами в России; разработаны направления формирования и особенности реализации вневедомственной системы оценки управления миграционными процессами.

- Обоснованы потенциалы оптимизации механизма сбора информации о миграционных процессах; разработаны подходы к совершенствованию модели информационно-аналитического обеспечения управления миграционными процессами.

Основные положения, выносимые на защиту:

1. Социологическая концепция совершенствования информационно-аналитического обеспечения управления миграционными процессами в России представляет собой совокупность взглядов и представлений на основные принципы, цели, задачи и направления информационно-аналитического

обеспечения, формы и методы, способы, средства, технологии их достижения и реализации, а также ресурсное обеспечение (информационное, кадровое, материально-техническое) данного процесса. Качественное состояние подсистемы информационно-аналитического обеспечения должно выражаться в ее способности всестороннего представления о миграционных процессах, а, следовательно, и формирования целостного видения самих способов целенаправленного управленческого воздействия. Проблемы в миграционной сфере объективно имеют целостный характер, что задает логику многостороннего, комплексного их изучения, ориентированного на выявление глубоких зависимостей между реальными событиями и процессами, влияющими на ход развития миграционных проблем.

2. К фундаментальным принципам информационно-аналитического обеспечения управления миграционными процессами, в первую очередь, следует отнести принципы системности, комплексности, социальной обоснованности. Информационно-аналитическая деятельность призвана дать системное, всестороннее представление о миграционной проблеме. Ее функцией является не столько научное исследование миграционной проблемы, сколько социально-инженерная ее интерпретация, создание инженерной модели, способной стать основой для управленческих действий, выработки программы мероприятий, мобилизации усилий по разрешению (смягчению, минимизации) миграционной проблемы, конструированию иных технологий, ориентированных на внесение необходимых изменений. Функциональные принципы (императивы) подсистемы информационно-аналитического обеспечения указывают на ее научную обоснованность, объективность, своевременность, оперативность, долговременность. Соблюдение данных принципов позволяет данной системе осуществлять раннюю диагностику социальных проблем, обнаружение тенденций к обострению миграционной ситуации в регионах, оперативную идентификацию сущности, причин, путей преодоления миграционных проблем.

3. К основам построения систем информационно-аналитического обеспечения управления миграционными процессами можно отнести три важнейших составляющих – *концептуальную* (цели и задачи (стратегические, оперативные, тактические), процедуры, предполагаемые результаты, формы использования и т.д.) информационно-аналитического обеспечения; *институциональную* (организационную) – органы (подразделения), осуществляющие информационно-аналитическое обеспечение управления миграционными процессами; *инструментальную* – методы, средства технологии информационно-аналитического обеспечения. К уровням организационно-правового оформления информационно-аналитического

обеспечения управления миграционными процессами относятся: 1) *федеральный уровень* государственной власти, на котором осуществляется изучение состояния миграционных процессов в масштабах всего общества, больших социально-демографических, профессиональных и иных групп населения; 2) *региональный уровень*, на котором информационно-аналитическое обеспечение осуществляется силами специальных подразделений субъектов Российской Федерации, соответствующими службами при их администрациях. Понятие показателей эффективности информационно-аналитического обеспечения управления миграционными процессами органически связано с понятием результатов данной деятельности. Под результатами информационно-аналитического обеспечения следует понимать фактическое достижение внешненаправленных целей и решение связанных с ними внутрисистемных задач.

4. Изучение зарубежного опыта деятельности управления миграционными процессами в европейских странах показало, что, в частности, правоохранительные органы Европейского Союза принимают непосредственное участие в общеевропейском миграционном управлении. С учетом глобализации миграционных процессов отдельным направлением предотвращения противоправных деяний в деятельности МВД России является выработка и реализация превентивных и информационно-аналитических мер: прогноз возможных иммиграционных потоков; мониторинг пограничного контроля на границах между государствами исхода и транзита миграционных потоков, направленных в ЕС; совершенствование общеевропейских информационных систем; миграционный контроль на стадии оформления и выдачи виз на территории государств-доноров; прямые контакты и сотрудничество с правоохранительными органами третьих стран; политическое и экономическое давление на страны – источники миграции населения, уклоняющиеся от сотрудничества в области контроля и регулирования миграционных потоков.

5. Независимо от реализуемых в процессе информационно-аналитической деятельности технологий, сам технологический процесс в ней имеет сходную структуру, отдельные элементы которого варьируются в зависимости от конкретных условий развития миграционных процессов. Информационно-аналитическая деятельность складывается и реализуется посредством процедур выявления миграционных проблем, сбора данных о миграционной ситуации, анализ данных, синтеза, диагноза. Эмпирическое исследование, проведенное автором, позволило дать общую оценку содержания работ информационно-аналитического обеспечения управления миграционными процессами. Полисубъектная система информационно-аналитического обеспечения

управления миграционными процессами в целом обеспечивает возложенные на нее функции. При этом наиболее слабым местом остается ее способность предоставлять соответствующие услуги мигрантам (внешним и внутренним). Недостаточно научное обеспечение информационно-аналитической деятельности. Между тем, внедрение инновационных технологий, прогнозирование дальнейшего развития миграционной ситуации в стране невозможны без соответствующего научного обеспечения, поскольку только в рамках комплексного научного подхода можно оценить потенциальные последствия принятия тех или иных решений, эффективность предпринимаемых мер по регулированию миграционных процессов, внести необходимые коррективы.

6. Системные проблемы информационно-аналитического обеспечения управления миграционными процессами заключаются, в первую очередь, в ведомственной разобщенности информационных ресурсов в сфере миграции. Кроме того, информационно-аналитические усилия преимущественно ориентированы на изучение внешней (международной) миграции в ущерб внутренней трудовой миграции. Системной проблемой также является слабая интеграция науки и информационно-аналитической практики. Крайне слабым является научное представление о сути миграции, ее природе и региональной специфике; миграция не находит целостного научного объяснения; исследования данного феномена не имеют системной, комплексной основы, поскольку замкнуты рамками отдельных отраслей знания. Также сюда относится преимущественная ориентация информационно-аналитической деятельности на изучение количественных параметров в ущерб качественным. Подсистема информационно-аналитического обеспечения не только должна осуществлять мониторинг миграционной ситуации, но и оказывать информационные услуги населению, включая мигрантов.

7. Особенности деятельности субъектов информационно-аналитического обеспечения управления миграционными процессами в России заключается в том, что само информационно-аналитическое обеспечение управления миграционными процессами осуществляется различными субъектами – многочисленными органами государственной власти, а также институтами гражданского общества. Именно поэтому, информационно-аналитическое обеспечение управления миграционными процессами предусматривает организацию взаимодействия между информационными ресурсами МВД России и другими органами государственной власти в рамках создания единой информационно-телекоммуникационной системы, а также единой межведомственной информационной системы статистики. Объектами информационно-аналитического обеспечения управления миграционными

процессами являются сами миграционные потоки. Формирование вневедомственной системы оценки управления миграционными процессами, а также его информационно-аналитического обеспечения необходимо осуществлять с вышеприведенными подходами. Критерии социальной эффективности управления органами внутренних дел – это критерии, отражающие общественную пользу деятельности МВД России в сфере регулирования миграционных процессов. К ним можно отнести: 1) *ведомственные* – выполнение МВД России функций, связанных с оказанием услуг населению; соответствие деятельности сотрудников МВД России социальным нормам, действующим в обществе; авторитет МВД России в общественном мнении населения как субъекта управления миграционными процессами; соблюдение законности при рассмотрении жалоб и заявлений граждан и расследовании уголовных дел; 2) *вневедомственные*: готовность граждан обращаться в МВД России при наличии альтернативных правоохранительных услуг в миграционной сфере (доверие); готовность граждан оказывать помощь МВД России без какой-либо выгоды для себя в сфере миграционных проблем (признание авторитета); уверенность в безопасности себя и своих близких в общественных местах района (города); уверенность граждан в своевременном, профессиональном и справедливом разбирательстве нарушений их прав и законных интересов, связанных с миграционным законодательством.

8. Потенциалы оптимизации механизма сбора информации о миграционных процессах заключаются в интенсификации диагностического процесса, связанного со сбором данных о миграционных проблемах в стране и регионах, сбором необходимой информации о реальном состоянии миграционных проблем. Важную роль имеет комбинаторика количественной и качественной информации о миграционных проблемах. К основным подходам по совершенствованию социально-правовых основ деятельности МВД России как субъекта управления в сфере миграции следует отнести: наделение МВД России статусом федерального органа власти – координатора в сфере управления миграционными процессами; кардинальное повышение качества информационно-аналитической работы за счет более активного привлечения научного и экспертного потенциала институтов гражданского общества и дальнейшее совершенствование эффективности, устойчивости и качества информационного обеспечения управления в сфере миграции за счёт внедрения принятых в мировой практике передовых информационных технологий, перспективных систем связи и передачи данных; единой системы учёта, информации и контроля за пребыванием всех иностранных граждан в

Российской Федерации; практики стратегического анализа и прогноза миграционных процессов.

Научная обоснованность и достоверность полученных результатов обеспечивается в результате длительности и комплексности проводимого исследования проблем, связанных с анализом процесса информационно-аналитического обеспечения управления миграционными процессами в Российской Федерации, использования в нем широкой базы преемственных и взаимодополняющих друг друга научных источников из различных научных областей, репрезентативности эмпирической базы экспертных мнений, результатов социологических опросов и документальных данных, а также корректности методов сбора, анализа и интерпретации эмпирических результатов проведенного социологического исследования, вторичного анализа социологической информации и сопоставления полученных данных.

Теоретическая значимость исследования непосредственно связана с элементами его научной новизны. Сформулированные автором теоретические положения имеют общетеоретическое значение для социологии управления как отраслевой науки и способствуют расширению и углублению имеющихся в современном научном дискурсе представлений о миграционной проблематике, развитию социологического обеспечения системы государственного управления миграционной сферой. Предложения и выводы, содержащиеся в диссертации, могут быть использованы в дальнейших научных разработках проблем, связанных с регулированием миграционных процессов, а также служить основой для конструктивной полемики, стимулируя развитие научной мысли в области регулирования миграции.

Практическая значимость исследования заключается в том, что сделанные автором выводы могут быть использованы в деятельности органов государственной власти и управления, реализующих свои функции в миграционной сфере для совершенствования нормативных правовых актов, регламентирующих их организационно-правовое обеспечение и повышение функциональной эффективности их деятельности. Материалы работы могут быть использованы также при подготовке учебных программ обучения, подготовке и переподготовке руководящего персонала любых организационных структур по курсу социологии управления, государственного и муниципального управления.

Апробация и внедрение результатов диссертации. Основные теоретические и практические положения и выводы отражены автором в трех монографиях, 64 опубликованных научных статьях, 24 из которых – в журналах, рекомендованных ВАК Министерства образования и науки Российской Федерации, общим объемом 64,15 п.л.

Материалы диссертации докладывались на: международной научно-практической конференции «Организация в фокусе социологических исследований» (Нижний Новгород, 2005); всероссийских научно-практических конференциях «Актуальные проблемы международного правового обеспечения миграционной безопасности России (Москва, 2010 – 2012); всероссийских научно-практических конференциях, посвященных оценке эффективной деятельности ОВД России (Москва, 2010 – 2012); на международной научно-практической конференции, посвященной причинам преступности в России (Москва, 2013); на международных научно-практических конференциях, посвященных актуальным социально-политическим, экономическим проблемам развития мирового сообщества (Прага, 2014 – 2016); на XXI Социологических чтениях «Научная социологическая школа РГСУ: 25 лет»: (Москва, 2016).

Материалы диссертационного исследования использованы в практической деятельности Информационно-аналитического управления Главного управления по вопросам миграции МВД России, используются в научно-исследовательской деятельности ФГКУ «ВНИИ МВД России», апробированы в образовательных программах бакалавриата и магистратуры по социологии на базе ФГБОУ ВО «РГСУ» в учебных курсах «Социологический анализ миграционных процессов» и «Социология миграции», а также внедрены в практическую деятельность региональной общественной организации поддержки социальных программ города «Город XXI век».

II. СТРУКТУРА И ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Диссертация состоит из введения, трех глав, объединяющих четырнадцать параграфов, заключения, списка использованной литературы и приложения. Список использованной литературы насчитывает 353 источника на русском и иностранных языках. Текст работы дополнен и проиллюстрирован 2-мя таблицами и 7-ю рисунками. Объем работы – 323 стр.

Во введении обосновывается актуальность темы диссертационного исследования, выявляется основное социальное противоречие, определяется научная проблема, раскрывается степень научной разработанности, определяются объект, предмет, цели, задачи и гипотезы исследования, представлена его эмпирическая база, приведены положения, вынесенные на защиту, показан новизна, теоретическая и практическая значимость работы, представлена информация об апробации ее результатов.

В первой главе «Теоретико-методологические основы исследования информационно-аналитического обеспечения управления миграционными процессами в России» определены фундаментальные и функциональные принципы информационно-аналитического обеспечения управления миграционными процессами, сформулированы основы построения систем информационно-аналитического обеспечения; обоснованы виды уровней организационно-правового оформления информационно-аналитического обеспечения управления миграционными процессами; разработаны показатели эффективности информационно-аналитического обеспечения в управлении миграционными процессами; обоснованы возможности адаптации международного опыта в отечественной практике информационно-аналитического обеспечения управления миграционными процессами.

В первом параграфе «Содержание и принципы (фундаментальные и функциональные) информационно-аналитического обеспечения управления миграционными процессами» автор подчеркивает, что проблемы в миграционной сфере объективно имеют целостный характер, что задает логику многостороннего, комплексного их изучения, ориентированного на выявление глубоких зависимостей между реальными событиями и процессами, влияющими на ход развития миграционных проблем. В данном проблемном поле предлагается исследовать подсистему информационно-аналитического обеспечения управления миграционными процессами, выстроить ее в соответствии с определенными принципами (фундаментальными и функциональными), при этом уточнить контуры этих императивов, указывающих на взаимосвязь реальной деятельности с объективными законами действительности. Содержанием информационно-аналитической деятельности является выявление тенденций в развитии миграционных процессов. Не просто получение, систематизация и хранение информации, а именно выявление закономерностей его развития. Это делает управление миграционными процессами более научным, соответствующим этим тенденциям, снижает риски, связанные с волюнтаризмом при принятии решений. Соблюдение данных принципов позволяет данной системе осуществлять раннюю диагностику социальных проблем, обнаружение тенденций к обострению миграционной ситуации в регионах, оперативную идентификацию сущности, причин, путей преодоления миграционных проблем.

К фундаментальным принципам информационно-аналитического обеспечения управления миграционными процессами, в первую очередь, следует отнести принципы системности, комплексности, социальной обоснованности. Миграционные процессы – сложные объекты управления, с множеством уровней иерархии, осуществляющиеся в подвижных,

изменяющихся системах. Информационно-аналитическая деятельность призвана дать системное, всестороннее представление о миграционной проблеме. Ее функцией является не столько научное исследование миграционной проблемы, сколько социально-инженерная ее интерпретация, создание инженерной модели, способной стать основой для управленческих действий, выработки программы мероприятий, мобилизации усилий по разрешению (смягчению, минимизации) миграционной проблемы, конструированию иных технологий, ориентированных на внесение необходимых изменений. При этом миграционная проблема анализируется через призму социальных критериев и мер, а именно, особенностей территориальной организации, социальных связей, отношений, устойчивости социальных институтов, процессов, социальных общностей и групп в их развитии, интересов и потребностей конкретных общностей людей, проживающих на локализованной территории, влияния миграционных процессов на динамику воспроизводства социальной жизни – населения, трудовых ресурсов, образования, здравоохранения, культуры, охраны окружающей среды, развитие системы расселения.

Социальный принцип шире экономического, поскольку включает культурные, этносоциальные, образовательные, медицинские, политические, социально-психологические, криминологические и другие аспекты жизни миграционных процессов. В модели современного российского общества системный, комплексный и социально ориентированный подходы заставляет рассматривать и самого мигранта в его взаимосвязях с социальными группами, с учетом его ценностно-потребностных координат. Функциональные принципы (императивы) подсистемы информационно-аналитического обеспечения указывают на ее научную обоснованность, объективность, своевременность, оперативность, долговременность. Соблюдение данных принципов позволяет данной системе осуществлять раннюю диагностику социальных проблем, обнаружение тенденций к обострению миграционной ситуации в регионах, оперативную идентификацию сущности, причин, путей преодоления миграционных проблем.

Во втором параграфе «Основы построения систем информационно-аналитического обеспечения управления миграционными процессами» автором рассматриваются основы построения систем информационно-аналитического обеспечения, в основании которой лежат три важнейших составляющих – концептуальная (цели и задачи (стратегические, оперативные, тактические), процедуры, предполагаемые результаты, формы использования и т.д.) информационно-аналитического обеспечения; институциональная (организационную) – органы (подразделения), осуществляющие

информационно-аналитическое обеспечение управления миграционными процессами; инструментальная – методы, средства технологии информационно-аналитического обеспечения. Взаимосвязь данных элементов позволяет осуществлять сбор информации о миграционных процессах в Российской Федерации и ее регионах под конкретные задачи управления (стратегические, оперативные, тактические), обработку информации, ее хранение, передачу различным субъектам – органам власти, уполномоченным решать вопросы, связанные с регулированием миграции; субъектам гражданского общества – правозащитным организациям, общественным объединениям, принимающим участие в реализации государственных миграционных функций, а также интегрированных в систему управления миграционными процессами в части реализации консультационных и экспертных функций; гражданам принимающего общества; мигрантам.

Информационно-аналитическое обеспечение стратегических задач в миграционной сфере заключается в сборе значимой информации в масштабах территории обслуживания, стратегическом анализе и прогнозировании развития миграционной обстановки, составлении перечня угроз миграционной безопасности региона, выработке общих рекомендаций для руководства органов государственной власти (рис. 1).



Рисунок 1 – Схема АИС МВД России

Вторая институциональная (организационная) составляющая включает органы (информационные подразделения, центры), осуществляющие информационно-аналитическое обеспечение управления миграционными процессами. Субъектами этой деятельности выступают: аналитические подразделения, местные органы, подразделения документальных проверок. Важнейшими задачами информационно-аналитических подразделений являются: осуществление комплексного анализа миграционной обстановки в

субъекте РФ, тенденций развития преступности и административных правонарушений мигрантов, относящихся к сфере ведения органов государственной власти.

Третья инструментальная составляющая связана с необходимостью использования набора методов, средств технологии информационно-аналитического обеспечения управления миграционными процессами, что подразумевает производство специализированных программно-технических комплексов, разработку и внедрение программно-математических и технических средств обработки информации, ведение фонда программных средств, систем управления базами данных, алгоритмов и программ автоматизированных задач, формирование и пополнение центрального справочно-информационного фонда отечественных и зарубежных научно-технических материалов миграционного характера.

Таким образом, главная цель подсистемы информационно-аналитического обеспечения управления в миграционной сфере состоит в том, чтобы на базе собранных исходных данных получить вторичную, обработанную информацию, которая служит основой для собственно управленческих решений. Основная проблема заключается в поиске адекватной модели сопряжения данных элементов, обеспечивающей эффективное, социально выверенное и обоснованное воздействие на миграционные процессы, отвечающее интересам национальной безопасности страны, потребностям граждан и мигрантов.

В третьем параграфе обозначены основные «Уровни организационно-правового оформления информационно-аналитического обеспечения управления миграционными процессами»:

- федеральный уровень государственной власти, на котором осуществляется изучение состояния миграционных процессов в масштабах всего общества, больших социально-демографических, профессиональных и иных групп населения. Здесь субъектом информационно-аналитического обеспечения выступает, главным образом, ведомственная научно-исследовательская система (специальные подразделения, аналитические службы при аппарате Президента РФ, Правительства РФ, соответствующих министерств, федеральных служб и агентств). Их основной задачей является сбор, обработка, анализ положения о характере и динамике миграционных процессов, затрагивающих различные сферы жизнедеятельности общества, отслеживание результатов социально-экономической политики государства, разработка рекомендаций о внесении в нее необходимых корректив;

- региональный (территориальный) уровень, на котором информационно-аналитическое обеспечение осуществляется силами специальных

подразделений субъектов Российской Федерации, соответствующими службами при их администрациях. В процессе информационно-аналитической деятельности на региональном уровне используются результаты исследований в масштабе страны, организуются исследования миграционных проблем на местах. Подобный анализ состояния и динамики миграционных процессов не является самоцелью. Он необходим для выработки конкретных рекомендаций по внесению социальных изменений, определения практических организационных мер, принятия необходимых нормативных актов, регулирующих миграционные процессы на уровне регионов.

Особенности информационно-аналитической деятельности в миграционной сфере объективно связаны с масштабами решаемых миграционных проблем. При этом федеральная власть, региональные органы власти и управления, негосударственные структуры несут солидарную ответственность за достижение и воспроизводство в каждом регионе страны общих миграционных стандартов уровня и качества жизни мигрантов, сохранение стабильности на соответствующей территории. В противном случае нарушаются пропорции социального воспроизводства, демографических, криминогенных процессов и т.п., что превращает регион в депрессивную социальную структуру.

Таким образом, подсистема информационно-аналитического обеспечения управления миграционными процессами в основном функционирует на двух иерархических уровнях – федеральном и региональном. В тоже время остаются актуальными задачи по унификации разрозненных, локально развивающихся информационных систем территориального уровня, по интеграции их в единую, прозрачную, стабильную и защищенную управляемую систему, позволяющую обеспечить целостность информации, её доступность и контролируемость на всех этапах и уровнях обработки и использования.

В четвертом параграфе «Показатели эффективности информационно-аналитического обеспечения в управлении миграционными процессами» речь идет о показателях эффективности деятельности органов государственного управления, а также аппаратов управления в миграционной сфере. Основополагающими здесь выделены следующие аспекты: а) проблема эффективности деятельности органов государственного управления, а также ее оценки органически связанной с проблемой эффективности всего государственного аппарата и вне связи с ней не может быть рассмотрена, ибо опирается на общетеоретические и общеметодологические подходы к оценке эффективности его деятельности; б) при всей взаимосвязанности, эффективность деятельности государственного аппарата в целом, государственных организаций и учреждений не редуцируема

(не сводима) к эффективности деятельности аппарата управления (как части государственного аппарата), а оценка эффективности его деятельности должна осуществляться по несколько иным критериям и показателям, нежели применительно к организации в целом.

Понятие показателей эффективности информационно-аналитического обеспечения управления миграционными процессами органически связано с понятием результатов данной деятельности. Под результатами информационно-аналитического обеспечения следует понимать фактическое достижение внешненаправленных целей и решение связанных с ними внутрисистемных задач. Предлагается различать:

внешненаправленные конечные результаты деятельности субъектов информационно-аналитического обеспечения, ее социальный эффект, т.е. меру удовлетворенности населения (граждане принимающего общества, мигранты), которое как главный потребитель миграционных услуг, способно адекватно судить о степени соответствия результатов деятельности субъектов миграционного контроля и надзора их назначению;

внешненаправленные функциональные результаты (направленность, содержание, качество информационно-аналитической деятельности), функциональный результат представляет предпосылку и условие достижения конечного эффекта;

результаты внутриорганизационной деятельности (функционально-структурное построение информационно-аналитических подразделений, состояние кадрового и ресурсного обеспечения, уровень, качество, адекватность выполнения управленческих функций);

непосредственные «производственные» результаты выполнения основных функций информационно-аналитического обеспечения, отражаемые в соответствующих учетах въехавших и выехавших из страны мигрантов, зарегистрированных преступлений, совершенных мигрантами, количестве оказанных населению миграционных услуг и т.д.

Внешненаправленные результаты приоритетны по отношению к внутрисистемным, соответствие состояния и свойств которых первым являются необходимым условием их достижения.

Предложенный выше подход к рассмотрению назначения и результатов информационно-аналитической деятельности может служить основанием для формирования системы («дерева») показателей эффективности ее организации и функционирования (рис.1).



Рисунок 2 – «Дерево» показателей эффективности информационно-аналитического обеспечения в управленческой деятельности миграционной сферы

В фундаменте этой системы должны лежать показатели, отражающие состояние внутриорганизационных параметров (оргструктура, ресурсы, управленческие функции). «Производственные» показатели, отражающие количественную меру объема выполненных работ (выявленных тенденций, проведенных мероприятий и множество других), представляют преимущественно внутриведомственную учетную информацию. Показатели внешненаправленных функциональных результатов отражают свойства деятельности (направленность, содержательная наполняемость, качество), обуславливающие ее соответствие своему объективному назначению, а, следовательно, и конечный социальный эффект, выражаемый в показателях независимого изучения общественного мнения об органах, осуществляющих регулирование миграционных процессов и их функционировании.

Взаимосвязь ведомственных показателей и результатов независимого изучения общественного мнения обеспечивается за счет, с одной стороны, включения части показателей изучения общественного мнения, которые существенно влияют на его формирование, в систему ведомственных показателей, с другой стороны, использования части внутриорганизационных показателей, которым опрашиваемые уделяют повышенное внимание при изучении их мнения. Предметом анализа должны быть не «производственные» показатели (индексы), формируемые по данным ведомственной отчетности, а состояние организационных параметров органов, осуществляющих регулирование миграционных процессов, и свойства их деятельности, объективно отражаемые в соответствующих показателях, каждый из которых в отдельности недостаточен для серьезных выводов и оценок. Только их совокупное аналитическое осмысление может способствовать объективности

выводов и принятию всесторонне взвешенных и обоснованных управленческих решений органами миграционного контроля и надзора.

В пятом параграфе «Международный опыт информационно-аналитического обеспечения управления миграционными процессами» рассматриваются миграционные отношения в Европейском Союзе, представляющие собой сложную и противоречивую систему социальных процессов, детерминированных эволюционно возрастающими потребностями общества в сфере экономики, демографии, геополитики, семейной политики, культуры и науки. Так, сложившаяся система информационно-аналитической деятельности управления миграционными процессами в европейских странах показала, что, в частности, правоохранительные органы принимают непосредственное участие в общеевропейском миграционном регулировании, в рамках которого нелегальная миграция рассматривается как один из важнейших и специфических объектов управления. Специфика информационно-аналитического обеспечения управления заключается в том, что требуются долгосрочные регулирующие и противодействующие меры воздействия, в первую очередь правоохранительной направленности, реализация которых осуществляется как всеобъемлющее целое с учетом многообразия факторов и условий, обуславливающих причины перемещения населения.

Затем в параграфе рассмотрена сущность и назначение информационно-аналитического обеспечения управления миграцией в правоохранительной деятельности, которая базируется на правовых и социальных, прежде всего управленческих, нормах и служит для обеспечения тех или иных социальных функций.

Далее проведен анализ процессов становления, развития и реформирования интеграции правоохранительных органов государств-членов ЕС в управлении миграционными процессами. При этом следует признать, что они продолжают интегрироваться посредством политики кооперации, координации и гармонизации.

Действительно, рассматривая осуществляемую сегодня Европейским Союзом миграционную политику, необходимо признать, что социально-политические условия, в которых она формировалась, претерпели и продолжают претерпевать существенные изменения под влиянием постоянно растущего количества факторов. В Европе четко осознают, что ранее осуществляемое миграционное управление, как перманентное направление деятельности государств-членов, сегодня требует постоянного государственного присутствия и руководства миграционными потоками в целях гармоничного развития, свободы и безопасности общества. В условиях

постоянного усложнения социально-экономических условий современные европейские государства, их функции и механизмы изменились до неузнаваемости. Все более очевидной становится продолжающаяся специализация политической жизни, а практика указывает на то, что любой государственный орган успешно выполняет лишь возложенную на него относительно узкую функцию (часть государственной деятельности).

С учетом глобализации миграционных процессов отдельным направлением предотвращения противоправных деяний в деятельности МВД России является выработка и реализация превентивных и информационно-аналитических мер: прогноз возможных иммиграционных потоков; мониторинг пограничного контроля на границах между государствами исхода и транзита миграционных потоков, направленных в ЕС; совершенствование общеевропейских информационных систем; миграционный контроль на стадии оформления и выдачи виз на территории государств-доноров; прямые контакты и сотрудничество с правоохранительными органами третьих стран; политическое и экономическое давление на страны – источники миграции населения, уклоняющиеся от сотрудничества в области контроля и регулирования миграционных потоков.

Таким образом, подсистема информационно-аналитического обеспечения управления миграционными процессами, являясь необходимой сферой в системе государственной деятельности, приобретает сегодня самостоятельный характер, а противодействие нелегальной миграции становится одним из актуальнейших и важнейших направлений его деятельности.

Во второй главе «Социологическая оценка состояния информационно-аналитического обеспечения в системе управления миграционными процессами в России» рассматриваются технологии информационно-аналитического обеспечения, направленные на эффективность управления миграционными процессами, системные проблемы информационно-аналитического обеспечения в социальной адаптации и интеграции мигрантов. Предлагаются возможности решения многих практических задач в сфере миграции, связанных с информационно-аналитическим обеспечением, которое должно являться важнейшим фактором обоснованности и «качества» (эффективности) стратегических (политических) установок в управлении миграционными процессами и необходимым условием комплексного подхода к рассмотрению социально-экономических и политических проблем.

В первом параграфе «Технологии информационно-аналитического обеспечения управления миграционными процессами» речь идет о важнейших условиях наиболее эффективного осуществления регулирующего

воздействия информационно-аналитического обеспечения на миграцию со стороны государства. В этой связи особое внимание обращено на повышение научной обоснованности информационно-аналитической составляющей управленческих решений в органах власти. Так, автор рассуждает о новой парадигме информационно-аналитической деятельности, подразумевающей переход от мониторинга криминогенной ситуации в отдельных регионах, с целью выявления и сглаживания наиболее острых текущих правоохранительных проблем в миграционной области, к ее комплексному системному анализу, прогнозированию и планированию конкретных мероприятий, направленных на их решение. Это является одним из ключевых изменений с точки зрения концентрации усилий органов власти различных уровней при решении стоящих перед ними миграционных задач.

К системам информационно-аналитического обеспечения сегодня объективно предъявляются все новые требования, связанные с их способностью не только изучать и прогнозировать на основе системного подхода внутренние противоречия в развитии государств, регионов, но и формулировать нетривиальные проблемы на основе новых концептуальных и методологических подходов. По сути, речь идет о выработке обновленных принципов и приоритетов организации технологического процесса информационно-аналитической деятельности в области изучения миграционных проблем, адекватно отражающих тенденции, связанные с возникновением новых криминальных опасностей, угроз, рисков. Особое значение в деятельности информационно-аналитических подразделений приобретает анализ и собственно эндогенных реакций экономики, социальной, политической, духовной, нормативно-ценностной сфер на вводимые со стороны органов государственной власти и управления преобразования, а также сама степень управляемости этими реакциями при использовании тех или иных способов государственного регулирования миграционных процессов.

Независимо от реализуемых в процессе информационно-аналитической деятельности технологий, сам технологический процесс в ней имеет сходную структуру, отдельные элементы которого варьируются в зависимости от конкретных условий. Развития миграционных процессов. Информационно-аналитическая деятельность складывается и реализуется посредством процедур выявления миграционных проблем, сбора данных о миграционной ситуации, анализ данных, синтеза, диагноза. Реализация информационно-аналитических технологий выводит на понимание и выявление основных трудностей и противоречий, препятствующих динамичному развитию социальной организации (страна, регион) в связи с развитием миграционных процессов.

Сегодня, учитывая динамику изменений миграционной ситуации все больше обращаются к методологии системно-информационного анализа данных процессов. Считается, что именно информационно-статистические методы анализа являются важнейшим инструментом научного описания сложных социальных процессов, позволяют существенно расширить существующие возможности практического исследования социальных, политических, экономических систем и структур, объективно обрабатывать оперативную информацию, периодически обновлять сведения об известных явлениях (параметрах, характеристиках и т.п.), осуществлять и интерпретировать результаты социологического мониторинга. К явным преимуществам системно-информационного анализа относится возможность учета фактора неопределенности и стохастичности как объективных условий, сопутствующих развитию и функционированию миграционных процессов. Сами объективные трудности решения задач информационно-аналитического обеспечения обуславливают необходимость использования формально-логического подхода, в основу которого закладываются теоретико-информационные и статистические методы анализа, а также методы теории принятия решений в условиях ограниченной информации о состоянии социальной проблемы и ожидаемой полезности профилактических мероприятий.

Во втором параграфе «Информационно-аналитическое обеспечение служб по управлению миграционными процессами (общая оценка эффективности на основе исследования)» на основе полученной экспертной информации о тенденциях и закономерностях в миграционной сфере, для обновления функциональных и структурных параметров подсистемы информационно-аналитического обеспечения управления миграционными процессами в России, сформулированы предложения в виде научно-практических рекомендаций органам управления в миграционной сфере по повышению его эффективности.

Так, проведенное эмпирическое исследование, позволило дать общую оценку содержания работ информационно-аналитического обеспечения управления миграционными процессами. Полисубъектная система информационно-аналитического обеспечения управления миграционными процессами в целом обеспечивает возложенные на нее функции. При этом наиболее слабым местом остается ее способность предоставлять соответствующие услуги мигрантам (внешним и внутренним). В частности, не в полной мере реализовано право заявителей представлять документы в электронном виде с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг (функций) для получения таких государственных услуг,

как получение разрешений на временное проживание, вида на жительство, регистрационный учет по месту жительства и месту пребывания и оформления приглашений на въезд в Российскую Федерацию. Лишь в шестидесяти трех субъектах Российской Федерации проводится работа по обеспечению возможности подачи через сеть Интернет обращения (запроса/заявления) о предоставлении государственной услуги с подтверждением получателя; обеспечение возможности получения через сеть Интернет уведомления о результатах рассмотрения (запроса/заявления) о предоставлении государственной услуги; обеспечение получения в рамках межведомственного электронного обмена от уполномоченных ведомств заключений о привлечении и об использовании иностранных работников; обеспечение передачи уведомлений о выдаче разрешений в уполномоченные ведомства.

Недостаточно научное обеспечение информационно-аналитической деятельности. Между тем, внедрение инновационных технологий, прогнозирование дальнейшего развития миграционной ситуации в стране невозможны без соответствующего научного обеспечения, поскольку только в рамках комплексного научного подхода можно оценить потенциальные последствия принятия тех или иных решений, эффективность предпринимаемых мер по регулированию миграционных процессов, внести необходимые коррективы.

Так, по данным социологического опроса, одной из организационно-управленческих проблем в миграционной сфере является ее определенная фрагментарность, преобладание тактики «латания дыр», ресурсная необеспеченность. В ряду наиболее значимых обстоятельств, обуславливающих такую ситуацию, выделяется слабое научное представление о сути миграции, ее природе и региональной специфике. Миграция, ставшая в последнее время объектом исследований в рамках многих гуманитарных дисциплин, до сих пор не находит целостного научного объяснения. Исследования данного феномена не имеют системной, комплексной основы, поскольку зажаты рамками дисциплины, в ключе которой ведется анализ. В этом же ключе можно рассматривать и недостаточное информационно-аналитическое обеспечение, не в полной мере адекватное сложности и масштабности решаемых в миграционной сфере проблем.

Далее на вопрос: «Включает ли современная миграционная политика России информационно-аналитическое обеспечение управления миграционными процессами», ответили 67% от числа опрошенных экспертов, из которых 98% - считают, что это неотъемлемый компонент миграционной политики, без которого невозможно реализовывать и анализировать,

выстраивать прогнозы и управлять вообще. В связи с чем, невозможно обеспечить эффективное управление миграционными процессами.

Затем рассмотрен анализ состояния миграционных дел в России, который показывает неэффективность существующего миграционного законодательства и слабость официальных структур. Отсутствует эффективный государственный контроль над миграционными процессами. Медленно решаются долгосрочные проблемы многих вынужденных мигрантов, которые решили остаться в Российской Федерации. Часто они сталкиваются с серьезными проблемами в плане социальной защиты. Не уделяется должного внимания решению задач организованного расселения вынужденных мигрантов, перехода от оказания им первой чрезвычайной помощи к созданию условий для нормальной жизни, обеспечению занятости и соблюдению прав человека.

В тоже время представлено многообразие мнений о роли в данных процессах информационно-аналитического обеспечения управления миграционными процессами, испытывающее также серьезные трудности организационного характера. Так, экспертам было предложено указать системные проблемы информационно-аналитического обеспечения управления миграционными процессами существующие в настоящее время в России. 85% экспертов от числа опрошенных указали на отсутствие: единой статистической базы по миграции, расширенного доступа ученых-исследователей к базам данных, нетранспарентность информационной системы и релевантность информации, квалифицированных сотрудников в данной сфере. Указывается тенденция на все большую закрытость данных миграционной статистики. Административная статистика по учету мигрантов, которую ведет миграционная служба, отражает в основном результаты работы этой службы, но не миграционную ситуацию.

Также экспертами подчеркивается, что сегодня отчетливо видна необходимость сосредоточения государственных усилий в области миграционной политики под началом единого координационного центра, способного заложить комплексные основы современной миграционной политики. Одну из ключевых функций в регулировании миграционных процессов выполняет, как известно, МВД России.

В этом плане получены предложения по совершенствованию деятельности МВД России как основного субъекта управления миграционными процессами. Так, 85% от опрошенных экспертов рекомендовали, чтобы МВД России интегрировалось, как в Москве, с многофункциональными центрами, где можно получить государственные миграционные услуги. Отмечено, что приоритет МВД России должен заключаться в гуманизации этого процесса, транспарентности работы ведомства, в обеспечении взаимодействия с

обществом; определении стратегии миграционной политики России и осуществлении мер по созданию условий для привлечения в Россию населения для постоянного проживания и временного осуществления мигрантами легальной трудовой деятельности.

В третьем параграфе «Системные проблемы информационно-аналитического обеспечения управления миграционными процессами» автор подчеркивает, что системные проблемы имеют место быть в ведомственной разобщенности информационных ресурсов в сфере миграции, информационно-аналитическом обеспечении, усилия которого преимущественно ориентированы на сбор информации и изучение тенденций внешней (международной) миграции в ущерб внутренней трудовой миграции.

Автор указывает на проблему недостаточной интеграции науки и информационно-аналитической практики, что существенно ухудшает качество информационно-аналитической составляющей государственной управленческой деятельности.

Крайне слабым является научное представление о сути миграции, ее природе и региональной специфике; миграция не находит целостного научного объяснения; исследования данного феномена не имеют системной, комплексной основы, поскольку замкнуты рамками отдельных отраслей знания. Также сюда относится преимущественная ориентация информационно-аналитической деятельности на изучение количественных параметров в ущерб качественным. Информационно-аналитическое обеспечение также сориентировано на приоритетную подготовку новых нормативных правовых актов. Между тем данные акты недостаточно содержат в себе вопросы управления миграционными процессами. В данном проблемном поле предлагается ее оптимизация, осуществление которой должна основываться на платформе широкого внедрения средств компьютеризации и других компонентов современных информационных технологий, активного использования научных рекомендаций.

В указанной области стоит широкий комплекс задач, которые можно разбить на два стратегических направления. Первое – это ревизия созданных ведомственных информационных систем. После этого, определив стандарты и порядок их интеграции между собой, необходимо создать на их основе единую государственную систему информационных ресурсов. Второе направление – это развитие информатизации функций, присущих тем или иным органам государственной власти, с учетом их профиля. Здесь стоят задачи повышения уровня аналитических возможностей ИТ-систем и оперативности их работы.

Для преодоления систем проблем информационно-аналитического обеспечения необходимы столь же системные по своему характеру усилия,

ориентированные на ее выведение на новый качественный уровень, соответствующий органов власти и населения.

В четвертом параграфе «Информационно-аналитическое обеспечение в социальной адаптации и интеграции мигрантов» обосновано, что проблемы социальной адаптации мигрантов в России рассматриваются с разных точек зрения специалистами из разных областей гуманитарного знания. При этом, главное внимание уделяется социальному аспекту адаптации - трудоустройству мигрантов, их имущественному положению, обеспечению жильем, информационной осведомленностью при решении социально-бытовых проблем и пр. Кроме того, рассматриваются взаимоотношения мигрантов и населения принимающих территорий, выявляются причины, притом не только экономические, по которым эти взаимоотношения складываются не гладко, что позволяет лучше понять механизм приспособления переселенческих групп к новой для них этнокультурной и природной среде.

Естественно, что для успешной адаптации мигрантов требуются немалые материальные средства. Однако наряду с материальной и социальной помощью в преодолении жизненных кризисных ситуаций, им необходима профессиональная информационно-правовая помощь. Последствия миграции, на первый взгляд, не так очевидны, как отсутствие необходимой информации о наличии и получении жилья и материальной помощи.

Далее отмечается, что проблемы мигрантов тесно увязаны как с их индивидуально-личностными особенностями, так и характеристиками взаимодействия мигрантов с социальным окружением, в связи с этим в настоящей работе рассматриваются проблемы адаптации в нескольких направлениях, включая ее социально-психологический аспект. Основными социально-психологическими проблемами мигрантов, особенно вынужденных, являются: трудности в общении с местным населением, чувство изоляции, потеря социального статуса, эмоциональный дискомфорт в связи с болезненными переживаниями от переезда на новое место жительства, отсутствие уверенности в собственной безопасности, невозможность удовлетворения потребности в общении со старыми друзьями, социально-пассивная жизненная позиция, неверие в свои возможности, успех и т.п.

Автор делает акцент на поиске адекватных путей и способов помощи людям, которые в результате миграции приспособиваться к жизни в новой социокультурной среде, предлагает изучение механизма адаптации и выявления основных социально-психологических факторов, способствующих успешной адаптации мигрантов. Социально-психологическая адаптация является необходимым условием включения человека в коллектив или другую социальную группу. Это обязательный аспект функционирования любой

социальной системы. Всегда, когда человек вступает в длительное, устойчивое взаимодействие с новой для него социальной средой происходит процесс изменения личности, позволяющий ей приспособиться к новым условиям.

При этом, подчеркивается, что подсистема информационно-аналитического обеспечения не только должна осуществлять мониторинг миграционной ситуации (например, отслеживать перемещения граждан и их постоянное местонахождение, содержать в себе сведения о предоставленных им государственных гарантиях и социальной поддержке, что в целом способствует оптимизации статистического учета внутрироссийских миграций). Она также должна оказывать информационные услуги населению, включая мигрантов. Так, например, она должна включать в себя в качестве компонента региональные информационно-правовые консультационные центры, межрегиональные трудовые центры, предоставляющие гражданам необходимую информацию о возможностях переселений; сведения о наличии и возможности получения жилья и т.д.

В третьей главе «Модель информационно-аналитического обеспечения управления миграционными процессами в России» предлагается современная модель информационно-аналитического обеспечения, которая должна быть способной выявлять тенденции развития миграционных процессов, обеспечивать органы управления прогностическими разработками, помогать выстраивать дерево целей, обеспечивать деятельность как оперативной, так и стратегической составляющей. Но при этом она должна помогать органам управления не завязнуть в технократической рутине, и не терять социальных ориентиров.

В первом параграфе «Субъекты информационно-аналитического обеспечения управления миграционными процессами в России» автором рассматриваются субъекты управления миграционными процессами, компонентами которой являются государство с органами государственной власти и управления. Субъектом управления миграционными процессами выступает государство в целом. Однако это не означает, что все его органы, организации и учреждения обязательно принимают участие в управлении. Многогранность правоохранительных функций государства, разнообразие его связей с обществом определяют разнонаправленность, разнохарактерность деятельности различных органов, их подразделений и персонала сотрудников, разную меру и разные способы их участия в формировании и реализации миграционных стратегий.

Система управления миграционными процессами представляет собой единство двух подсистем: объекта и субъекта управления, осуществляющего сознательное воздействие на объект для достижения поставленных целей.

Ступенчатый характер управления миграционными процессами предполагает надежность и экономичность системы, так как каждый уровень субъекта обеспечивает стратегическую составляющую соответствующего уровня. Одновременно он коммуникативно связан с вышестоящим уровнем (субъектом), пользуется не всем объемом информации, реализуемой им при управлении собственным объектом, а меньшим, хотя и обобщенным. Чем выше субъект управления, тем ответственнее и масштабнее его цели, поскольку он призван обеспечить структурно-функциональное и эволюционное единство большого количества компонентов.

Высший уровень (субъект) задает стратегические цели, план, программу миграционной системе или ее компоненту. Сформулированная вышестоящим субъектом «большая» стратегия, цели и планы непременно должны увязываться и конкретизироваться в стратегических планах нижестоящих уровней, которые, с одной стороны, принимают к исполнению стратегию, выданную свыше, а с другой – реализуют собственную, являющуюся частью большой стратегии.

Важный аспект подобной стратегии – защищать права и свободы населения от преступных посягательств, обеспечивать безопасность личности, общества, государства в миграционной сфере жизнедеятельности людей. В систему субъектов, обслуживающих миграционную сферу, наряду со структурными элементами общей системы безопасности входят министерства и ведомства: Минэкономразвития России, Минтруда России, а также правоохранительные органы: Генеральная прокуратура Российской Федерации, МВД России, ФСБ России, Минюст России, ФСКН России, ФСИН России и др. Также в нее включается и судебная система.

Особенности деятельности субъектов информационно-аналитического обеспечения управления миграционными процессами в России заключается в том, что само информационно-аналитическое обеспечение управления миграционными процессами осуществляется различными субъектами – многочисленными органами государственной власти, а также институтами гражданского общества. Основным координирующим субъектом является правительственная комиссия по вопросам миграции.

Именно поэтому информационно-аналитическое обеспечение управления миграционными процессами предусматривает организацию взаимодействия между информационными ресурсами МВД России и другими органами государственной власти в рамках создания единой информационно-телекоммуникационной системы, а также единой межведомственной информационной системы статистики; участие специалистов в работе по созданию межведомственной интегрированной автоматизированной

информационной системы федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих контроль в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации; обеспечение доступа правоохранительных органов к системе межведомственного электронного документооборота (рис. 3).

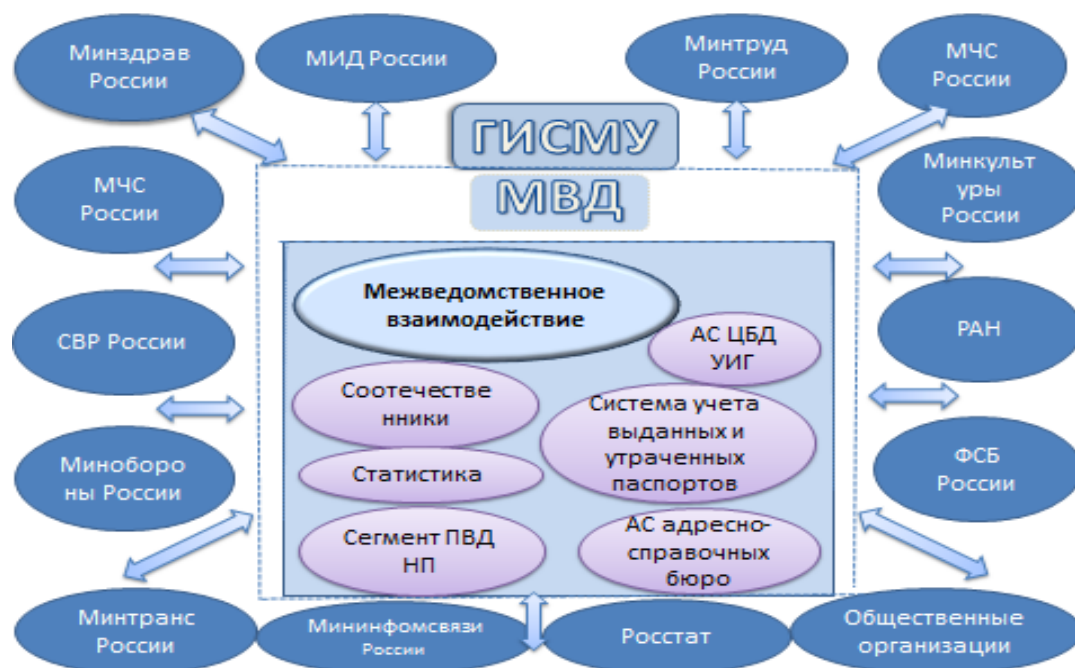


Рисунок 3 – Модель межведомственного взаимодействия информационного обмена в государственной информационной системе миграционных учетов

Кроме того, актуализация обеспечения национальной безопасности Российской Федерации и общественной безопасности в сфере миграции, выработки и реализации мер, направленных на регулирование миграционных процессов на территории Российской Федерации, постоянно возрастающий объем информации, оперативная потребность в ней всех заинтересованных ведомств определяют необходимость формирования единой корректной, основанной на передовых мировых решениях в области информатизации, информационной системы, объединяющей все имеющиеся электронные информационные ресурсы – государственной информационной системы миграционного учета. Она предполагает установление единого порядка взаимоотношений при осуществлении информационного обмена данными между различными пользователями.

Во втором параграфе «Объекты информационно-аналитического обеспечения управления миграционными процессами в России» автор предлагает рассматривать в качестве объектов – миграционные процессы и мигрантов. Основопологающим здесь является выявление причин миграции, с целью регулирования процесса перемещения населения. Ведь знание того, почему люди покинули места своего постоянного проживания, поможет понять и качественный состав мигрантов, и направления их движения и способы

обустройства в чужой среде, и последующую жизнь поколений на новой родине. Только уяснив причины миграции можно разработать комплекс мер по регулированию процесса перемещения, минимизировать его негативные последствия и использовать позитивные свойства переселения.

Если говорить о результатах историко-социологического анализа миграции в целом, то к основным причинам, вызывающим миграцию следует отнести: политические (в результате изменения одного из элементов формы государства, т.е. формы правления, государственно-территориального устройства, политического режима, например военный конфликт на Юго-востоке Украины в 2014-2015 годов); социально-экономические (перемещения в поисках работы или лучшей жизни); природные (перемещения людей в результате стихийных бедствий); экологические (в результате аварий на промышленных объектах и другие); религиозные (преследование по религиозным мотивам); национальные (перемещения из-за национальных преследований или конфликтов). Все причины возникают в результате определенных закономерностей, подчиненных закону миграции.

В реальной действительности признак целостности, характеризующий миграцию как систему, находит свое отражение в следующем. В этом явлении существует объект, т.е. отношения по поводу перемещения (переселения) населения. Субъектами отношений, в данном случае правоотношений, выступают юридические и физические лица, т.е. система государственных органов, занимающихся вопросами миграции и непосредственно субъекты миграции.

Объект миграции, т.е. отношения по поводу перемещения (переселения) населения имеет как материальную составляющую, так и процессуальную, поскольку миграция действительно является сложным социальным процессом. Определив объект и субъект миграции и наличия между ними различных типов связей, можно констатировать, что целостность этого явления, как системы, т.е. интегративное взаимодействие ее частей, порождает относительную самостоятельность от окружающей среды и определенную стабильность внутреннего развития, проявляющегося в формах.

В третьем параграфе «Формирование и особенности реализации вневедомственной системы оценки управления миграционными процессами» рассматриваются технологии проведения социологического анализа оценки эффективности деятельности органов власти в миграционной сфере, целью которого является раскрытие и изучение причин подобного состояния системы оценки эффективности, возможностей использования результатов опроса общественного мнения, как критерия вневедомственной оценки управления миграционными процессами.

Формирование вневедомственной системы оценки управления миграционными процессами, а также его информационно-аналитического обеспечения можно осуществлять с вышеприведенными подходами.

Критерии социальной эффективности управления органами внутренних дел – это наиболее обобщенные и важные критерии, отражающие общественную пользу деятельности МВД России в сфере регулирования миграционных процессов. К ним можно отнести следующие: - выполнение МВД России функций, связанных с оказанием услуг населению; соответствие деятельности сотрудников МВД России социальным нормам, действующим в обществе; авторитет МВД России в общественном мнении населения как субъекта управления миграционными процессами; соблюдение законности при рассмотрении жалоб и заявлений граждан и расследовании уголовных дел.

К вневедомственным критериям оценки деятельности МВД России в сфере миграции можно отнести следующие: готовность граждан обращаться в МВД России при наличии альтернативных правоохранительных услуг в миграционной сфере (доверие); готовность граждан оказывать помощь МВД России без какой-либо выгоды для себя в сфере миграционных проблем (признание авторитета); уверенность в безопасности себя и своих близких в общественных местах района (города); уверенность граждан в своевременном, профессиональном и справедливом разбирательстве нарушений их прав и законных интересов, связанных с миграционным законодательством.

В ходе социологического изучения методологических подходов для формирования вневедомственной системы оценки управления миграционными процессами в сфере отношения практических работников органов внутренних дел к действующей системе оценки деятельности органов внутренних дел, как объекта российского общественного мнения и перспектив социальных подходов по поиску критериев и показателей оценки деятельности органов внутренних дел, автор делает ряд выводов, которые позволили выбрать направления исследования данной проблемы. Основным недостатком состоит в том, что ведомственная оценка является формальной и не может объективно отражать эффективность деятельности органа внутренних дел в сфере миграции.

С точки зрения автора наиболее объективно служит общественное мнение, которое является критерием социальной эффективности управления органами внутренних дел и отражает общественную пользу деятельности МВД России в сфере регулирования миграционных процессов. В связи с чем, предлагаются вневедомственные критерии оценки деятельности МВД России в сфере миграции: готовность граждан обращаться в МВД России при наличии альтернативных правоохранительных услуг в миграционной сфере (доверие);

готовность граждан оказывать помощь МВД России без какой-либо выгоды для себя в сфере миграционных проблем (признание авторитета); уверенность в безопасности себя и своих близких в общественных местах района (города); уверенность граждан в своевременном, профессиональном и справедливом разбирательстве нарушений их прав и законных интересов, связанных с миграционным законодательством.

В четвертом параграфе «Механизм сбора информации о миграционных процессах: потенциалы оптимизации» представлен механизм сбора информации о миграционных процессах, который базируется на анализе различных тенденций, происходящих в процессах и явлениях, имеющих прямое или косвенное воздействие на миграционную сферу, и связанных с обеспечением миграционной безопасностью общества от преступных проявлений и правонарушений, обеспечивает глубину их исследования.

Далее автор обращает внимание на то, что важным потенциалом повышения эффективности информационно-аналитического обеспечения является преодоление противоречия между целями информационно-аналитической деятельности, ориентированной на решение миграционных проблем, и интересами органов власти и управления, часто ориентированных на получение политического эффекта. В случае сохранения данного противоречия могут быть не приняты во внимание многие миграционные факторы, учет которых в данный момент с конъюнктурной точки зрения нецелесообразен. Потенциалы оптимизации механизма сбора информации о миграционных процессах заключаются интенсификации диагностического процесса, связанного со сбором данных о миграционных проблемах в стране и регионах, сбором необходимой информации о реальном состоянии миграционных проблем. Важным фактором становятся задействование историко-генетических и структурно-функциональных методов. Первые ориентированы на определение времени, истоков и причин зарождения миграционной проблемы, отслеживание степени ее проявления на разных стадиях жизнедеятельности социальной системы. Структурно-функциональные методы предполагают получение данных о текущем состоянии миграционной проблемы, выявлении ее связей, элементов.

Важную роль имеет комбинаторика количественной и качественной информации о миграционных проблемах. Количественные данные, имеющие безличный характер, абсолютизирующие возможности априорных суждений и позитивных теорий, должны восполняться качественной социальной информацией о миграционных проблемах, связанной с субъективными оценками степени удовлетворения потребностей населения в стабилизации

миграционной ситуации, снижении уровня ее остроты, которые не поддаются прямому количественному измерению, а требуют применения более сложных приемов косвенной оценки.

Таким образом, в случае сохранения противоречия между основными целями информационно-аналитической деятельности, направленными на оптимизацию механизмов по регулированию миграционных потоков, и интересами органов государственной власти могут быть не приняты во внимание многие миграционные факторы, учет которых в данный момент с конъюнктурной точки зрения нецелесообразен. Сконструированная технология может оказаться малоэффективной именно в силу того, что неучтенные факторы начнут давать о себе знать «в самый неподходящий момент», «искривлять» действие управленческого процесса.

В пятом параграфе «Совершенствование модели информационно-аналитического обеспечения управления миграционными процессами в России» рассматриваются подходы по совершенствованию социально-правовых основ деятельности МВД России как субъекта управления в сфере миграции, а также усиление стратегической составляющей в подсистеме информационно-аналитического обеспечения управления миграционными процессами.

Если говорить об МВД России как субъекте управления в сфере миграции, то к основным подходам по совершенствованию социально-правовых основ деятельности можно отнести следующие: наделение МВД России статусом федерального органа власти – координатора в сфере управления миграционными процессами; кардинальное повышение качества информационно-аналитической работы за счет более активного привлечения научного и экспертного потенциала институтов гражданского общества; разработать и внедрить информационно-аналитическую систему, включающую в себя аналитические подразделения на всех уровнях от центрального аппарата до территориальных органов МВД России, механизм интегрирования данных различных информационных систем, процедуры выработки и обобщения предложений для принятия управленческих решений, порядок привлечения научного и экспертного сообщества в области миграционных процессов; дальнейшее совершенствование центрального банка данных по учету иностранных граждан и лиц без гражданства, временно пребывающих и временно или постоянно проживающих в Российской Федерации, как межведомственной автоматизированной системы по учету иностранных граждан; дальнейшее совершенствование эффективности, устойчивости и качества информационного обеспечения управления в сфере миграции за счёт внедрения принятых в мировой практике передовых информационных

технологий, перспективных систем связи и передачи данных и, как следствие, повышения эффективности функционирования всего государственного механизма контроля за миграционной ситуацией в стране; дальнейшее совершенствование единой системы учёта, информации и контроля за пребыванием всех иностранных граждан в Российской Федерации; совершенствование практики стратегического анализа и прогноза миграционных процессов.

В заключении сформулированы выводы интегрального характера, а также ряд предложений и рекомендаций научно-практического характера не вошедшие в число положений, выносимых на защиту, но важные для совершенствования подсистемы информационно-аналитического обеспечения выработки управленческих решений в органах государственной власти и местного самоуправления.

Публикации автора по теме диссертации

Основные результаты проведенного исследования представлены в 64 публикациях, включая 3 монографии и 61 статью, в том числе 24 из которых – в журналах, рекомендованных ВАК Министерства образования и науки Российской Федерации, общим объемом 64,15 п.л.

Монографии

1. *Бормотова Т.М.* Функция прогнозирования миграционных процессов в системе управления МВД России: монография. М. Изд. «Этносоциум». – 2010. 150 с. – 6,25 п.л.

2. *Бормотова Т.М., Рябова Е.Л., Суздалева Т.Р., Радченко А.Ф., Шикун И.Р.* Управление миграционными процессами современной России: политическое прогнозирование: коллективная монография. М. Изд. «Этносоциум». – 2015. 128 с. – соавт. 5,28 п.л./2,66 п.л.

3. *Бормотова Т.М.* Концептуальные основы совершенствования информационно-аналитического обеспечения управления миграционными процессами в современной России: коллективная монография. М. Изд. «Этносоциум». – 2017. 120 с. – 5 п.л./2,5 п.л.

Статьи, опубликованные в ведущих рецензированных научных журналах и изданиях, рекомендованных перечнем ВАК России

4. *Бормотова Т.М.* Роль прогнозирования в управлении миграционными процессами России // *Закон и право.* – М., 2008. № 2. С. 43-45. – 0,2 п.л.

5. *Бормотова Т.М.* Без мигрантов не обойтись // *Человек и труд.* – М., 2008. № 3. С. 46. – 0,15 п.л.

6. *Бормотова Т.М.* В условиях модернизации и реформирования России повышается значение функции прогнозирования в управлении миграционными процессами. // *Этносоциум и межнациональная культура.* – М., 2008. № 2 (10). С. 72-85. – 0,8 п.л.

7. *Бормотова Т.М.* Факторы актуализации проблем прогнозирования миграционных процессов в современной России. // *Этносоциум и межнациональная культура.* – М., 2009. № 5 (21). С. 90 – 94. – 0,31 п.л.

8. *Бормотова Т.М.* Возрождаемое российское казачество - это реальная составляющая социально-политической системы современной России // *Этносоциум и межнациональная культура.* – М., 2010. № 3 (27). С. 15-20. – 0,4 п.л.

9. *Бормотова Т.М., Бокарев С.Н.* Концептуальные основы регулирования миграционных процессов в современной России на фоне мирового финансово-экономического кризиса. // *Миграционное право.* 2010. № 3. С. 35-38. – соавторство не разделено, 0,25 п.л.

10. *Бормотова Т.М., Меркурьев А.В.* Социальные предпосылки актуализации миграции в теории и практике государственного управления и выработка эффективных механизмов воздействия на миграционные процессы // *Миграционное право.* 2011. № 4 С.12-14. – соавторство не разделено, 0,2 п.л.

11. *Бормотова Т.М. Меркурьев А.В.* Главной стратегической целью межнационального и межконфессионального сотрудничества является обеспечение национальной безопасности России. // *Этносоциум и межнациональная культура.* – М., 2011. 10 (42). С. 40-46. – соавторство не разделено, 0,2 п.л.

12. *Бормотова Т.М.* Влияние образовательной миграции на национальный вопрос в Российской Федерации. // *Этносоциум и межнациональная культура.* – М., 2011. № 7 (39). С. 34-38. – 0,31 п.л.

13. *Бормотова Т.М.* Формирования гражданского общества в России и государственное регулирование миграционных процессов. // *Человек и труд.* – М., 2012. № 7. С.69-70. – 0,13 п.л.

14. *Бормотова Т.М.* Тенденции современной миграционной обстановки, связанные с существованием феномена незаконной миграции в России. // *Этносоциум и межнациональная культура.* – М., 2012. № 4 (46). С. 47-51. – 0,31 п.л.

15. *Бормотова Т.М.* Влияние социальных предпосылок актуализации миграции на тему разработки эффективной миграционной политики и ее реализации. // *Этносоциум и межнациональная культура.* – М., 2012. № 10 (52). С. 7-9. – 0,19 п.л.

16. *Бормотова Т.М.* Рациональная организация миграционной

политики России: условие безопасности государства и общества. // *Этносоциум и межнациональная культура*. – М., 2013. № 2 (56). С.7-10. – 0,3 п.л.

17. *Бормотова Т.М., Рябова Е.Л.* Адаптационные проблемы межнациональной миграции (на примере Российской Федерации) // *Этносоциум и межнациональная культура*. – М., 2014. № 8 (74). С. 9-19. – соавторство не разделено, 0,7 п.л.

18. *Бормотова Т.М., Никитина И.Э.* Проблемы сближения национальных законодательств стран-членов Евросоюза в вопросах миграционной политике. // *Этносоциум и межнациональная культура*. – М., 2016, № 1 (91), С. 51-54. – соавторство не разделено, 0,3 п.л.

19. *Бормотова Т.М.* Влияние неконтролируемой миграции на рост трансграничной преступности в европейских странах // *Этносоциум и межнациональная культура*. 2016. № 8 (98). С. 169-173. – 0,31 п.л.

20. *Бормотова Т.М., Юдина Т.Н.* Миграционная политика как инструмент обеспечения национальной безопасности Российской Федерации. // *Социальная политика и социология*. 2016. Т. 15. № 2 (115). С. 88-95. – соавторство не разделено, 0,5 п.л.

21. *Бормотова Т.М., Юдина Т.Н., Бондалетов В.В., Мазаев Ю.Н., Яковлев О.В.* Сельские участковые уполномоченные полиции: доверие населения // *Вестник Волгоградского государственного университета. Серия 7: философия. Социология и социальные технологии*. 2016. № 4 (34). С. 119-128. – соавторство не разделено, 0,63 п.л.

22. *Бормотова Т.М., Бражников Д.А., Мазаев Ю.Н., Малолетко А.Н., Юдина Т.Н.* Мониторинг общественного мнения населения об уровне безопасности личности: методологические принципы и подходы // *Социальная политика и социология*. 2016. Т. 15. № 5 (118). С. 76-84. – соавторство не разделено, 0,63 п.л.

23. *Бормотова Т.М., Бражников Д.А., Мазаев Ю.Н., Малолетко А.Н., Юдина Т.Н.* Мониторинг общественного мнения населения об уровне безопасности личности: методика и организация исследования // *Социальная политика и социология*. 2016. Т. 15. № 6 (119). С. 54-62. – соавторство не разделено, 0,63 п.л.

24. *Бормотова Т.М.* Ключевые проблемы по совершенствованию информационно-аналитического обеспечения в системе управления Российской Федерации в сфере миграции // *Этносоциум и межнациональная культура*. 2017. № 5 (107). С. 152-161. – 0,63 п.л.

25. *Бормотова Т.М., Юдина Т.Н., Бондалетов В.В., Мазаев Ю.Н., Долгорукова И.В.* Общественная оценка деятельности полиции // *Социологические исследования*. 2017. № 4. С. 52-59. – соавторство не разделено, 0,63 п.л.

26. *Бормотова Т.М., Коваленко В.И.* Влияние миграционных процессов на состояние преступности // *Этносоциум и межнациональная культура.* 2017. № 2 (104). С. 53-58. – соавторство не разделено, 0,31 п.л.

27. *Бормотова Т.М., Шикула И.Р.* Теоретико-правовые аспекты управленческого механизма миграционных процессов: специфика и состояние // *Вестник академии права и управления,* 2017. № 2 (47). С. 53-58. – соавторство не разделено, 0,44 п.л.

28. *Бормотова Т.М.* Проблемы совершенствования организационных основ регулирования миграционных процессов в системе управления Российской Федерации // *Социальная политика и социология.* 2017. № 5. С. 76-84. – 0, 63 п.л.

Статьи в других научных журналах и сборниках

29. *Бормотова Т.М., Меркурьев А.В.* Проблемы и особенности подготовки государственных служащих в системе миграционных служб // *Организация в фокусе социологических исследований: Сб. статей.* – Н. Новгород: Изд-во НИСОЦ, 2005. Т. 2. С. 165-168. – соавторство не разделено, 0,2 п.л.

30. *Бормотова Т.М.* Миграция населения под влиянием социально-экономической и политической обстановки // *Трибуна молодых исследователей: Межвуз. сб. науч. работ.* – Уфа.:ОН и РИО УЮИ МВД РФ, 2006. С. 37-45. – 0,33 п.л.

31. *Бормотова Т.М.* Миграция населения и ее последствия // *Проблемы совершенствования деятельности органов внутренних дел и внутренних войск в особых условиях: Сб. науч. трудов.* – М.: ВНИИ МВД России, 2006.С. 83-88. – 0,33 п.л.

32. *Бормотова Т.М.* Проблемы и способы разрешения миграционного процесса // *Вопросы совершенствования деятельности милиции общественной безопасности: Сб. науч. трудов.* – М.: ВНИИ МВД России, 2007. С. 180-184. – 0,33 п.л.

33. *Бормотова Т.М.* Роль казачества в регулировании миграционными процессами современной России. // *Альманах казачества.* – С.Пб., 2008. С. 62-71. – 0,25 п.л.

34. *Бормотова Т.М.* Проблемы миграции молодежи. // *Экономика, социология, право.* – М., 2008. С. 41-43. – 0,25 п.л.

35. *Бормотова Т.М.* Российское Казачество ставит на первое место свою готовность служить Отечеству. // *Российское Казачество: Государственная служба, патриотический аспект: учебно-методический комплекс для подготовки Казачества в государственной службе// Международный издательский центр Этносоциум.* – М., 2009. С. 164-169. – 0,38 п.л.

36. *Бормотова Т.М.* Прогнозирование миграционных процессов как фактор обеспечения правопорядка в современном российском обществе. //

Стратегическое управление в правовой сфере: Проблемы теории и практики: Сб. науч. трудов. – М.: Академия управления МВД России. – М., 2009. С. 306-317. – 0,75 п.л.

37. *Бормотова Т.М.* Развитие казачества как важнейшего механизма демографического спасения. // Альманах Казачества. – С.Пб., Российское Казачество: Государственная служба, патриотический аспект: учебно-методический комплекс для подготовки Казачества в государственной службе: – М., 2010. С. 150-164. – 0,75 п.л.

38. *Бормотова Т.М., Бокарев С.Н.* Концептуальные основы регулирования миграционных процессов современной России на фоне финансово-экономического кризиса России. // Актуальные проблемы международно-правового обеспечения миграционной безопасности России: Сб. науч. трудов. – М.: Академия экономической безопасности МВД России, 2010. С. 315-318. – соавторство не разделено, 0,25 п.л.

39. *Бормотова Т.М., Бокарев С.Н.* Эффективность социальных механизмов в формировании и реализации государственного управления миграционными процессами. // Оценка эффективной деятельности ОВД России: Сб. науч. трудов. – М.: Академия управления МВД России, 2010. С. 210-215. – соавторство не разделено, 0,25 п.л.

40. *Бормотова Т.М., Меркурьев А.В.* Социальные предпосылки актуализации миграции в теории и практике государственного управления и выработка эффективных механизмов воздействия на миграционные процессы. // Актуальные проблемы международно-правового обеспечения миграционной безопасности России: Сб. науч. трудов. – М., Академия экономической безопасности МВД России, 2011. С. 207-211. – соавторство не разделено, 0,25 п.л.

41. *Бормотова Т.М.* Выработка эффективных механизмов воздействия на миграционные процессы в системе обеспечения национальной безопасности Российской Федерации. // Оценка эффективной деятельности ОВД России: Сб. науч. трудов. – М., Академия управления МВД России, 2011. С. 21. – 0,2 п.л.

42. *Бормотова Т.М., Меркурьев А.В.* Главной стратегической целью межнационального и межконфессионального сотрудничества является обеспечение национальной безопасности России. // Межконфессиональная миссия. – М., 2012. С.40. – соавторство не разделено, 0,25 п.л.

43. *Бормотова Т.М.* Доверие между органами внутренних дел и населением - как фактор успеха нового института современной государственной правоохранительной системы. // Общественное мнение о деятельности органов внутренних дел Российской Федерации: состояние и перспективы: Сб. науч. трудов. – М., ФГКУ «ВНИИ МВД России, 2012. С. 45-49. – 0,21 п.л.

44. *Бормотова Т.М.* Воздействие миграции на изменение этноконфессионального ландшафта в России. // Сборники конференций НИЦ Социосфера. 2012. № 15. С. 189-191. – 0,21 п.л.

45. *Бормотова Т.М.* Межконфессиональное и межнациональное сотрудничество – обеспечение национальной безопасности регионов России. // Сборники конференций НИЦ Социосфера. 2012. № 36. С. 99-101. – 0,2 п.л.

46. *Бормотова Т.М.* Виктимизирующие факторы нелегальной миграции. // Виктимология: история и современность: Сб. науч. трудов. – М., ФГКУ «ВНИИ МВД России», 2012. С. 25. – 0,15 п.л.

47. *Бормотова Т.М.* Комплексная трансформация положительного имиджа ФМС России по оказанию государственных услуг. // Оценка эффективной деятельности ОВД России по оказанию государственных услуг населению: Сб. науч. трудов. – М., Академии управления МВД России, 2012. С. 21. – 0,15 п.л.

48. *Бормотова Т.М.* Межэтническая миграция: проблемы общения и интеграции. // Межконфессиональная миссия. – М., 2013. С. 30. – 0,15 п.л.

49. *Бормотова Т.М.* Проблемы современной миграции в России: теория и практика государственного управления. // Сборники конференций НИЦ Социосфера. 2013. С. 7. – 0,15 п.л.

50. *Бормотова Т.М.* Факторы актуализации миграции молодежи вне поля зрения исследователей. // Сборники конференций НИЦ Социосфера. 2013. С.44-46. – 0,15 п.л.

51. *Бормотова Т.М.* Влияние социально – политической ситуации в Российской Федерации на составление долговременных и текущих прогнозов миграционных потоков. // Экономика, социология, право. – М., 2013. С. 56-57. – 0,15 п.л.

52. *Бормотова Т.М., Яковлев О.В.* Осмысление общественных отношений в использовании Российского Арктического Севера и динамики его миграции населения. // Paradigma poznani. 2014. № 2. С. 272-277. – соавторство не разделено, 0,31 п.л.

53. *Бормотова Т.М.* Политические механизмы противодействия преступности мигрантов. // Сборники конференций НИЦ Социосфера. 2014. № 41. С. 40-43. – 0,15 п.л.

54. *Бормотова Т.М.* Влияние социальных предпосылок актуализации миграции на разработку эффективной миграционной политики и ее реализацию. // Политический журнал "Культура мира". – М., 2014, № 1, С. 52-57. – 0,31 п.л.

55. *Бормотова Т.М.* Миграция в контексте глобальных демографических и социальных процессов. // Сборники конференций НИЦ Социосфера. 2015. № 10. С. 60-62. – 0,15 п.л.

56. *Бормотова Т.М.* Специфика принципов миграционной политики в странах Европейского сообщества и США. // Сборники конференций НИЦ Социосфера. 2015. № 3. С. 25-28. – 0,15 п.л.

57. *Рябова Е.Л., Бормотова Т.М.* Адаптационные проблемы межнациональной миграции (на примере Российской Федерации) // В сборнике: Совет по межнациональным отношениям при Президенте Российской Федерации. Том 3. С.91-98. – 0,5 п.л.

58. *Бормотова Т.М.* Факторы, актуализирующие взаимодействие различных систем в организации миграционной политики. // Сборники конференций НИЦ Социосфера. 2016. № 8. С.41-45. – 0,5 п.л.

59. *Бормотова Т.М.* Открытость и публичность в работе правоохранительной системы Российской Федерации при реализации механизмов противодействия преступности мигрантов// Сборники конференций НИЦ Социосфера. 2016. № 14. С.16-19. – 0,5 п.л.

60. *Бормотова Т.М.* Влияние миграции на динамическое развитие Арктического Севера // Сборники конференций НИЦ Социосфера. 2016. № 19. С. 96-98. – 0,5 п.л.

61. *Бормотова Т.М.* Социологический фактор виктимизации: нелегальная миграция. // В сборнике: Научная социологическая школа РГСУ: 25 лет. Социология. Социальность. Современность. Материалы XXI Социологических чтений РГСУ. – М.: 2016. С. 55-58. – 0,25 п.л.

62. *Бормотова Т.М.* Феминизация глобальной миграции: тенденции и риски // Женская миграция: формы, тенденции, последствия. Серия «Демография. Социология. Экономика». Том 3, № 1 / Под редакцией чл.-корр. РАН Рязанцева С.В., к.э.н. Сивоплясовой С.Ю. – М.: Изд-во «Экон-Информ», 2017. С. 8-13. – 0,25 п.л.

63. *Бормотова Т.М.* Особенности феминизации миграционных потоков // Сборники конференций НИЦ Социосфера. 2017. № 19. С. 5-10. – 0,25 п.л.

64. *Бормотова Т.М.* Осмысление миграционных процессов в институционализации русской эмиграции в Латинской Америке // Сборники конференций НИЦ Социосфера. 2017. № 29. С. 36-39. – 0,25 п.л.