

ОТЗЫВ

*официального оппонента, доктора социологических наук, профессора
Патрушева Владимира Ивановича на диссертацию
Фроловой Елены Викторовны «Модернизация социальной инфраструктуры
муниципальных образований в Российской Федерации», на соискание ученой
степени доктора социологических наук по специальности 22.00.08 – социология
управления.*

Актуальность диссертационной работы Фроловой Елены Викторовны «Модернизация социальной инфраструктуры муниципальных образований в Российской Федерации» является несомненной и определяется исключительной значимостью для развития государства, общества и каждого конкретного человека. Социальная инфраструктура обеспечивает развитие муниципального образования, удовлетворение основных потребностей и интересов населения, создание условий для его жизнеобеспечения и воспроизводства. В связи с чем, особую актуальность приобретает тематика исследований условий и факторов модернизации социальной инфраструктуры, основных проблем ее развития в современных российских условиях, а также разработка собственно практических рекомендаций для повышения эффективности управленческой деятельности. Современная система управления развитием социальной инфраструктуры недостаточно эффективно адаптируется к быстро меняющимся внешним условиям и тормозит развитие российских территорий в целом. Эти обстоятельства требуют применения новых форм и методов управления, совершенствования организации и технологии деятельности органов управления на местном уровне и указывают на особую актуальность исследуемой проблемы.

Научная новизна диссертационного исследования состоит в том, что в предметном поле социологии управления выделены новые аспекты научного исследования – деятельность местных органов власти в целях модернизации социальной инфраструктуры муниципальных образований в РФ. Автор справедливо отмечает, что «концентрация на конкретной территории всех процессов жизнеобеспечения населения, территориальная локализация объектов социальной инфраструктуры подтверждает приоритетную роль местных органов власти в обеспечении управления данными процессами». Нормативное закрепление ответственности органов местного самоуправления за эффективное

функционирование жилищно-коммунального, транспортного хозяйства, социальной сферы, возрастание роли муниципалитетов в обеспечении уровня и качества жизни населения подтверждают необходимость научных разработок в одном из актуальнейших полей социологического анализа – «местное самоуправление как ресурс общественного развития», что нашло свое отражение в паспорте специальности 22.00.08. Авторская концепция модернизации социальной инфраструктуры обеспечивает приращение научного социологического знания именно в данном предметном поле анализа.

Тема диссертации соответствует следующим пунктам Паспорта специальностей научных работников ВАК Министерства образования и науки РФ (социологические науки): п.7. «Принципы, структуры, функции и методы управления в основных институтах административно-политической деятельности»; п.11. «Управленческая деятельность в структурах публичной власти: особенности организации, принципы рациональности, проблемы внутриорганизационной демократии»; п.15. «Проблемы эффективности управленческой деятельности»; п.26. «Местное самоуправление как ресурс общественного развития», п.29. «Социологическое информационно-аналитическое обеспечение управленческого процесса». Таким образом, тема диссертации полностью соответствует требованиям Паспорта специальностей ВАК.

Научная новизна диссертации Фроловой Е.В. заключается в разработке модели модернизации социальной инфраструктуры муниципальных образований РФ, что свидетельствует о личном вкладе автора диссертации в науку. Данная модель включает в себя комплекс взаимосвязанных элементов:

- формирование институциональной среды, обеспечивающей автономию местных органов власти, эффективность их деятельности;
- рекомендации по финансовому, организационно-кадровому, научно-информационному обеспечению деятельности органов местного самоуправления;
- рекомендации по развитию процессов социального партнерства власти, бизнеса и муниципальной общественности в целях модернизации социальной инфраструктуры.

Особое практическое значение имеют разработанные автором рекомендации по формированию финансовых ресурсов модернизации социальной инфраструктуры:

децентрализация бюджетной системы, реализация механизмов территориального маркетинга, что обеспечит, как налоговые поступления в местные бюджеты, так и стимулы к созданию дополнительной социальной инфраструктуры. Автором предложена модель формирования социально-образовательных кластеров, что позволит обеспечить подготовку кадров для отраслей социальной инфраструктуры кластеров на основе муниципального заказа, а также повышение квалификации должностных и выборных лиц местного самоуправления, исключив концептуальные дефекты Федерального закона №94-ФЗ (фрагментарность, непоследовательность, приоритет цены).

Теоретическая и практическая значимость работы. Теоретическая значимость работы определяется разработкой концепции модернизации социальной инфраструктуры муниципальных образований РФ. Анализ отечественных и зарубежных парадигм и концепций в ракурсе изучения социальной инфраструктуры позволил выделить принципы ее модернизации, перспективные направления теоретических и практико-ориентированных изысканий, что, безусловно, следует поставить в заслугу автора. Выводы, сделанные по результатам эмпирических исследований, могут стать основой для разработки соответствующих нормативно-правовых актов, выстраивания эффективной системы взаимодействия региональной и местной власти, устранения проблем и деформаций данных процессов. Автор справедливо отмечает, что в современных условиях их основной характеристикой становится избыточность контроля со стороны государственных органов власти, наложение санкций, штрафов без учета реальных финансовых возможностей органов местного самоуправления. В работе определены основные проблемы и дисфункции управленческих практик модернизации социальной инфраструктуры. Это дает возможность сделать обоснованный выбор альтернатив при принятии управленческих решений, построить оптимальную стратегию развития муниципального образования, избежать типичных ошибок, выявленных методами социологического исследования.

Достоверность диссертационной работы. В работе автор корректно использует различные научные методы для обоснования достоверности полученных результатов, выводов и рекомендаций. Общетеоретический фундамент анализа модернизации социальной инфраструктуры в работе автора составили положения, представленные на следующих уровнях: общеметодологический; общесоциологический; уровень социологии управления.

Выводы автора основываются на эмпирических данных, результатах социологических опросов населения и экспертов. Особую научную значимость представляют результаты экспертного опроса, в рамках которого были опрошены руководители местных органов власти (79 субъектов РФ). Результаты проведенных эмпирических исследований, посвященных анализу деятельности местных органов власти, оценке уровня развития социальной инфраструктуры, соотнесены с данными ведущих социологических центров (ВЦИОМ, ФОМ и другие). Разработанные автором рекомендации получили успешную апробацию в практике муниципального управления.

Диссертация содержит внутренне логичный подход и авторское видение комплекса обозначенных проблем. Заслуживает внимания разработанная автором схема «Взаимосвязь закономерностей управленческих практик модернизации социальной инфраструктуры, принципов модернизации и предложенных элементов авторской модели», представленная в Приложении 3. Автор здесь наглядно иллюстрирует внутренне единство работы: выявленные закономерности управленческой деятельности нашли свое подтверждение в результатах эмпирических исследований, что позволило автору, опираясь на сформулированные им принципы, обосновать структуру и элементы инновационной модели модернизации социальной инфраструктуры муниципальных образований РФ.

Представленное докторское диссертационное исследование Фроловой Елены Викторовны вносит вклад в развитие отечественной теории местного самоуправления, представляет целостную научную концепцию модернизации социальной инфраструктуры муниципальных образований, является основанием совершенствования практики управления муниципальным образованием и самоорганизации местного сообщества.

Положительно оценивая содержание диссертации Фроловой Е.В. в целом, следует высказать некоторые замечания:

1. В автореферате в недостаточном количестве представлены схемы, отсутствуют графики и диаграммы, характеризующие результаты проведенных автором исследований. Сама диссертация содержит более 20 иллюстраций с графиками и диаграммами, таблицы с результатами линейных распределений, автору следовало бы включить данный материал также и в автореферат.

2. При разработке модели модернизации социальной инфраструктуры

автору следовало бы учесть успешный российский опыт. В частности, безусловного внимания заслуживает опыт Белгородской области по формированию Белгородской интеллектуально-инновационной системы, которая направлена на мобилизацию всех творческих сил, интеллектуального потенциала области на инновационный прорыв посредством создания впервые на новых методологических основаниях инновационной модели пространственного развития.

Реализация отмеченных предложений усилила бы исследование.

Автореферат и публикации соответствуют основному содержанию диссертации. Количество публикаций является достаточным и соответствует требованиям.

Характеризуя работу, хотелось бы отметить высокую степень обоснованности выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации, их достоверность и новизну, теоретическую и практическую значимость. В работе изложены новые научно обоснованные решения, внедрение которых вносит значительный вклад в развитие страны.

Представленная на защиту диссертация представляет собой завершенное, самостоятельное, профессионально выполненное научное исследование, которое соответствует критериям Положения о порядке присуждения ученых степеней, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени доктора социологических наук по специальности 22.00.08 – социология управления, а ее автору Фроловой Е.В. может быть присвоена ученая степень доктора социологических наук.

Патрушев Владимир Иванович,
доктор социологических наук, профессор,
главный научный сотрудник-консультант
научно-образовательного центра проблем
регулирования социально-трудовых
отношений и социального развития
ОАО «ВЦУЖ» (Всероссийский центр уровня жизни).

Людмила Патрушева
Специалист отдела кадров
ОАО „ВЦУЖ“
Галкина Ю.В.

